

在全市经济工作暨城市工作会议上的讲话

王中和

(2016年1月5日)

同志们：

这次会议的主要任务是，全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和中央、自治区经济工作会议、城市工作会议精神，总结2015年及“十二五”经济工作，研究分析经济工作和城市发展面临的形势，部署当前和今后一个时期任务，重点是落实“十三五”规划建议要求，推动经济和城市持续健康发展。

经济工作、城市工作都是关系国计民生和发展大局的工作。这两项工作学军市长要作全面安排部署。下面，我讲一些重点问题。

一、2015年和“十二五”时期，我市经济社会发展取得显著成就，站在新的历史起点上

2015年，面对严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们认真贯彻中央、自治区各项决策部署，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，圆满完成各项目标任务，实现了“十二五”规划胜利收官。

一是经济保持稳定增长。通过出台电力综合扶持、取消涉企收费、推进企业间协作配套等一系列组合式政策措施，稳定企业生产经营，切实抓好重大项目建设，持续扩大消费需求，推动经济实现平稳增长。预计地区生产总值增长8%左右，固定资产投资增长15%左右，规模以上工业

增加值增长10%左右，社会消费品零售总额增长8%左右，城乡常住居民人均可支配收入分别增长8%、9%左右；一般公共预算收入实际增长7.7%。主要经济指标符合年初预期，好于全国、全区平均水平。

二是产业结构调整步伐加快。制定完善重点产业发展规划和扶持政策，启动实施一批产业转型升级项目，传统产业新型化、新兴产业规模化、支柱产业多元化取得重要进展。工业方面，投资30亿元实施22个技术创新项目，装备制造、高技术、清洁能源、新型煤化工等战略性新兴产业不断发展壮大。服务业方面，重点物流项目加快建设，电子商务蓬勃发展，旅游景区提档升级，金融支持实体经济力度加大。农牧业方面，大型龙头企业发展到149家，农畜产品加工转化率达到60%以上。

三是城乡统筹发展成效显著。城市综合整治取得明显进展，建成百里绿道、百里公交专线，新打通断头路33条，改造城市管网155公里。新都市区城市道路、综合管廊建设全面铺开，奥林匹克公园等公共服务设施投入使用。以“十个全覆盖”、扶贫开发工程为载体，大幅度增加农村牧区投入，集中改善公共服务条件，农村牧区面貌发生了深刻变化。在外五旗县区实施

了一批基础设施工程和产业项目，自主发展能力进一步增强。

四是改革开放向纵深推进。行政审批制度改革经验向全国推广，创新金融扶贫模式做法受到国务院扶贫办表扬，全国公安大情报改革试点会议在我市召开，培育践行社会主义核心价值观树为全国典型。开展龙头企业与农牧民合作履约保证保险试点、推进政府购买服务、设立村务监督委员会、积分制管理党员等做法，得到自治区领导和有关部门充分肯定。国企国资、投融资体制、司法体制、社会民生等领域改革取得较大进展。满都拉口岸实现常年通关，中欧装备制造园区建设取得突破，区域合作不断加强。

五是新的发展动能孕育形成。北大科技园、浙大研究院实施的一批产业化项目加快推进，中科院稀土研发中心、上海交大包头材料研究院挂牌成立。白云鄂博稀土资源研究与综合利用实验室、包头特种车辆及其传动系统智能制造实验室晋升为国家重点实验室。推进科技成果转化，70%以上合作项目形成了具有自主知识产权的新技术、新工艺、新产品，北方股份330吨电动轮矿用车进军国际市场。大众创业、万众创新蓬勃兴起，新增市场主体3.8万户、增长32.5%。

六是人民生活得到改善。为民兴办的十件好事、“三个一”民生实事全部兑现，财政用于民生支出比例达到82.5%。大气污染综合治理项目完成90%以上，全市空气良好以上天数同比增加57天，市民满意度超过90%。新增城镇就业4.2万人，城镇登记失业率控制在3.88%的较低水平。各类社会保障标准又有新提高。解决了3.5万人稳定脱贫问题。全面完成北梁棚改任务，受到上级党委、政府高度肯定，得到全市人民广泛赞誉。教育、文化、卫生、体育事业加快发展，公共服务体系不断健全完善。安定团结局面进一步巩固。

“十二五”时期是包头发展具有里程碑意义

的时期。五年来，特别是党的十八大以来，市委带领全市各族人民，通过十一届五次、六次、七次、八次全委会议，统一思想认识，明确目标要求，凝聚工作合力，奋力开创了经济社会发展新局面。这里，我主要列举几组数据，直观加以说明。2010年至2015年，我市生产总值年均增长10.7%，高于国家（7.8%）、自治区（10%）2.9和0.7个百分点，总量从2293亿元增加到3700亿元，稳居西部城市前五名；人均地区生产总值突破2万美元，是全国平均水平的近3倍、自治区的近2倍。一般公共预算收入年均增长12.6%，总量突破250亿元，居全区第2位；公共财政支出达到400亿元，由全区第4位上升到第3位。城乡居民人均可支配收入年均实际增长7.8%、8.9%，其中城镇居民收入达到38340元，总量继续保持全区第一；农牧民人均收入13860元，居全区第4位。新增干线公路800多公里，重大水利工程14项，森林覆盖率提高1.8个百分点。新增城镇就业20.3万人，社会保障标准平均增加25%以上，常住人口城镇化率达到82.3%。建成保障性住房23万套，改造农村牧区危房2.6万户，群众居住条件明显改善。随着综合实力的增强，我市的知名度、影响力也在不断扩大。粗略统计，近几年我市先后进入了全国新型城镇化建设试点城市、国家工业绿色转型发展试点城市、国家稀土产业转型升级试点市等10多个试点城市行列，获得了国家可持续发展实验区、国家生态文明先行示范区、全国棚户区改造示范市、节能减排财政政策综合示范城市、国家循环经济示范市、创建幸福家庭示范市、全国十大质量魅力城市、全国文明城市“四连冠”等一系列荣誉称号，国家和自治区在我市召开的各类现场会、交流会、展销会多达五六十次。现在，我市经济社会发展基础更加坚实，改革开放潜力正在释放，广大干部群众开拓进取精神日益高涨，全市上下干事创业氛围已经形成。可以自豪地说，包头发展已经处在历史上最好时期之一，我们要

倍加珍惜来之不易的成果。

二、正确认识当前经济形势，努力增强工作前瞻性、预见性、针对性，牢牢掌握推进经济发展的主动权

认真研判形势，对做好经济工作十分紧要。习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话，为我们认清形势、做好工作，提供了思想指南、重要遵循。综合分析，我市发展面临的形势依然严峻复杂，困难不容低估；但也有许多机遇，信心不可动摇。

从国际看，世界经济仍将延续疲弱复苏态势，不确定性、不稳定性较大，出现突发事件的可能性也比较大。但国际社会在高度关注经济增长和结构性改革、短期资本流动和长期投资、科技创新和促进就业、经济增长和收入分配这些重大关系，正在着力应对。**从国内看**，尽管我国经济发展处于“三期叠加”阶段，经济增长新旧动力正在转换之中，仍然面临下行压力较大，风险隐患增多等突出矛盾和问题，但形有波动、势仍向好。我国经济发展的基本面是好的，潜力大、韧性强，回旋余地大，新动力正在强化、新业态不断出现，很多地区很多产业都在发生可喜变化，前景是光明的。**从自身看**，我市区位优势突出、交通条件便利、商务成本较低、人力资源富集，政府和社会诚信度高，同时又享受国家深入推进西部大开发、扶持边疆民族地区发展等优惠政策，随着改革开放的深入推进，新的经济增长点的不断形成，发展后劲明显增强。但也存在一些问题，突出表现是，产业前端化、产品初级化特征明显，市场竞争力不强；一些企业体制机制僵化，创新能力差，发展活力动力不足，面临市场淘汰危险。

外部形势的变化、自身存在的问题，对我市经济社会发展带来深刻影响。特别是落实中央提出的抓好“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务，打好结构性改革攻坚战，更

是对我市经济能否保持稳定增长的重大考验、对我们领导能力和执政水平的重大考验。**从去产能看**，目前我市钢铁产能利用率为60%左右，低于80%的国际通常水平；铝业产能利用率虽超过80%，但行业整体过剩、利薄如纸；煤炭、电力、水泥、铁矿石等行业也存在不同程度的产能过剩问题，少数企业成了资不抵债、扭亏无望的“僵尸企业”。化解产能过剩是一场难打的硬仗，一方面，产能过剩企业多有大量负债，有些企业债权债务关系非常复杂，既有对银行的负债，也有上下游企业之间的应付账款，以及企业之间的担保等等。这些错综复杂的“三角债”给企业兼并重组和破产清算带来很大难度。另一方面，产能过剩企业大多属于劳动密集型行业，就业人数众多，淘汰落后产能、消灭“僵尸企业”，都涉及大量职工转岗安置问题，处理不好将会给企业和社会带来不稳定因素。同时，有些产能过剩企业还是地方政府的支柱企业，从短期看可能给经济增长和财政收入带来很大压力。**从去库存看**，与全国一些城市和包头周边地区相比，我市的房地产业发展相对健康。去年以来，在国家、自治区和我市一系列楼市新政的刺激下，商品房销售呈逐渐回暖状态，降幅不断收窄，全市住宅待售面积465万平方米，去化周期18个月，虽接近警戒线，但尚在合理范围。目前存在的主要问题是，受房地产市场大环境影响，房地产价格还在持续下跌，销量还在不断下滑，部分群众存在等待观望心理、购房意愿不强，特别是写字楼等商品非住房待售面积已经高达322万平方米，去化周期长达42个月，处于历史高位，问题比较突出。**从去杠杆看**，我市金融传统业态占据主导，总体上杠杆率不高，但在全国性去杠杆的大形势下，金融机构会更加惜贷、不敢推进产品创新，从而加剧市场流动性紧张。同时，全国范围内的非法集资、金融诈骗事件易多发，也会带来较大风险；去产能、去库存一定

程度上也将导致不良贷款增加。因此，必须未雨绸缪，做好风险防范工作。**从降成本看**，国家今年将进一步加大结构性减税力度，通过简政放权等措施降低制度性交易成本，降低社会保险费、财务、电力、物流等成本，虽然总体上有利于企业轻装上阵、实现更高水平的发展，但势必影响到当期税收收入；另一方面，降低成本政府的支出又是刚性的，从而进一步加大了收支矛盾。**从补短板看**，我市城市、城乡二元结构矛盾突出，农村牧区、基础设施建设、社会民生等领域存在很多短板。补齐这些短板，需要大量真金白银，可能造成个别地区收支平衡难以保证，甚至出现工资兑付困难。**从干部能力素质看**，经济发展新常态下，一些干部还习惯于用老模式、老办法解决问题，结果是老办法不管用、新办法不会用，产生了不会作为、不善作为的问题；一些干部对当前形势认识不清，对地区、部门存在问题研究不够，危机感、紧迫感不强；一些干部面对艰难险阻、风险挑战，思路不活、眼界不宽、应对策略匮乏，在推动转型创新、引领发展上办法不多。

做好今年的经济工作，关键要准确把握形势变化，有效应对各种风险挑战，集中力量把自己的事情办好，实践中要切实做到以下几点。

第一，统一思想、深化认识，在认清形势中增强转变发展方式的自觉性。形势表明，我市经济正在从粗放向集约、从简单分工向复杂分工的高级形态演进，这是新常态下的必然趋势。如果现在还按照过去那种粗放型发展方式来做，不仅自身条件不支持，外部环境也不具备，总有一天会走进死胡同。适应引领新常态，不能坐着等、站着看，只有彻底抛弃旧日的思维逻辑和方式方法再现高增长的想法，摆脱“速度情结”、“换挡焦虑”的思维定势，加快转变经济发展方式、加快调整经济结构、加快培育形成新的增长动力，才能跨越“中等收入陷阱”，才能实现持续

发展、更高水平发展。对此，我们一定要正确认识，正确看待，切实把思想和行动统一到中央、自治区党委、市委的重大判断和决策部署上来，牢牢把握经济工作主动权，推动全市经济始终沿着正确的轨道平稳健康发展。

第二，正视困难、明确方向，在化危为机中壮大综合经济实力。当前我市和全国全区一样，面临着经济增速下降、工业品价格下降、实体企业盈利下降、财政收入增幅下降、经济风险发生概率上升的“四降一升”突出矛盾和问题。这些矛盾和问题都是我们绕不过去的关口，不抓紧解决，就会影响经济社会发展全局，影响整个战略目标实现。要正视困难挑战，因地制宜、因势利导，及时采取针对性措施，努力化大震为小震，积小胜为大胜，不断在攻坚克难中增强发展动力。要抓住广大干部群众开拓进取劲头高涨，许多地区、企业和金融机构看好我市未来发展、乐意与我们合作的机遇，抓紧把各方面事情办好，不断提高我市综合实力。

第三，锐意改革、大胆创新，在主动作为中闯出一条新路。解决供给侧、结构性、体制性等深层次矛盾，根本办法要靠改革创新。窗口期不是无休止的，问题不会等我们，机遇更不会等我们。今天不以“壮士断腕”的改革促发展，明天就可能面临更大的痛苦。要按照创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”的要求，围绕去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板“五大任务”，全面加大结构性改革，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构适应性、灵活性，提高全要素生产率，促进经济社会持续健康发展。推进结构性改革，必须要与时俱进、大胆创新，战略上坚持稳中求进、把握好节奏和力度，做好打持久战的准备，战术上坚持抓住关键点，致力于打好歼灭战，既要有绵绵用力、久久为功的韧劲，也要有立说立行、立竿见影的狠劲，通过改革创新不断强化经济发展的体制动力

和内生活力。

三、牢牢把握经济工作的总体要求和重点任务，团结一心、艰苦奋斗，努力推动经济平稳健康发展

今年是实施“十三五”规划的开局之年，是推进结构性改革的攻坚之年，也是做好迎接庆祝自治区成立70周年工作的重要之年。经济工作的总的要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会，中央、自治区经济工作会议精神，认真落实市委十一届八次全委会议部署，适应引领经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，着力加强结构性改革，在不断扩大需求的同时，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，提高供给体系质量和效率，增强持续增长动力，推动我市生产力水平整体改善，努力实现“十三五”时期经济社会发展良好开局，以优异成绩迎接自治区成立70周年。

经济发展的预期目标是：地区生产总值增长8%左右，一般公共预算收入增长7.5%左右，固定资产投资增长12%左右，社会消费品零售总额增长9%左右，城乡常住居民人均可支配收入分别增长8%、9%左右。

上述目标要求，是市委、市政府根据“十三五”建议安排，反复权衡各方面因素后决定的。我分别做一些说明。一是把经济增长目标确定为8%左右，高于自治区0.5个百分点，主要考虑：从我市的发展态势、发展机遇和发展后劲看，实现这一目标是有基础、有条件的。同时，目标的设定又必须要为结构性改革留有余地，因此没有定的过高，但即使这样也需要付出艰苦努力才能实现。二是一般公共预算收入按照7.5%左右安排，高于自治区1.5个百分点，但比2015年实际增速略有降低。主要考虑：推进“三去一降一补”结构性改革，会对财政收入带来一定影响，预期目标不能太高；但今年的刚性支出又将大幅度增

加，保运转、保民生、保稳定需要一定的增长速度，我们必须积极努力完成这一目标。三是固定资产投资按照12%安排，低于去年15%的目标，与自治区持平。主要考虑：我市固定资产投资基数较大，我们推进转方式、调结构，新上项目门槛进一步提高，继续保持固定资产投资高速增长难度较大。同时，我市在建项目规模5800亿元左右，今年预计新开工项目规模2500亿元左右，实现这一目标有基础、有支撑。四是社会消费品零售总额增长9%左右，与自治区持平。主要考虑：随着商贸物流、文化旅游、养老健身等消费热点的不断培育，区域性中心城市建设的加快推进，服务业和非公经济将迎来快速发展。这几年，我市在这方面有一定的漏统，有关部门要切实加强工作，在经济结构发生重大变化时，确保能够全面真实反映状况。五是城乡居民人均可支配收入分别增长8%、9%左右，与自治区持平。一方面，这两个目标的安排，考虑了经济增长与收入增长相同步、劳动者报酬提高与劳动生产率提高相同步的要求；另一方面，农牧民收入目标高于城镇居民收入目标，有利于缩小城乡收入差距。今年，我们将全面完成农村牧区“十个全覆盖”，大力推进绿色农畜产品精深加工基地建设，农牧民收入会有一个较好的预期。同时，全面加强就业创业工作，提高社会保障水平，城镇居民收入也会实现稳定增长。

根据上述目标任务，重点做好五个方面工作。

（一）精准施策，保持经济运行在合理区间。越是经济下行压力加大越要把稳增长紧紧抓在手上。要认真贯彻稳中求进的工作总基调，全力稳企业、促投资、扩消费，确保实现经济平稳健康发展。

要切实稳定企业生产经营。加强对经济运行的分析研判和监测调度，加大重点企业、重点行业调研指导力度，制定“一企一策”、“一类一

策”帮扶方案，有针对性地解决好存在的困难和问题。认真落实中央、自治区、我市一系列稳增长、调结构和促进实体经济发展的政策措施，做好电价补贴、产业资金扶持和协作配套等工作，强化煤电油气运等重要生产资料保障，切实稳定企业生产运营。协调解决企业资金难题，定期搞好银企对接，引导推动银行业创新信贷投放方式和渠道，加大投融资平台建设力度，加强对企业特别是中小企业的融资贷款支持。推进企业协作配套，鼓励钢铁、有色、装备制造企业加强上下游产业协作，互为原料、互为产品，提升产业间的依存度和企业抗风险能力。引导企业认真分析市场走势，积极应对市场变化，努力对接市场需求，主动调整产品结构，增加高品质、高附加值产品的生产，扩大市场占有率，提升经济效益。

要发挥有效投资关键作用。当前，投资仍然是拉动我市经济增长的主要力量。要抓住投资品价格较低的有利时机，持续扩大投资规模，提高投资的有效性和精准性。发挥政府投资的引导作用，合理安排财政预算资金，尽力而为、量力而行，突出重点、不撒“胡椒面”；做大做强我市已组建的几家投融资公司，探索成立新的投融资公司，为项目建设提供资金支持和保障。发挥民间投资主力军作用，放宽电力、交通、市政公用等领域市场准入，简化审批程序，主动作为，优化服务，为民间投资清障铺路。完善政府和社会资本合作模式，继续推出一批有吸引力的项目，创新收益和分配机制，激发社会资本参与热情，使PPP模式在更大范围、以更大规模推广。切实加大项目建设力度，市政府已就今年亿元以上重点项目拿出了初步盘子，接下来还要在事关全局的短板领域，以及新技术、新产品、新业态、新商业模式上，再充实策划一批重大项目，并抓好组织实施，确保投资持续有效增长。

要大力培育消费热点。近几年，个性化、多

样化消费渐成主流，保证产品质量安全、通过创新供给激活需求的重要性显著上升，我们要加快培育新型消费，发挥消费在推动经济发展中的基础性作用。要壮大服务消费，加大政策引导和扶持力度，推进职业技能培训等教育培训消费，体育健身等健康消费，乡村旅游等旅游消费，持续做大服务消费总量。要培育信息消费，抓住信息技术广泛运用催生跨区跨境、线上线下、体验分享等多种消费业态兴起的机遇，在信息基础设施建设、“智慧包头”、大数据产业、物联网发展等方面做足文章。要推动绿色消费，我市达茂、固阳、东河、九原、土右等地的牛羊肉、绿色有机蔬菜已形成一批品牌、打出一些名气、占领一定市场，要继续扩大规模、提升品质，推出更多符合需求的新产品。要促进时尚消费，在推动与消费者体验、个性化设计、柔性制造等相关的产业发展上下功夫，增加中高端、多元化的服务供给。要提升品质消费，加快推进产品更新换代和创新，努力生产更加安全实用、更为舒适美观、更有品味格调的品牌商品，不断满足品质消费需求。要拓展农村牧区消费，完善基础设施，降低流通成本，在交通通信、文化娱乐、家电类耐用消费品和家用轿车等方面不断开拓市场，充分释放农村牧区消费潜力。

（二）抓住关键，加快推进结构性改革。全面落实中央提出的去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，打好结构性改革攻坚战。

要坚决有力化解过剩产能。抓紧研究总体实施方案和分类推进办法，通过实施技术改造转型升级一批，通过推进兼并重组整合壮大一批，通过扩大对外投资转移扶植一批，通过严格环保、安全、能耗标准淘汰退出一批，通过完善财政、税收、金融政策扶持救活一批。要紧紧抓住处置僵尸企业这个牛鼻子淘汰落后产能。我市这样的“僵尸企业”有多少？有关部门要抓紧调查摸

底，建立相关退出机制。各级政府要停止对“僵尸企业”的财政补贴和各种形式的保护，司法部门要依法为企业实施市场化破产程序创造条件，财政金融部门要提出落实财税支持、不良资产处置的政策。在化解产能过剩过程中，要尽可能多兼并重组、少破产清算，妥善做好职工安置工作，防范引发社会问题。

要多措并举降低企业成本。大力开展降低实体经济企业成本行动，打出“组合拳”。要降低制度性交易成本。进一步转变政府职能、简政放权，给企业更大的经营自主权，清理规范中介服务，防止中介组织截留政府下放权力，谋取不正当利益。要降低用工成本。目前，一些企业的“五险一金”相当于职工工资的40%左右，负担很重，要认真落实好中央精简归并“五险一金”的政策措施，有关部门要适度把握最低工资标准，防止工资上涨超过劳动生产率提高。要降低税费负担。继续落实好中央、自治区和我市的各项税费减免政策，清理和规范涉企收费，营造公平的税费环境。要降低用电成本。自治区已经明确，2016年要进一步完善煤电价格联动机制，全面实施蒙西电网输配电价改革，预计新增用电价格降至每度3毛左右，有关部门要抓紧研究对接，力争在新一轮电价改革中赢得主动。要降低用地成本。目前，市区工业用地出让价格平均每亩23万元左右，外围旗县区7万元左右，这个价格并不算高，但在企业生产经营困难、效益普遍下滑、投资信心不足的情况下，就显得相对偏高，有关部门要认真研究，结合我市实际提出适度下调的具体办法。要降低财务成本。当前，一些企业必须依靠担保机构向银行贷款，中间环节推高了费用成本，要疏通金融资产向实体经济传导途径，提高金融服务实体经济效率，有效解决企业融资难、融资贵的问题。

要扎实有效化解房地产库存。房地产库存增加，不仅积压了大量资金和资源，而且存在较大

风险隐患，一定程度上影响和制约了经济持续健康发展。要落实户籍制度改革方案，允许农牧业转移人口在就业地落户，使他们形成在就业地买房或长期租房的预期和需求；对暂时买不起房的，支持他们先租房子住；把公租房扩大到非户籍人口，实现公租房货币化。要发展住房租赁市场，鼓励各类自然人和机构投资者购买库存商品房，成为租赁市场的房源提供者。要推动房地产企业顺应市场规律调整营销策略，适当降低商品住房价格。要取消对房地产市场过时的限制性措施，营造主要靠市场进行产业重组的可预期环境。

要聚焦短板扩大有效供给。推进结构性改革，不仅要化解过剩产能，而且要扩大有效供给，关键是把握好方向和重点，紧扣补齐短板做好各项工作。从城乡发展来看，农村牧区是短板。要以脱贫攻坚、“十个全覆盖”为主要抓手，加强农村牧区水电路等基础设施建设，推进以教育、医疗、文化为重点的基本公共服务体系建设，使农村牧区贫困人口尽快享受到均等化的公共服务。从产业来看，新兴产业是短板。要加快技术、产品、业态等创新，支持节能环保、信息技术、新能源、高端装备制造业等产业成长；同时，加快推进企业技术改造和设备更新，落实加速折旧政策，组织实施新一轮技改工程，使老企业焕发新的生机活力。从产品质量来看，高品质产品是短板。现在，一些人到国外购买马桶盖、电饭锅、保温杯甚至是感冒药、奶粉等，这说明我国许多产品的质量还不过关，群众没有信任感；我市好多企业也在生产品质不高的大路货，市场没有需求、企业举步维艰。要大力实施质量强市战略，加快培育一批能够展示包头制造优质形象的品牌和企业，提高知名度，扩大市场占有率。相对于物理资本而言，人力资本是短板。要加大投资于人的力度，全面加强教育事业，特别要办好职业教育，培育更多实用型技能

人才；要高度重视对农民工、职业农牧民、退役军人培训，及时对下岗失业人员进行技能再培训，使劳动者更好适应变化了的的市场环境。

要高度重视防范金融风险。金融稳定是经济平稳运行的基础。随着经济下行压力加大和经济增速的放缓，我市金融财政领域的潜在风险有所显现，一些企业资金链绷得较紧，一些金融机构不良贷款增多，一些地区政府债务负担加重、民间借贷规模扩大，必须主动作为、抓早抓小，及时有力的进行防控和化解。各地区和有关部门要切实增强责任感和自觉性，加强对各种风险源的调查研判和监督预警，积极稳妥、标本兼治地做好防控化解工作，特别要做好政府存量债务置换、民间借贷监管、风险案件处置等工作，坚决守住不发生局部风险的底线。

（三）多措并举，加快培育发展新动能。我市已经到了需要更多依靠新的动能才能实现经济持续健康发展的阶段。要抓住动能转换的关键期，进一步深化改革、推进创新、扩大开放，加快培育生成新的发展动能。

要不断把改革引向深入。加大国企、财税、金融、社保等重要领域和关键环节改革力度，推出一批具有重大牵引作用的改革举措。加快组建国有资本运营公司和投资公司，提高国有资本配置和运行效率；大力发展混合所有制经济，推进股权多元化，增强企业活力；剥离企业办社会职能，解决好历史遗留问题。继续推进预决算公开，调整支出结构，将无效低效的支出调整下来，将重复和错位的支出整合或修正过来。认真落实国地税征管体制改革举措，下好先手棋、打好主动仗，使税收体制更加适应经济社会发展的需要。提高金融机构服务实体经济的能力，缓解企业融资难融资贵问题。完善个人账户，增强社保缴费激励机制，提高支付透明度，推进养老保险制度改革。加快医疗卫生体制改革，在保基本、强基础的基础上，着力解决好群众看病难、

看病贵的问题。把行政审批“放、管、服”改革引向深入，增强放权的协调性、提高监管的有效性、强化服务的便利性。落实集体所有权、稳定农牧户承包权、放活土地草牧场经营权，积极稳妥推进农村牧区土地制度改革。扎实推进城镇化、民主法治、文化体制、社会事业、生态文明、党的建设等各领域改革，确保全面深化改革取得新进展、新成效。

要深入实施创新驱动发展战略。创新能力不足仍是制约我市发展的瓶颈，我们要以等不得、慢不得的紧迫感，把创新驱动作为重大战略任务紧紧抓在手上，切实抓出成效。要深入推进重点创新工程，围绕产业链部署创新链，大力实施一批新的重大科技项目，建设一批重大科技基础设施、实验室和产业技术创新中心，打造一批“双创”示范基地，培育一批具备先发优势的引领型创新企业，切实增加创新资源供给，突破核心关键技术，全面提升经济发展的科技含量。要着力激发各方面创新潜力，强化对创新的激励和创新成果运用，鼓励企业加强创新能力建设，改革科技成果产权制度，拓展技术和知识产权交易平台，进一步激发企业的创新潜力，激发科研机构和高校的创新潜力，激发市场转化科技成果的创新潜力，更好地推动产学研结合和技术成果转化。要努力培育良好创新环境，落实和完善鼓励扶持创新的优惠政策，积极构建有利于大众创业、万众创新的制度环境，大力弘扬创新文化，充分激发全社会的创新活力和创造热情。

要高水平推进对外开放。深度融入“一带一路”战略，充分发挥满都拉口岸作为呼包鄂城市群联通欧亚重要节点的作用，推进与蒙古国杭吉口岸公路铁路等基础设施互联互通，统筹做好跨境经济合作区的规划编制、土地征用、监管模式设计等工作。加快中欧装备制造园区建设。鼓励支持企业参与俄蒙等国矿产、制造业开发。主动融入环渤海经济圈，积极对接京津冀协同发展、

大力推动呼包鄂一体化，不断拓展开放发展空间。抓住国际知名企业、行业领军企业利用当前经济调整期进行战略布局的有利时机，发挥我市在区位、电价、劳动力等方面的优势，加强深度拓展，推进务实合作，努力在引进高端企业和大项目上取得突破。

（四）大力治污，全面加强生态环境保护。治理污染、保护环境，事关人民群众生命健康和可持续发展，必须态度坚决、措施有力，推动绿色发展取得新突破。

要全力推进污染防治。坚决打好大气、水、土壤污染防治三大战役，切实解决环境突出问题，让人民群众切身感受到污染可以治理、环境能够改善、优质生态产品能够增加。要认真贯彻实施新修订的《中华人民共和国大气污染防治法》，严格执行“治气、减煤、降尘、控车、严管”五项措施，下大气力抓好扬尘污染、机动车污染、秸秆露天焚烧、建筑节能等工作，集中精力推进燃煤锅炉淘汰、煤场全封闭、集中供热改造等工程，着力改善和提升空气质量。要全面深化水污染治理，建立健全联合防污控污治污机制，抓好污水处理率和中水回用率两大重点任务，加快重点流域水环境综合整治，强化从水源地到水龙头的全过程监管。要依法推进土壤污染防治，坚决切断各类土壤污染源，实施农用地分级管理和建设用地分类管控以及土壤修复工程，推进重污染行业整治、重金属污染和农牧业生产污染综合防治，建设天蓝、地绿、水净的美丽包头。

要全面抓好生态环境保护和修复。良好的生态环境是最公平的公共产品，也是最基本的生活需要。要坚持不懈地修复生态、坚决有力地治理环境，切实做到不欠新账、多还旧账。要开展大规模国土绿化行动，组织实施好天然林保护、京津风沙源治理、水土保持等生态工程，全面抓好重点区域绿化，推动生态环境进一步好转。严格

执行基本草原保护制度，认真落实新一轮草原生态保护补助奖励机制，深入开展基本草原划定和草原确权承包工作，扩大退耕还林还草，巩固扩大草原生态保护建设成果。实行最严格的环境保护制度，健全完善环境问题台账管理和环境保护网格化监管，推进多污染物综合防治和跨区域联防联控，进一步加强重点地区和重点领域环境综合整治，严厉查处各类环境违法行为，促进我市生态环境质量持续改善。

要推进资源节约和循环发展。坚定不移走绿色低碳循环发展之路，从资源开发和生产建设源头抓起，找准发展和保护的平衡点、结合点，实现美丽和发展双赢。要坚决改变粗放型资源开发模式，采取过硬措施，落实能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，杜绝高耗能、高排放行业低水平重复建设，倒逼资源开发模式转变，促进资源综合利用效率和节约集约利用水平的提高。要大力发展循环经济，广泛开展传统制造业绿色改造，推广绿色清洁生产，扩大绿色环保标准覆盖面，制定综合扶持政策，集中推进节能环保产业、绿色低碳产业发展，推进循环型产业链、产业园区建设，推进企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，大幅提高经济发展的绿色化程度。

要加强制度建设和文化培育。保护生态环境、推动绿色发展，既要靠制度保障也要靠文化支撑。要深化生态文明体制机制创新，加紧推进自然资源资产负债表编制、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任终身追究、主体功能区建设等改革任务，探索利用市场手段进行环境治理和生态保护，推行环境污染第三方治理，制定更具刚性约束力并且能够有效实施的制度体系，确保生态环境阈值“红线”不被逾越。要积极培育生态文化，加强资源环境国情区情市情和生态价值观宣传教育，倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，增强公民节约意

识、环保意识和生态意识，在全社会营造爱护生态环境、崇尚生态文明的良好风尚。

（五）兜牢底线，切实做好保障和改善民生工作。按照坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期的思路，切实把民生底线守住、把民生安全网织牢。

要大力推进创业就业。随着结构性改革特别是化解过剩产能的推进，部分行业可能会出现职工下岗，一些困难企业可能会增加裁员，加之高校毕业生人数增加，社会就业压力加大。要实施更加积极的就业政策，鼓励以创业带动就业，分类精准做好大学生、农牧民转移劳动力、退役军人、就业困难人员等重点人群就业工作，加强对灵活就业、新就业形态的扶持。要准备好应对可能出现的结构性失业预案，落实援企稳岗、社保补贴、减免税费等政策，确保不出现规模性失业。

要增加基本公共服务供给。抓住国家推进供给侧结构性改革的有利时机，坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，加大对社会事业和社会保障的投入力度和改革力度，全面提高教育、医疗、卫生、文化、体育等服务水平，统筹推进城乡社会救助体系建设，让人民群众更多更好地享受到改革发展成果。要推进公共服务方式创新，能由政府购买提供服务的，政府不再直接承办；能由政府和社会资本合作提供的，要广泛吸引社会资本参与，不断提高公共服务效率和质量。

要维护社会稳定大局。今年社会稳定工作面临不小压力，各地区、各部门一定要牢记稳定是根本大局的道理，绷紧维护社会稳定这根弦，深入推进法治包头、平安包头建设，扎实做好矛盾化解、社会治安、食品安全、对敌斗争等工作，有效防止经济生活中的困难和风险影响社会稳定大局。年终岁尾，要高度重视安全生产工作，天津港火灾爆炸事故、深圳滑坡事故，给我们敲响

了警钟，各级要进一步落实安全生产责任制，加强安全检查和事故隐患整治，确保不出问题。

四、把握发展规律，突出重点关键，努力走出一条具有包头特色的城市发展道路

前不久召开的中央城市工作会议，是全面建成小康社会进入决胜阶段召开的一次重要会议，也是时隔37年后，城市工作再次上升到中央层面进行专门部署。习近平总书记从协调推进“四个全面”战略布局、实现“两个一百年”奋斗目标、贯彻“五大发展理念”的高度，深刻阐述了做好城市工作的重大意义，深入分析了城市工作面临的形势和存在的问题，明确提出了城市工作的指导思想、基本思路和重点任务，为今后的城市工作明确了方向、绘就了蓝图，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

一是进一步明确了城市工作的战略地位。总书记指出，改革开放以来，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，取得了举世瞩目的成就。城市已成为我国经济、政治、文化、社会各方面活动的中心，城市工作在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。总书记的重要论述，深刻阐明了城市的重要作用和城市工作的重要地位，把我们党对城市发展规律的认识提升到了新的高度。

二是进一步阐明了城市发展面临的形势特点。总书记强调，我国城市发展已经进入新的发展时期，我们既要充分肯定城市发展取得的成绩，又要清醒认识城市发展的问题和不足。总书记指出，我国开始进入城镇化较快发展的中后期，具有城镇化速度从高速增长转向中高速增长、城市发展转向规模扩张和质量提升并重阶段、各种城市病有可能集中爆发、城市社会矛盾触点多燃点低、城市发展方式不足逐步显现等5个显著特点。总书记的重要论述，充分体现了党中央对城市发展形势的科学把握和清醒判断，对做好城市工作具有重要指导意义。

三是进一步廓清了城市工作的基本思路。总书记指出，城市工作是一个系统工程，要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，坚持集约发展，框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量，坚持立足国情，尊重自然、顺应自然、保护自然，在统筹上下功夫，在重点上求突破，着力提高城市发展持续性、宜居性。总书记的重要论述，明确了新时期城市工作的基本思路和实践路径，为我们做好城市工作指明了方向、提供了遵循。

四是进一步确立了城市工作的重点任务。总书记指出，做好城市工作，要尊重城市发展规律，统筹好空间、规模、产业三大结构，提高城市工作的全局性；统筹好规划、建设、管理三大环节，提高城市工作的系统性；统筹好改革、科技、文化三大动力，提高城市发展的持续性；统筹好生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性；统筹好政府、社会、市民三大主体，提高各方推动城市发展的积极性。这“五大统筹”是做好城市工作的基本遵循和行动指南，必将带来城市发展理念和发展方式的深刻变革。

包头是伴随国家“一五”时期重点项目布局而兴盛发展的城市，以工业发达、城市宜居、市民素质高而闻名于全区乃至全国，广大市民都为生活在包头这个文明城市而感到骄傲和自豪。建市60多年尤其是改革开放以来，包头城市发展实现了重大跨越。城镇常住人口从1978年的108万增长到2014年的230万，常住人口城镇化率达到82.3%；建成区面积由1978年的68平方公里增加到2014年的322平方公里，绿化覆盖率达到42%的较高水平；城市基础设施明显改善，公共服务水平大幅提高，综合承载能力显著增强。获得了全国卫生城市、国家园林城市、全国文明城市等一系列荣誉称号，知名度、美誉度、影响力全面提升。

城市的快速发展，带动了经济持续健康发展，促进了社会进步和民生改善，但也积累了不

少矛盾和问题，面临着成长烦恼、转型之痛。在中央城市工作会议上，习近平总书记列举了当前我国城市发展存在的发展方式粗放、规划前瞻性不够、基础设施薄弱、公共服务滞后、城市病突出等10个方面的主要问题。总书记指出的问题，在我市都有不同程度的存在，有的还比较突出：**一是**城市二元结构矛盾明显，市区很多地方一边是高楼大厦鳞次栉比，一边是棚户区、城中村低矮破败。**二是**城区发展不平衡，昆区、青山、高新区相对较好，东河、九原、石拐相对差些；中心城区相对较好，城区周边相对差些。**三是**城市框架越拉越大，但公共服务资源分布不均衡，导致部分群众生活、工作、看病、购物存在诸多不便。**四是**规划执行不够到位，未批先建、违规乱建、私搭滥建等问题比较突出。**五是**建筑物精细化设计不够，城市整体上缺乏个性和特色。**六是**空气污染、交通拥堵、出行难、停车难等“城市病”日渐严重。**七是**给排水、供暖、供气等地下基础设施严重老化，“城中看海”、“马路拉链”等现象不同程度存在。**八是**一些城中村、城边村基础条件差、管理松懈，外来人口和社会无业人员聚集，吸毒、偷盗、抢劫等违法犯罪行为时有发生，老百姓生活不踏实。这些问题，与我们所处的发展阶段有关，也与我们自身思路见识、能力水平、工作力度有关，如果长期得不到解决，就会严重制约城市健康发展。

当前和今后一个时期，城市工作指导思想是：全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持以人为本、科学发展、改革创新、依法治市，转变城市发展方式，完善城市治理体系，提高城市治理能力，着力解决“城市病”等突出问题，不断提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力，提高新型城镇化水平，建设和谐宜居、富有活力、特色鲜明的现代化城市，打造祖国北疆亮丽风景线上的璀璨明珠。

贯彻落实上述指导思想，要突出抓好八个方面重点工作。

第一，尊重发展规律，努力推动城市健康成长。城市发展是一个自然历史过程，有其自身规律。现在，很多地方出现“鬼城”、“山寨”现象，就是因为推进城镇化进程中没有立足地区实际，没有遵循城市发展规律，不仅浪费了大量资源，也为未来发展留下了包袱，我们要引以为鉴，实事求是、因地制宜地做好我市城市工作。要坚持城市与经济相统筹，既科学预判城市的发展速度和发展趋势，为未来发展预留空间；又面对现实，不搞脱离实际的“人为造城”，做到城市与经济发展相辅相成、相互促进。要坚持城市与农村牧区相协调，城市发展是农牧业人口向城市集聚、农牧业用地按相应规模转化为城市建设用地的过程，必须把握好以工促农、以城带乡、城乡一体的原则，不能只要地不要人、只要白领不要蓝领，切实做到人口和用地相匹配、城市社会结构相均衡。要坚持城市同环境相适应，将环境容量和城市综合承载能力作为确定城市定位和规模的基本依据，划定水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、基本农田和生态保护红线，在资源环境承载范围内引导城市有序健康发展。

第二，优化城镇布局，增强对经济社会发展的支撑保障能力。要科学规划城市整体空间布局，实现城市紧凑集约、高效绿色发展。新都市区要围绕建设行政服务、现代商务、文化体育中心目标，加快商业地产、城市综合体、教育文化卫生体育项目开发步伐，尽快形成连接东西、带动南北的新城市中心。昆区、青山、东河、九原、高新等中心城区，要完善服务功能，培育产业支撑，提高承载能力，发挥辐射带动作用。石拐要加大资源枯竭区人口转移搬迁力度，尽快融入主城区实现一体化发展。土右要继续推进中等城市建设，不断提升人口规模和发展质量。白

云、达茂、固阳要加快协同发展步伐，放大资源、土地、口岸等比较优势，打造向北开放经济发展带。在城市内部布局上，要以主体功能混合用地为原则，推动住宅、商业、办公、文化等不同功能区相互交织、有机结合，方便居民工作、生活，减少不必要的人口流动；探索推进开放型住宅小区建设，提高城市通透性和微循环能力；城市街区和道路要有人情味，不要单纯为汽车开道，也要为居民骑车散步、逛街购物、餐饮会友、休闲娱乐提供方便，形成综合功能的街区。要结合资源禀赋和区位优势，进一步强化产业支撑，大力发展非公经济和服务业，推动大众创业、万众创新，逐步形成横向错位发展、纵向分工协作的格局，努力实现产城良性互动，增强城市吸纳和承载人口能力。

第三，提高规划水平，发挥对城市发展的引领作用。规划科学是最大效益，规划失误是最大浪费，规划折腾是最大忌讳。我市城市规划基础非常好，是全国唯一由中央直接批复城市规划方案的地级城市。这些年，虽然进行了几次大的调整，但总体保留了原有风格，整个城市大气、整洁、通透，非常难能可贵。现在我们正在对第四版规划进行调整，要着眼长远发展，按照“舒展通透、简约大气、宜居宜业”的城市定位，把生态性、功能性、经济性、便利性有机结合起来，切实做好修订完善工作。要从整体平面和立体空间上统筹建筑布局，协调城市景观风貌，使城市建筑错落有致、富有特色。要进一步加大执行落实力度，严肃查处各类违反规划的行为，全面清查并处理城市建成区违法建设，坚决遏制新增违法建设，以惩戒机制倒逼形成不敢违反、不能违反和自觉遵守规矩的局面。各级领导干部要带头维护规划权威，坚决杜绝违法违规干预城市规划、建设、管理的行为，以“功成不必在我”的胸怀，一任接着一任干、一张蓝图绘到底，让城市在积淀中不断成长发展。

第四，加强城市基础建设，打通城市运行的“血管”和“神经”。按照适度超前、合理布局、完善网络、提升质量的要求，加快建设现代基础设施网络，解决“逢雨必涝”、“马路拉链”、“交通拥堵”等群众反映强烈的现实问题。“逢雨必涝”这个问题在我市已经存在多年，且有愈演愈烈之势。一方面由于城市规模扩张和建设模式落后，在蓄水排水设施上投入不足、能力有限；另一方面，则源于我们缺乏现代理念和整体考虑，没有科学利用雨水资源这根“弦”。“下水道是城市的良心”，折射出一个城市的竞争力、一个城市领导的责任心。根据国务院部署，各地新区、各类园区、成片开发区、旧城改造要全面落实海绵城市要求，我们要抓住利用好这个机遇，统筹谋划部署，加大推进力度，切实解决好内涝问题。“马路拉链”是城市建设中的一个常见现象，主要原因是各自为政、条块分割、多头管理造成的。必须要在搞好各部门协调配合的基础上，抓紧推进综合管廊建设，我市已经进入全国的试点，要加大力度、加快推开。解决交通拥堵，关键是建好路、管好车。要优化街区路网结构，建设快速路、主次干路和支路搭配合理的路网结构，加强停车设施建设，提高道路通达性和出行便利性；要统筹公交汽车、地铁等多种类型公共交通发展，力争到2020年公交分担率达到30%以上；加强自行车道、步行道系统建设，倡导绿色出行。

第五，加大棚户区改造力度，破解城市二元结构。加快棚户区改造，不仅是解决困难群众住房问题、让他们共享改革发展成果的现实需要，也是推进以人为核心的新型城镇化建设的内在要求。近年来，我市持续推进棚户区改造，取得了明显成效。特别是北梁棚改任务的圆满完成，让12.4万居民实现了“宜居”梦想。借鉴北梁棚改成熟经验，全市其他棚户区改造全面推进，目前已改造263万平方米，受益群众达到8万人。但从

全市来看，还有近10万群众居住在棚户区、城中村、城边村，近600万平方米的老旧危房亟待改造，任务十分艰巨。最近，“两办”要专门发出通知，对2015年完成情况进行通报排队，有关地区要重视自身存在问题，加大推进力度。市委、政府提出，用三年时间全部完成我市棚户区改造任务，这是对人民的“硬承诺”，必须按时、按质、按量兑现。各地区和有关部门要制定专门的实施计划，倒排时间、倒排任务，落实责任、强化措施，确保棚户区改造任务顺利推进、圆满完成。要进一步完善土地、财政、金融政策，落实税收政策，鼓励和支持社会资本参与棚户区改造。要有序做好棚户区搬迁改造居民的就业、入学、社保等配套工作，确保群众搬得出、住得进、过得好、可持续。

第六，提高管理水平，让人民群众在城市生活更方便、更舒心、更美好。城市的核心是人。必须要坚持以人民为中心的思想，为人民群众提供精细的城市管理和良好的公共服务。要加快智慧城市建设。打破信息孤岛和数据分割，促进大数据、物联网、云计算等新一代信息技术与城市管理服务融合，提升城市治理和服务水平；加强城市管理数字化平台建设和功能整合，建设综合性城市管理数据库，推动形成用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新的城市管理新方式，实现“科技让生活更美好”的目标。要加强城市公共管理。继续巩固城市绿化、美化、亮化成果，加强常态化管理，确保市容市貌整洁美观；提升城市交通治理水平，形成缓堵保畅长效机制；引导全体市民从房前屋后实事做起，从身边小事做起，真正实现共治共管、共建共享。要提高城市安全管理水平。把安全问题作为“硬指标”，纳入城市管理运行的顶层设计，使城市管理运行中的每一个项目、每一项公共活动，都要在确保安全的前提下开展。

第七，丰富文化内涵，提升城市品位和素

质。城市实力不单是规模，根本是质量、关键是特色、主要看气质。要延续历史文脉，依托我市草原文化与农耕文化、黄河文化与阴山文化、民族文化与宗教文化、晋商文化与工业文化多元交织、融汇发展的突出优势，加强城市和建筑设计，彰显历史文化特色，打造包头城市精神，努力把特色城市品牌叫得更响、传得更远，增强吸引力和竞争力。要提升市民素质，展示良好形象，特别要注重创造接纳新市民的人文环境，帮助他们提高对城市的适应能力，建立市民行为规范，依法惩处违法违规行为。要巩固和拓展文明城市创建成果，把“城市为我、我为城市”的理念融入到社会主义核心价值观培育践行全过程，融入到精神文明建设、思想政治工作、道德素质提升全过程，凝聚全社会共同参与、共同维护的雄厚力量，让城市管理水平在文明的润泽下、在全民的努力下，不断迈上新台阶。

第八，推进改革创新，完善城市工作体制机制。城市规划建设管理中的一些问题，主要是体制机制不顺造成的，必须通过深化改革来消除积弊、突破瓶颈、解决困难、激发活力。要深化城市管理体制改革。以城市管理现代化为导向，着力构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制；加快推进执法重心下移和执法事项属地化管理，推进城市管理大部门制改革，理顺管理体制；加大对城管队伍的教育培训力度，提高能力素质水平，真正做到依法、规范、文明执法。要深化户籍制度改革。坚持“引”而不是“堵”的导向，打破一切不利限制，加快农民工市民化进程；健全财政转移支付同农牧业转移人口市民化挂钩机制、城镇建设用地增加规模同吸纳农牧业转移人口落户数量挂钩机制，维护好进城落户农牧民的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，调动农牧民进城落户的积极性。要加强其他各项配套改革。积极推行基础设施资产证券化，千方百计吸

引社会资本投资；把公众参与、专家论证、风险评估等确定为城市重大决策法定程序，保证决策的公开性、合法性、客观性；贯彻落实城市规划建设管理的法律法规，完善相关配套制度，全面推进依法依规治理。

五、切实加强和改善党的领导，为实现“十三五”良好开局提供坚强的组织保证

一要加强学习研究，提高能力本领。把握和引领经济发展新常态、做好新形势下城市工作，对干部的领导能力和工作本领提出了新的更高要求。广大党员干部特别是各级领导干部要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，学习研究中国特色社会主义政治经济学，学习研究中央、自治区党委和市委、市政府关于经济工作、城市工作的方针政策、工作部署，不断加深对“五大发展理念”的认识和理解，不断加深对经济发展新常态的认识和理解，不断加深对结构性改革的认识和理解，不断加深对城市工作“五大统筹”的认识和理解，努力成为经济发展的“领路者”、城市建设的“明白人”。要增强问题意识、树立问题导向，紧紧围绕经济运行中出现的突出矛盾、主要困难和潜在风险加强深入研究，紧紧围绕城市发展出现的“城市病”加强深入研究，把情况吃透、把症结找准、把办法想好，做到心中有数、手上有招。要注重解决好干部队伍中存在的本领不足、本领落后、本领恐慌问题，坚持理论培训和实践历练并举，培养选拔一批政治强、业务精、敢作为、作风正的领导干部，不断提高各级领导班子和领导干部做好经济工作、城市工作的能力水平。要教育引导各级干部尊重经济和城市发展规律，用科学态度、先进理念、专业知识抓好经济工作、规划建设管理城市，推动经济和城市持续健康发展。

二要强化责任意识，勇担发展重任。市几大班

子领导是全市经济社会发展的组织者、推动者，要带头弘扬担当精神，切实履行岗位职责，

既要直接担负起牵头工作的推进实施，又要抓好分管领域、联系地区的督查落实，做到“靠前指挥、带头冲锋”，为全市广大党员干部树标杆、作表率。各地区、各部门领导干部要切实把握经济工作、城市工作和各项重点工作的主体责任放在心上、扛在肩上、抓在手上，压力面前不埋怨、困难面前不退却，一件一件抓落实，一个一个攻难关，体现出对本地区、本部门的责任担当。广大党员干部是各项建设的主力军，要忠于职守、敬业奉献、奋发有为，以实际行动为经济社会发展贡献力量。全市上下都要进一步强化责任意识，敢抓敢管、不怕碰硬，勇挑重担、敢于负责，把掣肘经济社会发展的“硬骨头”一块一块啃掉，把阻碍振兴步伐的“暗礁”一个一个搬开，为推动科学发展、转型发展清理障碍。

三要加强督查考核，狠抓工作落实。“十三五”时期的发展蓝图已经绘就，开局之年的目标任务已经明确，关键是把工作落实下去。各级干部要自觉践行“三严三实”要求，把抓落实作为

一刻也不能放松的重要任务，制定实施方案、强化具体措施、明确责任主体，盯住办、马上干，使各项工作都能落到实处、见到实效。要强化督查考核，把抓落实的成效作为检验领导班子和领导干部能力作风的标准，建立完善激励约束机制、容错纠错机制，既要旗帜鲜明地给那些呕心沥血做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，又要坚决果断地对那些慢作为、不作为、乱作为的干部进行教育和问责，保护好调动好广大干部干事创业的热情和干劲。明年是自治区成立70周年，各地区、各部门要把迎庆工作作为一项政治任务，全力抓好重点工程、重点项目的落实落地，以良好的风貌和优异的成绩迎接自治区成立70周年。

同志们，做好今年的经济工作、城市工作任务艰巨、责任重大。我们一定要振奋精神、坚定信心，以攻坚克难、只争朝夕的干劲，坚韧不拔、百折不挠的意志，求真务实、埋头苦干的作风，确保实现全面建成小康社会决胜阶段良好开局！