

# 关于包头市2015年国民经济和社会发展规划执行情况与2016年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2016年1月12日在包头市第十四届人民代表大会第四次会议上

## 包头市发展和改革委员会

各位代表：

受市政府委托，现将全市2015年国民经济和社会发展规划执行情况与2016年国民经济和社会发展规划草案提请大会审议，并请各位政协委员和列席会议人员提出意见。

### 一、2015年国民经济和社会发展规划执行情况

去年以来，国内经济下行压力加大，各类风险挑战明显增多。在市委的坚强领导下，调控政策果断有力，改革力度不断加大，经济运行总体平稳，社会民生切实保障，圆满完成了各项目标任务。地区生产总值达到3700亿元，比上年增长8%，完成计划目标；固定资产投资达到2570亿元，增长15%，完成计划目标的102%；社会消费品零售总额达到1280亿元，增长8%，完成计划目标的100.4%；一般公共预算收入达到252亿元，增长7.7%，完成计划目标的101%；城镇常住居民人均可支配收入达到38340元，增长8%，完成计划目标的100.4%；农村牧区常住居民人均可支配收入达到13860元，增长9%，完成计划目标的101%；城镇登记失业率3.88%，比年度计划3.9%低0.02个百分点。

（一）三次产业协调发展，产业结构更加优化

一是工业经济保持平稳运行。规模以上工业企业实现增加值1200亿元，同比增长10%。新材料、新能源、节能环保等战略性新兴产业实现增加值210亿元，同比增长11%，占规上工业的比重达到17.5%。累计为工业企业争取电力等综合扶持资金17.2亿元，帮助73户企业恢复生产，71户企业扭亏增盈。稀土转型升级实施方案获得国家批复，国家3年内将给10亿元支持资金用于促进稀土产业转型升级，首批3亿元已经到位。成功入选国家工业绿色转型发展试点城市。

二是现代服务业发展态势良好。第三产业实现增加值1800亿元，同比增长7.5%。传化物流港等36个物流项目加快建设。电商注册企业达到626户。举办装备制造、牛羊肉产业等30余次展会。金融机构存款余额增长10.1%，贷款余额增长13.2%，贷款增速高于存款3.1个百分点。文化产业实现增加值75亿元，占地区生产总值的比重达到2.1%，居全区前列。旅游业接待游客1049万人次、增长12%，实现收入331亿元、增长25.7%。

三是现代农牧业稳步发展。粮食总产量106万吨，蔬菜110万吨，与上年基本持平。牲畜存栏450万头（只），出栏670万头（只）。土右、九原、达茂、固阳4个现代农牧业示范园区

入驻企业85家，土右、九原、青山3个食品加工园区入驻企业37家。

**（二）项目建设扎实推进，发展动力进一步增强**

**一是重点项目建设进展顺利。**组织实施投资亿元以上重点项目733个，较上年增加150个，完成投资2190亿元，同比增长39.7%，项目数量和投资额均居全区首位。91个自治区监控重大项目，完成投资631.7亿元，自治区排名第一。包钢稀土钢板材、威丰低温取向硅钢、山晟机电多晶硅铸锭等项目竣工投产，包铝50万吨合金铝、东宝生物科技、鑫晟科技蓝宝石衬底等项目加快建设，神华煤制烯烃二期示范升级工程、国储能煤制乙二醇等项目稳步推进。同时，围绕“调结构、补短板”谋划储备了193个前期项目，总投资1.6万亿元。通过一年的调度推进，神雾电石法乙炔化工等一批项目前期工作取得实质性进展，目前已开工项目8个，纳入2016年实施计划15个。

**二是招商引资成效显著。**在北京、天津、深圳等地开展了15次专项招商洽谈活动，与教育部科技发展中心合作共建高新技术转移中心和创新平台，华电、中电投、比亚迪、杉杉等45个项目成功签约，其中23个项目开工建设。全市共实施招商引资项目1029个，引进国内（区外）资金658亿元，同比增长28.1%，居自治区首位。

**三是争取政策、资金取得积极进展。**获得国家生态文明先行示范区、循环经济示范市、国家新型城镇化试点和产城融合试点等资格，成为全国首个获得节能减排示范、生态文明示范和循环经济示范“三市叠加”的地级市。城市老工业基地搬迁改造试点范围由原来的41平方公里扩大到72平方公里，白云独立工矿区改造通过国家评审。全市共争取上级专项资金150亿元，增长25.4%，其中发展改革部门争取到各类建设资金42亿元，是上年的2.5倍。

**四是一批重大工程正在积极推进。**呼包银客运专线列入国家“十三五”规划，包西客运专线列入国家中长期铁路网规划，国家初步同意列入“十三五”规划。环城铁路升级改造2015年7月底开工，预计2016年5月开通。包满铁路三期（巴音花至满都拉段）基本完成征地拆迁，争取2016年4月开工。满都拉至蒙古国杭吉口岸至赛音山达跨境铁路已列入国家《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》，力争在“十三五”期间开工建设。国际口岸机场申报工作稳步推进。达茂、石拐、固阳通用机场已列入自治区“十三五”通用航空产业发展规划。国道210线满都拉至白云、国道331线乌兰敖包至乌珠尔、省道315线托县至东河等3条一级公路已获自治区发改委批复。包铝110万吨合金铝项目已与中铝集团签署协议，争取年内全面开展前期工作。明拓与宝钢合作建设的140万吨铁素体不锈钢已完成可研报告，初步确定了技术方案。

**五是新能源产业取得历史性突破。**采煤沉陷区先进技术光伏示范基地规划已通过国家能源局评审待批，是国内继大同之后第二个光伏产业示范基地，2016年建设一期100万千瓦。光伏产业争取到11万千瓦国家计划指标，是上年的2.2倍，带动光伏总装机达到50万千瓦。风电争取到138万千瓦指标，占自治区总计划的55%，带动风电总装机达到300万千瓦。千万千瓦级大型风电基地已列入国家可再生能源“十三五”规划，为推进电力外送通道建设创造了条件。成功引进的广瀚新能等3个20万千瓦光热项目正在办理前期手续。新能源装备已形成300万千瓦风电机组产能、3000吨多晶硅及配套光伏组件生产能力。同时，引进中船重工节能环保中心、新疆特变电工在智能柔性电网等方面进行研发应用。新能源产业正在加速壮大。

**（三）科技创新成果丰硕，产业竞争力有效提升**

一是加强产学研合作。出台了《进一步深化产学研合作指导意见》。中科院稀土研发中心已有3个项目与企业对接成功，上海交大包头材料研究院有12个项目签约落地，推广科技成果10个。浙大工学院已入驻19个科研团队和2个技术服务平台，注册9家产业化公司。

二是鼓励扶持企业创新。出台了《培育科技“小巨人”发展实施意见》。充分发挥科技创投基金的撬动作用，筹集2亿元社会资金支持科技型企业发展。“白云鄂博稀土资源研究与综合利用”和“特种车辆及传动系统智能制造”两个实验室晋升为国家重点实验室，实现自治区零的突破。包钢与东北大学合建的低成本高性能钢材产品研发技术平台，已研发出100多个新品种。

三是实施重大科技项目。投入创新引导和应用研发资金6000万元，组织实施20多项重大科技攻关项目。其中，一机集团研制的大功率自动变速箱打破国外技术垄断，北方股份330吨电动轮矿用等产品进军国际市场，金杰纳米成功研制出硬盘玻璃基片和高端稀土抛光液。

**（四）城乡一体化步伐加快，综合承载能力显著增强**

一是推进城镇基础设施建设。新都市区综合管廊等4类33项基础设施建设全面铺开。新打通断头路33条，改造城市管网155公里。新增新能源公交车200台。百里公交专线和百里绿道建成启用。奥林匹克公园、城市配套管网等公共基础设施建设扎实推进。全市10座污水处理厂全部投入运行，日处理能力达到43.7万吨。城镇生活垃圾无害化处理率达到96.5%。百灵庙至白云公路建成通车，南绕城公路具备通车条件，固阳至武川、希拉穆仁至百灵庙等公路正在建设。新增公路里程326公里。建成通村油路483公里。

二是加快实施农村牧区“十个全覆盖”工程。累计投资54.2亿元，完成592个嘎查村建设任务，受益人口41.5万，占全市农牧民的83%。完

成危房改造18451户，通电4232户，通广播电视19860户，新增饮水安全覆盖人口3.22万，改造农村电网81.4公里，街巷硬化1769.3公里，建成标准化村卫生室213所、文化活动室233所、便民超市233所。农村牧区面貌发生了深刻变化。

三是大力扶持外五旗县区发展。实施了百灵庙至白云、包头至石拐、固阳至红泥井一级公路，固阳前店至芷茭滩、乌兰此老至城湾等旅游公路，固阳至达茂220千伏输变电，包头至满都拉管道引水等一批基础设施工程。增强了外五旗县区的发展承载能力。

**（五）生态建设成效显著，环境质量明显提升**

一是加大生态保护建设力度。全面实施京津风沙源治理、大青山绿化、六大区域绿化等重点生态工程，完成造林面积55.3万亩，森林覆盖率提高到16.9%。实施城区增绿工程，建成区绿化覆盖率达到42.8%。

二是强化环境综合整治。深入推进大气污染防治工程，整治燃煤锅炉、窑炉1107台，完成2523家餐饮单位燃煤炉灶清洁能源替代，淘汰“黄标车”5772辆，建成覆盖全市的大气监控预警系统。全市空气质量优良天数达到250天，较上年增加57天。继续加强黄河水流域污染治理和水源地保护。

三是继续抓好节能减排。建立能源消耗强度和能源消耗总量“双控”机制，强化万元生产总值能耗目标管理。在全区率先启动建设碳排放权交易体系。推进节能减排示范城市建设，组织实施了电厂煤场封闭工程、包钢高炉除尘除烟等4大类27个典型示范项目，完成投资56亿元，万元生产总值能耗下降4.5%，完成国家和自治区下达的节能减排目标任务。

**（六）改革开放深入推进，发展活力进一步释放**

一是各项重点领域改革有序推进。完成市本

级行政权力清理工作，行政权力由6401项精简到3047项。推行“三证合一”、“一照一码”，新增市场主体3.8万户、增长32.5%。组建住建和正信国有集团，解决大项目建设融资难题。成立了农牧业产业化龙头企业协会，形成小尾羊肉羊养殖分类带动、三主粮千亩种养单元等一批利益联结紧密的典型模式，辐射带动10余万户农牧民。

**二是对外开放水平不断提高。**积极参加首届中俄蒙博览会，同俄蒙就基础设施互联互通、资源开发、跨境旅游等方面达成一批合作意向。满都拉口岸经国务院批准实现常年通关，口岸过货量达到24万吨，增长13%。引进韩华商厦等外资企业8家，合同利用外资5359.5万美元。积极推进中欧装备制造园区建设。参加呼包银榆经济区第3届市长联席会议，签署了《呼包银榆经济区共建“一带一路”战略支点榆林行动纲领》等多方合作协议。

**（七）社会事业全面发展，民生保障不断加强**

**一是全面推进各项社会事业。**启动包九中分校、新建改扩建37所公立幼儿园和职教园区二期等工程建设。青山区等6个旗县区顺利通过国家县域义务教育均衡发展验收。全面推开旗县公立医院综合改革，全部取消药品加成，实行零差率销售。启动包医国际医院、儿童医院、蒙中医院二期建设，推进群众满意苏木乡镇卫生院和标准化嘎查村卫生室建设。经过全市人民的共同努力，顺利通过国家卫生城市复审。推进国家公共文化服务体系示范区建设，全市四级公共文化基础设施覆盖率达到81%。成功举办亚洲中学生足球锦标赛、足协杯等赛事，国家（北方）青少年足球夏令营活动基地一期工程建成使用，被确定为自治区足球改革试点城市。

**二是积极保障和改善民生。**城镇新增就业4.2万人，高校毕业生就业2万人，城镇登记失业率控制在3.88%。企业退休人员养老金人均每月

增加210元、达到2398元。最低工资标准，昆区等市6区提高到1640元，固阳等3个旗县提高到1540元。城镇低保标准月人均提高15元、达到580元，农村牧区低保标准年人均提高144元、达到5044元。投入扶贫资金9亿元，帮助3.5万人稳定脱贫。开工建设各类保障性住房3.21万套，基本建成1.83万套。完成旧小区综合改造100万平方米。全面完成北梁棚改拆迁安置任务，累计拆迁安置居民12.4万人。

**三是认真开展价费监管工作。**组织开展重点领域价格收费专项检查，严厉查处各类违规收费行为。12358举报中心共受理各类举报13件，投诉116件，接待群众来电、来访价格咨询17549次。截至11月底，全市居民消费价格总水平累计上涨0.8%，物价总水平保持稳定。建立健全居民生活用水、用气阶梯价格制度，同步调整了我市非居民用气及车用压缩天然气价格。

**（八）编制完成“十三五”规划纲要，绘就未来发展蓝图**

2014年底全面启动规划编制工作，2015年3月开始起草规划《思路》，11月初将《思路》提交市委，为市委制定规划《建议》提供了有益的参考。市委规划《建议》出台后，严格按照《建议》调整完善规划《纲要》。经多轮不同层面反复征求意见和修改完善，形成了规划《纲要》（草案），共10章、45节。

此外，信访、安全生产、民族宗教、外事侨务、人事、气象、审计、档案等方面的工作也都取得新的进展。

各位代表，刚刚过去的一年是“十二五”规划的收官之年。“十二五”时期是包头发展具有里程碑意义的时期，在市委的正确领导下，在市委人大、政协的支持和监督下，全市各族人民统一思想认识，明确目标要求，凝聚工作合力，在宏观经济降速转型的新常态下，奋力开创了经济社会发展的新局面。地区生产总值规模达到3700亿

元，是2010年的1.7倍，第三产业占比首次超过第二产业，达到48.7%；人均生产总值突破2万美元，是2010年的1.5倍；固定资产投资达到2570亿元，是2010年的2.2倍；一般公共预算收入达到252亿元，是2010年的1.8倍；社会消费品零售总额达到1280亿元，是2010年的1.7倍；城乡居民收入分别达到38340元和13860元，是2010年的1.6倍和1.7倍。新建改建干线公路800多公里，森林覆盖率由15.1%提高到16.9%，新增城镇就业20.3万人，建成23万套保障性住房，帮助12万人脱离贫困。经过“十二五”时期的快速发展，我市经济实力、整体竞争力和影响力上了一个大台阶，站在了新的历史起点上，为“十三五”发展奠定了坚实基础。

各位代表，在总结我市经济社会发展取得突出成绩的同时，也要清醒地认识到当前发展中还存在一些突出问题，主要表现为持续发展活力不足、产业结构不合理、城乡二元矛盾突出、资源环境约束趋紧、建成全面小康社会还存在短板，等等。这些问题需要我们在今后的工作中认真加以解决。

## 二、2016年经济社会发展预期目标和主要任务

2016年是“十三五”规划的开局之年，也是推进供给侧结构性改革的攻坚之年，我们要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会，自治区党委九届十四次全委会和市委十一届八次全委会议精神，紧紧围绕“6521”战略定位，按照全市经济工作暨城市工作会议的决策部署，适应引领经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，全力推进结构性改革，着力加强生态环境保护，努力做好社会民生改善，推动经济社会继续保持平稳健康发展，实现“十三五”经济社会发展良好开局。按照规划纲要确定的发展目标，结合“十三五”时期前低后高的宏观形势，2016年全市经济社会发展的主要目标确定为：地

区生产总值增长8%左右，固定资产投资增长12%左右，社会消费品零售总额增长9%左右，一般公共预算收入增长7.5%左右，城镇常住居民人均可支配收入增长8%左右，农村牧区常住居民人均可支配收入增长9%左右，城镇登记失业率控制在3.9%以内，完成自治区下达的节能减排目标任务。为此，要统筹安排、突出重点，努力抓好以下工作：

（一）抓好项目谋划和实施，为经济发展提供有效支撑

一是做好重大项目策划。在2015年策划193个重大前期项目的基础上，继续围绕产业转型、军民融合、供给侧改革、中俄蒙经济走廊等重大战略和国家重点资金投向，再谋划一批大项目，争取年内策划、储备、推进的10亿元以上重大项目达到230个以上，力争30%左右的项目在年内落地或转入下一年度重点项目实施计划。

二是强化重点项目调度。组织实施820个投资亿元以上重点项目，较上年增加87个，总投资6608亿元，较上年增加815亿元。坚持重点项目“月调度、季分析、半年总结、年终考核”推进机制，加快完善全市重大项目云监控平台，实现按月调度各项前期手续办理情况。确保续建项目5月底前全部复工、新建项目8月底前全部开工，确保年内投资突破2400亿元以上，拉动全市固定资产投资增长12%。确定了50个自治区成立70周年大庆献礼项目，总投资1044亿元，2016年计划完成投资475亿元。

三是积极推进重大工程。呼包银客专加快前期工作进度，力争2017年初开工建设。包西客专争取列入国家“十三五”规划并开展前期工作。满都拉至蒙古国赛音山达跨境铁路、满都拉至赛音山达和塔奔陶乐盖跨境公路，协调国家层面与蒙古国积极对接，加快推进。立体综合交通枢纽力争4月份开工建设。轨道交通力争上半年取得国家批复。国际口岸机场争取7月底前完成旧航

站楼改造，并启动货运库和口岸业务用房建设。石拐通用机场力争上半年开工建设，达茂通用机场争取下半年开工建设。固阳通用机场上半年完成选址方案并报北京空军司令部审批，下半年完成立项工作。推动包头北至江西（吉安）电力外送通道早日获批，力争在“十三五”末、“十四五”初建成投入运行。千万千瓦级大型风电基地全面落实各风电场前期工作，积极策划和引进配套重点工业用电负荷项目。采煤沉陷区先进技术光伏示范基地完成一期建设，启动二期申报。神华煤制烯烃二期确保6月底前上报国家发改委核准。启动神雾电石法乙炔化工、明拓140万吨不锈钢、煤制芳烃等重大工业项目建设。

**四是全面加强招商引资。**抓住国家一带一路、军民融合等战略契机，重点在风电、太阳能、高压输变电设备、新能源汽车、核电燃料元件和高端装备制造等领域加大招商引资工作力度。通过中欧装备制造园积极引进欧洲企业来包投资。争取引进国内（区外）资金超过700亿元以上，增长10%以上。

**五是争取各类试点示范工程。**做好申报工业余热暖民示范城市、军民融合改革创新示范区、包钢固阳铁矿列入国家独立工矿区改造试点和石拐区列入采煤沉陷区改造试点的争取工作。继续实施生态文明、循环经济和新型城镇化、产城融合等示范试点工程，及时建立、充实和完善各项试点示范工程的项目库，重点做好280个项目的上报协调工作，争取资金支持。

**（二）优化调整产业结构，提升经济发展质量效益**

**一是加快工业转型升级步伐。**围绕建设“六个基地”，积极推进包钢新体系80万吨镀锌板、包铝110万吨合金铝、希铝50万吨合金铝和20万吨氟化铝等项目，加快建设LED蓝宝石衬底二期、比亚迪新能源特种车和宇通博辉无人机等项目。重点发展稀土磁材深加工及应用、镍氢动力

电池、高端抛光材料和钨铌综合利用。加快发展新型显示与光电子、云计算与大数据、工业软件、智能物联等新一代信息技术产业。力争规模以上工业增加值增长9.5%左右。

**二是提升服务业发展水平。**围绕建设“五个中心”，抓好公路港、铁路港、航空港建设，加快钢铁、煤炭、共同配送3个物流园区和土右、达茂、固阳3个“互联网+”精品农畜产品物流基地建设。加快钢铁、稀土、煤炭、化工等电商平台建设。创新发展“金融+”模式，全面提升金融业服务水平。大力发展文化旅游业，加快推进五当召、美岱召、希拉穆仁草原、春坤山等精品景区建设。力争三产业增加值增长8%左右。

**三是打造“高精强”现代农牧业。**加快建设土右等4个现代农牧业示范园区和东河蔬菜产业园区，积极引进绿色农畜产品精深加工企业，确保年内入园企业超过100家，打造绿色农畜产品精深加工基地。深入推进农牧业产业化，新增市级以上龙头企业10家、市级以上示范合作社100家。力争一产业增加值增长3.5%左右。

**（三）大力推进科技创新，积极打造众创氛围**

**一是强化企业创新主体地位。**加大对企业自主创新的扶持力度，鼓励大型国有企业加大研发投入。支持北奔重汽、二〇二厂、包头铝业国家级企业技术中心和北重集团国家工程技术研究中心申报工作。实施“科技小巨人企业”培育计划，打造10家“科技小巨人”企业。

**二是加快科技成果产业化步伐。**支持中科院包头稀土中心、北大包头创新研究院等4家新型研发机构的建设和科技项目实施，建立清华大学包头技术转移中心，争取新增院士工作站3家。争取装备园区申报国家级高新区，推进包头产学研协同创新基地建设。

**三是积极鼓励大众创业、万众创新。**高标准打造一批众创空间试点，规范包头市青年创业园

等6家众创空间的管理。依托包头电商谷和石拐新区智慧就业平台，打造电子商务创业园区。开工建设包头高技能人才公共实训基地。充分发挥包头科技大市场的辐射带动作用，为创新活动提供优质综合服务。

#### （四）继续加大城乡建设力度，促进城乡统筹发展

**一是继续完善城镇基础设施。**加快推进新都市区建设，完成综合管廊工程，续建4所学校和新都市区医院，实施道路建设、区域绿化等工程。继续做好断头路打通工程和城市供水、供气、排水管网系统改造工程。推进城乡客运交通一体化，东河公交综合站场和固阳客运站投入运营。建成南绕城、省道104线希拉穆仁至百灵庙等公路和G6高速青山出口、110国道与包环铁路两处“平改立”等工程，开工建设满都拉至白云等3条一级公路和110国道北绕城等公路。

**二是全面完成农村牧区“十个全覆盖”工程。**投入61亿元，对剩余的9个旗县区1020个村庄实施“十个全覆盖”工程，在自治区率先实现全市所有嘎查村全覆盖，率先实现农村牧区基本公共服务均等化。

**三是继续推进城市棚户区改造。**实施2.87万户城市棚户区改造，配套建设基础设施和公共服务设施，确保居民生产生活、就医就学同步改善。创新棚改融资体制机制，争取发行呼得木林大街1号、2号街坊30亿元棚改收益债券。

**四是加快外五旗县区发展。**推进固阳县第二批“扩权强县”试点改革，加快土右中等城市建设和达茂白云边境口岸城市建设，扶持石拐区加快融入主城区。高标准建设萨拉齐、百灵庙和金山等旗县城关镇，努力打造一批文化、旅游、边境贸易等各具特色的小城镇，着力提高县城和重点镇集聚发展、辐射周边的带动能力。

（五）加大生态环保力度，增强持续发展能力

**一是认真实施生态保护工程。**完成国家林业重点工程建设40万亩，完成六大重点区域绿化4万亩。提高公路铁路沿线和城市出入口环境治理水平。实施大青山生态修复，启动缓冲区生态移民。推进北梁棚户区地质环境治理和生态恢复。继续做好河道生态修复和水系建设。

**二是全面推进环境治理工程。**继续实施大气污染防治工程。启动燃煤电厂超低排放升级改造，全力推进型煤基地建设和推广应用，开展远郊旗县区工业企业治理和燃煤锅炉整治。全面实施工业水、城镇生活水等八大水污染综合治理工程。建设高新区电镀污水处理厂。实施土壤污染治理，加强危险废物和放射性废物的安全处置。强化环境监管，依法严厉打击各类环境违法行为。

**三是做好节能减排工作。**严格执行能源消耗强度和能源消耗总量“双控”机制，强化万元GDP能耗目标管理，组织实施53个节能减排示范项目，确保完成示范城市能耗考核目标。加强环保设施运行管理力度，加大违法排污整治力度，完成自治区下达的总量减排任务。

#### （六）推进重点领域改革、扩大向北向西开放

**一是加快推进供给侧等重点领域改革。**启动供给侧结构性改革，全面落实去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，坚决化解过剩产能，努力降低企业成本，加快消化房地产库存，积极扩大有效供给，提高供给体系的质量和效率。大力推广PPP模式，实施地下综合管廊等一批试点项目，形成示范带动效应。抓好碳排放交易平台建设，尽快开展碳排放交易业务。深化户籍制度改革，稳步推进农业转移人口和其他常住人口落户城镇。积极推进配售电改革试点。全力争取国家批准东河铝业园区开展专项试点，切实降低用电成本，重点服务稀土合金铝等产业。

**二是积极拓展向北向西开放。**重点推进中蒙

跨境经济合作区、国家重点开发开放试验区和满都拉口岸保税区建设。加快跨境电商贸易平台建设，鼓励企业通过第三方电商平台发展商贸、物流、金融等跨境产业。创建自治区出口稀土新材料质量安全示范区，努力向建设蒙西自贸区的目标迈进。

**三是深化对外交流合作。**鼓励包钢、一机等企业扩大出口规模。引进国际先进技术和人才资源。加快中欧装备制造合作园和韩国城项目建设。推动呼包鄂协调发展，加强公路、铁路等基础设施互联互通，促进产业分工协作、优势互补。

**（七）努力保障和改善民生，促进社会事业全面发展**

**一是做好就业和社会保障。**继续实施就业创业工程，力争年内新增就业4.2万人，城镇登记失业率控制在3.9%以内。稳步提高企业退休人员养老金、最低工资、城乡低保、优抚对象抚恤补助等标准。做好各项社会救助工作，鼓励和支持社会力量兴办养老机构。健全食品安全追溯体系和食品检验检测体系，对150户食品药品企业实施电子监控，切实保障全市人民群众饮食用药安全。实施8项精准扶贫重点工程，解决国家扶贫标准下7000名贫困人口的脱贫问题。继续加快固阳县脱贫步伐。

**二是促进社会事业发展。**新建续建公办幼儿园32所。完成包九中分校建设任务，开工建设包一中迁建、智慧校园、职教园区二期、中小学生学习实践基地和特教中心等工程。完善市、县、镇、村四级公共文化服务网络体系，实现全市1001个公共文化服务场馆文化服务全覆盖。针对偏远农村牧区，开展流动文化服务、数字远程服务等特色文化服务。重点推进市级公立医院综合改革，建立健全分级诊疗制度，促进城乡基本医

疗服务均等化。继续推进包医国际医院、儿童医院等项目。全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策。建成奥林匹克公园乒羽馆、游泳馆和网球中心，推进国家（北方）青少年足球夏令营活动基地二期工程，建设100所足球特色学校。

**三是推动社会管理创新。**打造阳光信访，完善“信、访、网、电”四位一体接访平台建设，运用法治思维和法治方式化解矛盾。加强社会治安防控体系建设，完善提升“四级巡控”警务新机制。全面加快视频监控联网及老旧小区视频监控体系建设。完善安全生产责任和管理制度，坚决遏制重特大生产安全事故。

**（八）加强“十三五”规划纲要实施管理，确保目标任务落到实处**

全面推进依法实施规划《纲要》。建立规划实施分类督导机制，对于约束性指标要分解落实到各旗县区和部门，按照时间节点和目标要求全力推进。对于预期性目标，主要依靠市场主体的自主行为实现。加强对规划实施的监测、跟踪与分析，建立健全规划实施效果的统计评估制度，完善规划实施的监督问责机制。做好“十三五”规划与各类专项规划、区域规划、旗县区规划的衔接，增强规划体系的统一性和协调性。同时，将规划《纲要》与年度计划报告紧密结合起来，按年度对规划《纲要》完成进度进行监测，确保各项目标任务落到实处。

此外，认真开展民族宗教、外事侨务、人事、气象、审计、档案等方面的工作。

当前，我们正处于谋求转型突破、实现跨越式发展的关键时期，面对诸多的困难和挑战，完成2016年的工作目标，任务艰巨、意义重大。我们要在市委的正确领导下，自觉接受人大依法监督和政协民主监督，不断创新思路、开拓进取，为全面建成更高质量的小康社会奠定坚实基础！