

# 在中共包头市十一届八次 全委会上的报告

王中和

(2015年12月3日)

现在，我代表市委常委会报告工作。

今年以来，面对严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的改革发展任务，市委常委会团结带领全市各族人民，主动适应经济发展新常态，积极应对各种风险挑战，着力破解改革难题，推动经济社会实现平稳健康发展，各项建设事业取得新进步。

## 一、坚持总揽全局、协调各方，充分发挥领导核心作用

市委常委会统筹包头改革发展稳定大局，更加注重从全局和战略层面谋划推动工作，不断提高领导经济社会发展的能力和水平。

一是注重用科学理论武装头脑。始终把学习党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，习近平总书记系列重要讲话精神，自治区党委重要会议精神作为重要政治任务，及时召开常委会议、中心组学习会议进行传达贯彻、研讨交流，努力做到跟进学、反复学、系统学，有效提升了领导班子思想作风、理论水平和能力素质，进一步增强了同以习近平同志为总书记的党中央、自治区党委保持高度一致的自觉性、坚定性。常委班子成员发挥表率带头作用，对中央、自治区重大决策部署，结合实际深入贯彻、狠抓落实，努力做到学以致用。全面抓好各级干部的

培训轮训，深入开展面向大众、面向基层的宣传教育，促进学习贯彻扩大覆盖、拓展深度，确保中央、自治区重大决策部署不折不扣落到实处。

二是注重用战略思维谋划发展。始终坚持观大势、谋大事、抓大事，紧跟中央、自治区重大决策部署，紧密结合我市实际，不断完善发展思路和工作部署，牢牢掌握工作主动权。召开市委十一届七次全委会议，分析我市经济发展进入新常态的阶段性特征，部署了“七个全面”的重点任务，使全市工作重心更加突出、任务更加明确。召开重点工作重大项目推进会、非公经济和服务业大会等重要会议，加强对重点领域工作谋划部署。召开常委会20次，对经济社会、改革开放、依法治市等大事要事进行研究议定，形成了推动包头发展的一系列重要决策。认真谋划“十三五”发展，组织市委、人大、政府、政协班子成员进行全面系统调研，聘请麦肯锡、浙大西部研究院对我市“十三五”规划进行战略性、前瞻性、针对性地设计，召开市委常委会议及系列座谈会，学习贯彻党的十八届五中全会和自治区党委九届十四次全委会议精神，研究“十三五”时期发展重大问题，广泛听取各方面的意见建议，制定形成了提请本次会议审议的规划建议稿。

三是注重用务实举措推动工作。市委常委

会认真践行“三严三实”要求，带头营造求真务实、真抓实干风气。坚持对中央、自治区重大决策部署进行项目分解、责任到人，确保落实。每季度召开经济形势分析会，研究部署应对经济下行压力的措施办法，着力保持经济平稳运行。对重点工作、重大项目实行专项推进和包联机制，对重点任务落实情况进行严格督导检查，集中时间深入各旗县区开展现场观摩检查，进一步传导压力、激发动力，形成了比学赶超、加快发展的浓厚氛围。对改革、稳定和党建工作进行一年一述职、半年一总结、一季一分析、每月一调度，通过召开改革领导小组会议、党建工作述职会议、社会工作联席会议等措施，深入研究部署，切实推进实施。在市委常委班子的带动下，全市上下形成了一心一意谋发展、聚精会神抓党建的良好局面，有力促进了各项决策部署落地生根、各项事业发展进步。

## 二、坚持科学施策、精准发力，促进经济持续健康发展

市委常委会始终把抓发展作为第一要务，采取一系列有力的政策措施，推动经济发展呈现稳中有进、进中见优的良好态势。

一是全力保运行稳增长。进一步加强和改善党对经济工作的领导，制定出台电力综合扶持、取消涉企收费、推进企业间协作配套等一系列组合式政策措施，推动经济持续稳定增长。着力抓好重大项目建设，今年全市共实施投资亿元以上重大项目733个，比去年增加150个，完成投资2064亿元，增长43.6%，项目建设数量和投资额均居全区第一位。包钢稀土钢板材冷轧生产线等一批大项目竣工投产；杉杉新能源汽车等一批项目开工建设；神华煤制烯烃二期等一批项目稳步推进。持续扩大消费需求，落实鼓励消费的财税信贷政策，全力推进大众创业、万众创新，积极发展互联网经济、健康养老等新兴业态，消费需求稳步增长。着力稳定企业生产经营，累计减

免企业税费7.2亿元，帮助62户停产半停产企业恢复了生产。前三季度，全市生产总值增长7.9%，高于自治区0.4个百分点；1-10月份，一般公共预算收入增长10.2%，高于自治区3.9个百分点；全市规模以上工业增加值增长9.7%，居全区首位；全社会固定资产投资增长15.2%，高于自治区0.7个百分点；全市社会消费品零售总额增长7.7%。主要经济指标符合预期，均处在合理区间。

二是加快转方式调结构。把产业结构调整放在更加重要的位置，以五大产业基地建设为重点，制定完善重点产业发展规划和扶持政策，启动实施一批产业转型升级重大项目，传统产业新型化、新兴产业规模化、支柱产业多元化步伐加快。工业转型升级取得新进展，投资30亿元实施22个改造升级项目，资源综合利用率和精深加工度不断提高；装备制造、高技术、清洁能源、新型煤化工等战略性新兴产业对工业增长贡献率达到15.9%。服务业发展态势良好，铁路货运中心、传化物流港等36个重点项目加快建设，电子商务蓬勃发展，五当召、美岱召等旅游景区提档升级，金融贷款增速高于存款增速1.8个百分点，一批新的经济增长点加快形成。现代农牧业稳步发展，新增农田节水灌溉面积15万亩，现代农牧业示范园区、优质农畜产品生产加工基地加快建设，规模以上农牧业龙头企业发展到149家，农畜产品加工转化率达到55%以上，成功举办第二届国际牛羊肉产业大会暨绿色农畜产品博览会，签约金额超过150亿元。

三是着力抓城乡促统筹。积极稳妥推进城镇化，有序引导农牧民转移人口市民化。推进新都市区建设，城市道路、综合管廊等基础设施建设全面铺开，奥林匹克公园、包九中分校、新都市区幼儿园等一批公共服务设施相继建成。加快老城区改造步伐，实施城市景观综合整治工程，新打通城区断头路40条，建成百里绿道、百里公

交专线，改造供水、供热、供气管网155公里，城市综合承载能力显著增强。加快新农村新牧区建设，以“十个全覆盖”、扶贫开发等工程为载体，大幅度增加建设投入，集中改善公共服务条件，广大农村牧区面貌正在发生深刻变化。大力扶持外五旗县区发展，加快土右旗中等城市建设，实施了百灵庙至白云、包头至石拐一级公路，固阳至达茂220千伏输变电，包头至满都拉管道引水等一批基础设施工程，外五旗县区自主发展能力显著增强。

**四是坚持强科技促创新。**加强产学研合作，北大科技园产业化、浙江大学包头工业技术研究院等项目加快推进，中科院稀土研发中心、上海交大包头材料研究院挂牌成立。大力推动产业技术创新，围绕稀土新材料、新型煤化工、新能源、新型冶金、装备制造、资源综合利用领域实施了一批重大科技项目，产业核心竞争力不断提高。鼓励扶持企业创新，推进企业技术中心、重点实验室建设，白云鄂博稀土资源研究与综合利用、包头特种车辆及其传动系统智能制造实验室晋升为国家重点实验室，实现自治区零的突破。开展产业共性关键技术攻关，推进科技成果转化，70%以上合作项目形成了具有自主知识产权的新技术、新工艺、新产品，北方股份330吨电动轮矿用产品进军国际市场。

### **三、坚持深化改革、扩大开放，不断增强发展动力活力**

市委常委会牢牢把握新常态下发展动力转换的新特点，注重发挥改革先导、开放支撑作用，不断为经济社会发展注入动力和活力。

**一是全面深化各项改革。**先后召开2次专题常委会、3次改革领导小组会议，谋划部署重点改革工作，讨论审议重大改革方案，增强改革的系统性、协同性，一些重要改革事项走在全区全国前列。今年以来共出台重要改革文件12个，改革成果135条，到年底可以完成改革规划60%以上

的目标任务。突出抓好总书记嘱托内蒙古先行先试的三项改革。着力推进生态保护制度建设，实施排污总量前置审批和污染物排放许可证管理，强化能源消耗强度和总量“双控”，遏制新增污染物排放；在自治区率先开展节能和碳排放权交易试点工作，成功入选国家第三批节能减排综合示范城市。着力创新同俄蒙合作机制，满都拉口岸正在实施大通关改革，加快推进综合保税区、跨境经济合作区建设。着力完善龙头企业与农牧民利益联结机制，推动形成了“小尾羊农区模式和牧区模式”、“源升公司土地流转聘用模式”、“三主粮千亩单元种养模式”等一批具有包头特色的典型模式，全市农牧民产业化经营参与率达65%以上，人均增收4000余元。牢牢抓住经济体制改革“牛鼻子”，推动一机、北重等国有企业加快与民营企业合作，发展混合所有制经济；组建住建集团、正信集团加大融资力度，解决大项目建设融资难问题；引进民生银行、中航证券等多家金融机构，进一步完善了我市金融服务体系。深化行政审批制度改革，继续精简行政审批事项，公布政府权力清单、收费清单、负面清单、责任清单，推行“三证合一”、“一照一码”，新增市场主体2.7万户、增长23.3%；国务院审改办向全国推广我市行政审批制度改革经验做法。深化社会体制改革，推行“划片招生”“电脑派位”等方式，解决学生择校难题；组建由保险公司参加的医疗纠纷第三方人民调解委员会，有效化解医患矛盾。其他各领域改革均取得重要阶段性成果。

**二是不断扩大对外开放。**抓住国家实施“一带一路”战略、自治区打造“中蒙俄经济走廊”等机遇，积极推进向北、向西开放，精心准备、积极参加首届中俄蒙博览会，同俄蒙就基础设施互联互通、资源开发、商贸物流、跨境旅游、人文交流等方面达成一批合作意向；满都拉口岸经国务院批准实现常年通关，交通基础设

施、旅游服务设施、国际物流园区建设进展顺利，具备了年过货500万吨的能力。成功举办第十一届中俄蒙工商论坛暨第二届国际装备制造业博览会，签约项目协议资金40亿元；承办了第三届中德城镇化研讨会，进一步提升了包头的知名度和影响力。积极承接国际产业转移，加强同德国等欧洲国家合作，推进中欧装备制造园区建设，智能管道等一批项目已经开工。全方位参与区域合作，主动融入环渤海经济圈，积极对接京津冀协同发展，大力推动呼包鄂一体化，不断拓展开放发展空间。

#### **四、坚持团结民主、依法治市，加强社会主义民主法治建设**

市委常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治市有机统一，推动社会主义民主法治建设取得新进展。

一是加强和改进党对人大工作的领导。支持市人大及其常委会依法履行职能，充分发挥人大在立法中的主导作用，一年来围绕中心工作，修改和废止地方性法规6件，听取审议专项工作报告8次，开展执法检查、跟踪监督、专题调研17次，专题询问、工作评议、集体视察12次。加强计划、预算和审议工作的监督，推行全口径预决算审查监督模式，提升监督实效，保证了人大依法行使立法、监督职权，更好体现市委意图、体现人民意志。加强人大代表履职能力建设，“代表之家”达到了全覆盖，旗县区在基层人大工作呈现了新局面。完善议案建议办理督办机制，办理代表建议211件。加强市人大常委会自身建设，提高了常委会履职能力。

二是支持市政协在协商民主中发挥作用。制定实施加强人民政协协商民主建设的意见，完善协商民主制度和工作机制，加强视察调研与协商议政相衔接，以深入调研提高协商质量，以有效协商转化调研成果。市政协充分发挥协商民主

重要渠道和专门协商机构作用，制定并实施年度协商工作计划，围绕加快产业转型升级、推进法治建设、编制“十三五”规划等重点，先后组织2次常委会议专题协商、2次主席会议重点协商、6次对口协商和界别协商活动。紧扣改革发展建言献策，就重点工程、重点项目建设等开展一系列视察调研和界别活动。加强政协委员参政议政能力建设，提高学习培训质量，进一步提升了委员协商议政实效。

三是巩固和发展最广泛的爱国统一战线。召开统战工作会议，深入贯彻中央、自治区党委统战工作会议精神 and 《中国共产党统一战线条例（试行）》，对新形势下统战工作作出全面部署。建立各民主党派向市委提建议“直通车”、党员领导干部与党外代表人士联系、政府部门与民主党派工商联对口联谊交友制度，完善“党委出题、党派调研、政府采纳、部门落实”的调研机制。充分发挥统一战线在协商民主中的重要作用，邀请民主党派、工商联、无党派、民族宗教界代表人士多次视察全市重点项目、重点工程，有针对性地开展建言献策。深入推进非公有制经济人士理想信念教育，认真做好党外干部队伍建设和党外知识分子工作。

四是重视做好民族宗教工作。认真贯彻落实中央、自治区民族、宗教工作会议精神，召开全市民族宗教工作会议，制定出台加强和改进新形势下民族工作的实施意见，对新形势下民族宗教工作作出全面安排部署。深入开展民族团结进步宣传教育，大力推进兴边富民工程，加快少数民族民族聚集区发展，做好城市民族工作，巩固发展了各民族团结进步的良好局面。全面贯彻执行党的宗教政策，依法加强对宗教事务管理，在全区率先建立宗教工作“三级网络”和“两级责任制”，保持了宗教领域和谐。

五是切实抓好党的群团工作。认真学习贯

彻中央、自治区党的群团工作会议精神，出台加强和改进党的群团工作的实施意见，全面部署新形势下我市党的群团工作。坚持围绕中心、服务大局，坚持服务群众的生命线，切实解决群团工作存在的“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”等突出问题，组织动员广大人民群众在改革发展稳定第一线建功立业，开创了党的群团工作新局面。隆重表彰了我市改革开放和现代化建设中作出突出贡献的劳动模范。

六是深入推进法治包头建设。扎实做好全面依法治市开局之年各项工作，确定并实施了21项重要法治建设举措，形成制度性成果13项。深化法治领域重点改革，按照自治区统一部署，在我市推进了检察人员分类管理改革试点；制定《建立领导干部干预司法活动记录的实施计划》等3项制度文件，规范了司法行为。推动全市检察机关检务工作实现网上网下“一站式”服务，法院审判流程、裁判文书、执行信息实现网上公开查询和交流互动。完成了首批人民陪审员、人民监督员选任。加强法治政府建设，建立了行政机关内部重大决策合法性审查机制、行政决策风险评估、公众参与和重大决策终身责任追究制度。建立法律援助服务网络，打造农牧区一小时、城镇半小时法律援助服务圈。健全“五位一体”普法工作体系，推动开展法律“六进”活动，在全社会营造浓厚法治氛围。

## 五、坚持思想引领、文化支撑，加强精神文明建设

市委常委会始终重视抓好宣传思想文化工作，努力为包头改革发展提供坚强的思想保证、强大的精神动力和丰润的道德滋养。

一是深化理想信念宣传教育。统筹抓好理论学习中心组、学习型党组织和基层大讲堂建设，加强中国特色社会主义理论体系和中国梦宣传教育。举办市委中心组集体学习会、专题研讨

会和观摩学习17次，理论宣讲120余场。创新理论学习方式，建立“包头微学习”党员干部理论学习微信平台。深入宣传中央、自治区党委、市委重大决策部署，广泛开展“经济发展新常态”、“十个全覆盖”等主题宣传和舆论引导活动，发挥媒体舆论在统一思想、服务大局、凝聚人心、解疑释惑、弘扬正气等方面的积极引导作用。隆重纪念抗战胜利70周年，鼓舞和凝聚了全市各族人民为实现中国梦而奋斗的意志和力量。

二是培育践行社会主义核心价值观。建立工作联席会议制度，实施年度行动方案，推动社会主义核心价值观落细落小落实。广泛开展“中国梦·尽责圆梦”、“德润鹿城·文明包头”、“图说我们的价值观”主题实践活动，中宣部和自治区党委宣传部先后在我市召开“我们的价值观·我们的中国梦”主题实践活动经验交流会，学习推广包头经验。召开全市精神文明建设表彰暨深化全国文明城市创建工作推进会，总结经验、部署工作，鼓舞士气、激发干劲。实施文明城市创建“三年行动计划”、文明村镇创建“五年规划”，提升创建工作制度化、规范化、科学化水平，实现全国文明城市四联冠，土右旗获得全国文明城市（区）提名资格。扎实开展城市外宣工作，扩大了我市的知名度和影响力。

三是推动文化繁荣发展。深入贯彻习近平总书记在文艺工作座谈会上的讲话精神，深化以人民为中心的创作导向，推出了话剧《北梁人家》、漫瀚剧《凤祥楼》等一大批优秀作品，电视连续剧《安居》进入后期制作，争取明年在央视一套播出，微电影《爸爸妈妈的橡树》、《爱加1度》在中国国际微电影盛典中荣获两项大奖。与中国美协合作举办第三届“吉祥草原·丹青鹿城”中国画展。在全市建立100个文艺志愿服务基地，被中国文联授予全国文艺志愿服务示范市。加快推进公共文化服务示范区创建，新改

扩建文化场馆156个，市县两级文化馆、图书馆全部达标，公共文化基础设施覆盖率达到86%。制定扶持中小微文化企业办法，加大对重点文化产业项目、文化企业的扶持力度，全市从事文化产业活动的单位达1.2万家。加强市属主流媒体建设，推进传统媒体和新兴媒体融合发展，包头电视台实现全频道高清播出；包头日报社建成六大新媒体发布平台，微信公众号位居全国地市级新闻网微信公众号影响力排行榜第一。

## **六、坚持保护生态、治理环境，建设美丽包头**

市委常委会牢固树立生态为重、环保优先理念，以对人民群众高度负责的态度，全力抓好生态建设和环境保护，推动美丽包头建设迈出新步伐、取得新成效。

一是加大生态保护建设力度。全面实施京津风沙源治理、大青山绿化、六大区域绿化等重点生态工程，完成造林面积54.5万亩，森林覆盖率提高到16.9%。投资200多亿元实施以公园广场新建改造、道路绿化提档升级为主要内容的城区增绿工程，建成区绿化覆盖率达到44%。推进昆河、二道沙河、四道沙河综合治理，城市水生态环境体系初步形成。加大白云鄂博铁矿废弃采坑恢复治理力度，投资7800万元建设47万平方米矿山公园，白云鄂博矿区环境面貌明显改善。我市以优异成绩通过国家生态文明先行示范区评审。

二是强化环境综合整治。深入推进大气污染防治工程，投资78亿元的169个综合治理项目已完成157个，取缔燃煤锅炉595台，电力企业煤场实现全部封闭，淘汰“黄标车”和老旧车辆1.7万辆，推进清洁能源公交车和出租车发展，建成覆盖全市的大气监控预警系统。1-11月份，全市空气良好以上天数243天，同比增加58天，市民对城市大气环境满意度达到90%。继续推进沿路沿线、六大出入口环境治理，妥善解决关停

企业搬迁及转型发展问题，有效改善了环境面貌。加强污水收集和中水回用管网建设，城镇生活污水处理率超过90%，水功能区和排污口监测实现全覆盖。

三是推动资源能源节约利用。大力发展循环经济，抓好东河铝业园区国家城市矿产示范基地和白云矿区矿产资源综合利用示范基地建设，着力促进资源节约和转化增值。加快重点行业、重点企业节能降耗技术装备升级换代，加强工业、交通、建筑等重点领域节能，推行能耗强制达标生产，实施节能产品惠民工程。严控高耗能、高排放行业发展，实施好国家节能减排财政政策综合示范城市项目。前三季度，全市工业单位增加值能耗下降6%，单位GDP能耗下降4.3%，超额完成自治区下达任务。我市被评为国家循环经济示范市。

## **七、坚持改善民生、促进和谐，努力使人民群众有更多获得感和安全感**

市委常委会始终高度重视并切实解决事关群众切身利益问题，不断巩固稳定和谐发展局面，努力让改革发展成果更多更好惠及各族人民。

一是大力改善农村牧区基本公共服务条件。全面实施农村牧区“十个全覆盖”工程，加强组织领导、宣传发动，加大政策支持、资金投入，采取巡回检查指导、抓好典型示范、严格考核奖惩、选派干部下村等措施，有力推动了各项任务的落实。工程实施以来，已完成投资53.5亿元，覆盖592个嘎查村，受益人口41.5万，占全市农牧民总数的83%。“十个全覆盖”工程的实施，不仅改变了农村牧区落后面貌，而且拉动了全市经济增长，促进了农牧民增收，密切了党群干群关系，赢得了各族群众的欢迎和赞誉。

二是深入实施重点民生工程。继续办好“三个一”民生实事，筹资6000多万元，为10万户低收入农牧民发放一吨“暖心煤”，为385名

低保家庭大学生发放就学补助，保持了零就业家庭动态清零。坚持就业优先战略，认真做好高校毕业生、城镇就业困难人员、退役军人就业和农牧民转移就业工作，引导和扶持大众创业、万众创新，提前完成城镇新增就业4.1万人的目标，城镇登记失业率控制在3.88%的较低水平。大力推进扶贫开发，全面开展“三到村三到户”精准扶贫工作，投入扶贫资金7.6亿元，实施扶贫项目320个，年内可解决3.5万人稳定脱贫问题。加快推进百姓安居工程，开工建设各类保障性住房3.21万套，建成1.84万套，完成100万平米旧小区综合改造。特别是通过全市上下不懈努力，我们全面完成了北梁棚改任务，使北梁居民全部得到妥善安置，基本生活有效保障，生活条件更加宜居，向党中央、国务院，自治区党委、政府和全市人民交上了一份满意的答卷。

三是全面推进社会事业发展。改善办学条件，新建改建幼儿园37所，投资1600多万元实施薄弱学校改造工程，启动实施职教园区二期工程建设。全面推进素质教育，统筹抓好义务教育、职业教育、民办教育、高等教育，促进各类教育均衡发展。加快推进旗县医院标准化建设、医师多点执业、分级诊疗等工作，健康教育、预防接种等11类基本公共卫生服务面向城乡居民免费提供，公共卫生服务保障水平不断提高。成功举办亚洲中学生足球锦标赛、足协杯等赛事，国家（北方）青少年足球夏令营活动基地一期工程建成投用，我市被列为自治区足球改革试点城市。继续加强社会保障体系建设，持续扩大社会保险覆盖面，稳步提高社会保障待遇水平，主要社会保障标准均达到或超过全区平均水平。

四是全力维护社会和谐稳定。不断创新社会治理方式，青山区获得“中国社区治理十大创新成果”提名奖，昆区被评为“全国社区治理与服务创新实验区”，我市被公安部确定为全国三个“大情报”建设城市之一。深入排查化解社会

矛盾，坚持用法治思维和法治方式解决信访突出问题，自治区交办的118件信访事项全部化解，信访批次和人次分别下降16.4%和16.8%。不断完善社会治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动，刑事案件立案数和治安案件受理数分别下降14.2%和2.7%。加大隐患排查和专项治理力度，安全生产事故起数和死亡人数分别下降38.6%和12.5%。重视抓好食品药品安全监管，切实维护群众“舌尖上的安全”。深化军民融合发展，严密防范、严厉打击敌对势力的渗透破坏活动，有力维护了社会安定和边疆安宁。

#### **八、坚持党要管党、从严治党，全面落实好党建各项任务**

市委常委会严格按照中央全面从严治党和自治区党委“1+3”制度体系部署要求，全面加强思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设，在全市形成了一心一意谋发展、聚精会神抓党建的良好局面。

一是扎实开展“三严三实”专题教育。认真履行抓好专题教育的主体责任，先后召开6次常委会议、专题会议研究部署，组成3个工作组深入旗县区、委办局加强督查指导，保障了专题教育的健康有序开展。市委各常委坚持高标准、严要求，充分发挥示范引领作用，带头抓好集中学习、带头讲好专题党课、带头开展专题研讨、带头进行查摆整改，带头深入联系点指导和推进专题教育，带动和促进了全市专题教育的深入开展。各级党员领导干部从一开始就聚焦“不严不实”问题，认真查、仔细找，坚持边查边改、立行立改，保证了专题教育的实效。目前，全市专题教育中查摆出的1.2万个问题已整改80%以上。

二是着力加强干部队伍建设。按照习近平总书记“二十字”的好干部标准，对党忠诚、个人干净、敢于担当三句话和“四有”的要求，严格落实《党政领导干部选拔任用工作条例》，改进完善干部选拔任用机制，选拔使用了

一批政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部。举办各类培训班514期，培训干部7万余人次，选派102名县科级干部到发达地区、基层一线挂职学习，干部队伍的政治思想素质进一步提高，工作作风进一步改进，执行力、落实力和综合行政能力进一步增强。坚持从严监督管理干部，加大对为官不为、为官乱为和超职数配备干部、档案造假、“吃空饷”等问题的治理力度，努力营造了积极向上、干事创业、风清气正的良好政治生态。大力实施“鹿城英才”工程，统筹抓好各类人才队伍建设，新评选创新创业团队46个、创新创业基地12个、优秀人才300名。

三是积极创新基层党建工作。深入贯彻全国、全区农村牧区基层党建工作会议精神，召开全市农村牧区基层党建工作会议，对农村牧区基层党建工作作出全面部署。认真抓好嘎查村“两委”换届工作，持续整顿软弱涣散基层党组织，选派机关优秀干部到贫困嘎查村和班子薄弱嘎查村任第一书记，嘎查村“两委”班子整体结构明显改善、队伍素质显著提高，全市一、二类基层党组织比例超过90%。推广“456”工作法、“532”工作法、牧区“四个一”工作法，基层服务型党组织建设进一步加强。推进基层组织活动场所标准化建设，社区党组织活动场所全部达标，嘎查村达标率超过70%。加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度，进一步扩大了党组织和党的工作覆盖面。

四是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。认真履行从严治党主体责任，定期研究部署党风廉政建设和反腐败工作，切实把主体责任落实到位。坚持把纪律和规矩挺在前面，加强党员干部纪律教育，加强对权力运行的监督和制约，在全市形成了守纪律讲规矩的浓厚氛围。支持纪检监察机关履行监督主体责任，全面提升执纪问责能力，市直部门、各旗县设置派驻纪检组108个，82个乡镇苏木和街道办事处配备了专职纪检干部，实

现了全覆盖。始终保持惩治腐败高压态势，1-11月份全市纪检监察机关立案143件，审结128件，给予党纪处分98人、政纪处分51人。

以上报告的是2015年市委常委会的主要工作。这些工作的开展和成绩的取得，是中央、自治区党委正确领导、亲切关怀的结果，是全市上下团结奋斗、扎实苦干的结果。各位市委委员和同志们在各自岗位上心系大局、努力工作，对常委会的工作给予了真诚帮助和大力支持。

在总结工作的同时，市委常委会也认真分析了全市发展面临的挑战和存在的问题，主要是：经济下行压力仍然较大，支撑发展的新生动力不足，推动经济保持中高速增长仍需付出艰苦努力；产业结构资源化、重型化、前端化特征突出，高科技、高附加值、战略性新兴产业发展不足，转型升级需要进一步加大力度；改革攻坚越来越触及深层次体制矛盾和利益调整，推动改革举措落地的任务繁重艰巨；生态环境保护、节能减排压力较大，推进绿色发展、建设生态文明任重道远；城市发展不平衡，农村牧区基础设施和基本公共服务供给不足，破解城市、城乡二元结构、统筹城乡区域协调发展面临很大挑战；少数党员干部为官不为，作风不实，从严管党治党还需下更大气力。

党的十八届五中全会描绘了我国“十三五”时期的宏伟蓝图，自治区党委九届十四次全委会提出了全区“十三五”发展的战略构想，我市本次全委会也将通过“十三五”规划建议。市委常委会认为，要顺利实现未来五年的发展目标，必须进一步强化发展意识，始终保持“不自满、不懈怠”的精神，努力在新的起点上推进各项事业取得新进步；必须进一步强化责任意识，始终增强“在其位、尽其责”的自觉，努力在经济下行压力加大的不利条件下推动改革发展取得新突破；必须进一步强化为民意识，始终遵循“打基础、利长远”的理念，努力以为民利民的实际行动

动凝聚推动事业发展的新动力；必须进一步强化争先意识，始终秉持“树标杆、争一流”的追求，努力以争先创优的正确导向营造干事创业的新氛围。

各位委员，同志们，适应新常态、谋求新发

展，责任重大、使命光荣。我们坚信，在中央、自治区党委的正确领导下，在各级干部的辛勤努力下，在全市人民的拥护支持下，一定能够夺取全面建成小康社会的新胜利，实现包头改革发展的新跨越！