

稳中求进 提档升级 争创一流 全力推动经济社会发展实现新跨越

——在市委十二届二次全会上的讲话

张院忠

(2017年1月24日)

同志们：

这次会议的主要任务是，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察内蒙古重要讲话精神、中央经济工作会议精神、自治区第十次党代会和自治区党委十届二次全会精神，总结去年全市经济发展情况，分析当前经济形势，部署今年经济工作。杜学军同志将对全市经济工作进行具体总结和安排。下面，我讲四个方面的意见。

一、统一思想行动，坚决贯彻党中央、自治区党委关于经济工作的决策部署

去年12月14日至16日召开的中央经济工作会议，深刻总结了2016年和党的十八大以来的经济工作，全面分析了当前国内国际经济形势，科学研判了发展面临的机遇和优势，明确提出了今年经济工作的目标任务、重大政策和原则要求，对于我们进一步把握大势、坚定信心，全力做好今年经济社会发展工作具有重要指导意义。今年1月4日至5日召开的自治区党委十届二次全会，深入贯彻中央经济工作会议精神和自治区第十次党代会精神，对今年全区经济工作作出安排部署，具有很强的指导性、针对性和可操作性。我们一定要认真学习、深入领会，切实增强贯彻落

实的思想自觉和行动自觉。

一要深刻理解、准确把握中央确立的适应经济发展新常态的政策框架。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，高举中国特色社会主义伟大旗帜，积极推进“五位一体”总体布局，逐步形成“四个全面”战略布局，初步确立了适应经济发展新常态的政策框架。一是作出经济发展进入新常态的重大判断。准确把握了经济发展的一般规律，深刻揭示了我国经济速度换挡、结构优化、动力转换的基本特征，充分体现了我们党审时度势、与时俱进的巨大理论勇气。二是提出以新发展理念为指导的重要要求。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是党中央深刻总结国内外发展经验、针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的重要要求，指明了新形势下我国的发展思路、发展方向和发展着力点。三是推出供给侧结构性改革的重大举措。这一重大举措，科学把握了供给与需求对立统一的辩证关系，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的不断深化，是解决制约我国发展深层次矛盾和结构性问题的治本良方。四是贯彻稳中求进工作总基调。这一重要原则，充分体现了党中

央应对风险挑战、驾驭复杂局面的战略定力，彰显了政治自信。我们要切实把思想和行动统一到党中央关于经济发展进入新常态的重大判断上来，统一到以新发展理念为指导的重要要求上来，统一到以供给侧结构性改革为主线的重大举措上来，统一到贯彻稳中求进工作总基调的重要原则上来，强化问题导向、树立底线思维、保持战略定力，推动全市经济持续健康发展。

二要深刻理解、准确把握自治区第十次党代会提出的部署要求。自治区第十次党代会，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，全面贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察内蒙古重要讲话精神以及治国理政新理念新思想新战略，提出了全区今后五年工作的指导思想、原则要求、奋斗目标、主要任务和重点举措。概括起来，就是“一个总目标”，即决胜全面建成小康社会，开启建设现代化内蒙古新征程，把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽；“两个屏障”，即筑牢祖国北疆安全稳定屏障、我国北方重要生态安全屏障；“三条底线”，即坚决守住发展、生态、民生三条底线；“四个高于”，即确保地区生产总值、固定资产投资、一般公共预算收入和城乡居民收入增幅均高于全国平均水平；“五化协同”，即大力推动新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化和绿色化深度融合、深层互动、协同发展；“六大基地”，即建设国家重要能源基地、新型化工基地、有色金属生产加工基地、绿色农畜产品生产加工基地、战略性新兴产业基地和国内外知名旅游目的地；“七网七业七新”，即加快构建铁路网、公路网、航空网、水利网、市政网、能源网、信息通信网七大网络体系，培育打造新能源、新材料、节能环保、高端装备、大数据云计算、生物科技、蒙中医药七大战略性新兴产业，推动全区综合经济实力实现新跨越、深化改革开放实现新突破、经济发展方式实现新转变、民主

法治建设实现新进步、文明和谐水平实现新提升、人民生活水平实现新提高、生态环境质量实现新改善。这是当前和今后一个时期全区经济社会发展的总遵循，我们一定要全面落实好这些部署要求，逐一分析研究，找准工作抓手，明确实践路径，不折不扣推动自治区党委各项决策部署在我市落地生根、开花结果。

三要深刻理解、准确把握中央和自治区党委关于今年经济工作的重点任务。中央经济工作会议，明确提出了今年经济工作的目标任务、重大政策和原则要求，阐明了宏观经济政策取向，部署了着力抓好“三去一降一补”、深化重要领域和关键性改革、进一步释放国内需求潜力、依靠创新促进新旧发展动能加快接续转换、促进农业提质增效和农民持续增收、推进更深层次更高水平的双向开放、持续加强节能环保和生态建设、进一步织密扎牢民生保障网等八项重点工作，对促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定具有很强的指导性、针对性和操作性。自治区党委十届二次全会，确定了今年全区经济工作总体思路和预期目标，安排部署了着力保持经济平稳健康发展、着力深化供给侧结构性改革、着力振兴实体经济、着力深化改革开放、着力加强民生建设五个方面重点工作任务，为全区经济社会发展指明了方向、提供了遵循。我们要紧紧围绕中央和自治区党委决策部署，统一思想、统一步调，立足实际、注重实效，聚焦聚力抓好落实，全力以赴做好工作，努力以更快的速度、更好的质量为全区经济发展贡献包头力量。

二、瞄准争创一流，全面准确把握2017年经济发展的总体思路和目标要求

2016年，面对严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的改革发展任务，市委、市政府团结带领全市各族干部群众，认真贯彻中央、自治区党委各项决策部署，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济运行稳中有进、

稳中提质，转型升级势头良好、成效明显，改革开放蹄疾步稳、成果丰硕，人民生活持续改善、福祉增多，社会大局保持稳定、和谐有序，实现了“十三五”良好开局。这是在中央、自治区党委坚强领导下，市各大班子和衷共济、各级各部门各方面共同努力、全市各族人民团结奋进的结果。在此，我代表市委，向所有为包头建设与发展作出贡献的同志们、朋友们，表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

2017年，是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，也是贯彻落实自治区第十次党代会精神的开局之年，我们还将迎来自治区成立70周年和党的十九大胜利召开两件大事，做好经济工作意义重大。全市经济工作总的要求是：全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神、习近平总书记系列重要讲话和考察内蒙古重要讲话精神以及治国理政新理念新思想新战略，按照中央经济工作会议、自治区第十次党代会、自治区党委十届二次全会和市第十二次党代会的部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实五大发展理念，以提高发展质量效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，以提档升级、争创一流为目标，深化创新驱动，守住发展、生态、民生底线，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，促进经济社会平稳健康发展，打造全区经济社会发展火车头、改革开放领头羊、统筹城乡发展先行区、生态环境保护示范区，挺钢铁脊梁、振包头雄风，以优异成绩迎接自治区成立70周年和党的十九大胜利召开。

市委考虑，2017年全市主要经济预期目标是：地区生产总值增长8%左右，固定资产投资增长15%左右，社会消费品零售总额增长10%左右，一般公共预算收入增长6%左右，城乡居民人

均可支配收入分别增长8%、8.5%左右。

做好今年及今后一个时期经济工作，必须牢牢把握稳中求进总基调，紧紧围绕提档升级、争创一流总目标。稳中求进，就是要筑牢“稳”的基础，稳住增长速度、稳住发展预期、稳住就业、保持社会和谐稳定；做好“进”的文章，转型升级要进、科技创新要进、改革开放要进、生态文明要进、脱贫攻坚要进、人民生活水平要进，实现发展质量和效益同步提升。提档升级，就是要立足现有基础和优势，坚持创新驱动、改革推动、开放带动、项目拉动，加快转变发展方式，推动老企业焕发活力、工业园区建设、工业产业结构优化、城市建设管理、民生社会事业等各项工作再上新台阶。争创一流，就是各个方面、各个领域、各个行业都要向高标准看齐、向高水平迈进，力争常规工作有创新、重点工作争先进、亮点工作树典型，努力推动包头综合经济实力、城市竞争力、人民幸福指数进入全国地级城市前列。

推动全市经济社会发展实现新跨越，要善于抓住主要矛盾和矛盾主要方面，立足当前、着眼长远，集中力量解决好重点、难点问题，以关键环节突破带动整体工作推进。努力在以下四个方面实现新突破：

——发展后劲进一步增强。大力践行五大发展理念，守住三条底线，促进“五化”协同，推动综合经济实力实现新提升。投资关键作用充分发挥，一大批打基础、利长远、增后劲的重大项目加快实施，民间投资比重提高，转型升级、七网建设、生态环保、民生事业等领域投资比重增加。新型工业化快速推进，现代农牧业加快发展，服务业发展提质增效，发展的平衡性、协调性和可持续性不断提高。

——工业结构进一步优化。推动产业结构由增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力从主要依靠资源和投资拉动的要素投入转

向创新驱动。传统产业焕发新活力，钢铁、铝业、稀土、能源、化工等优势特色产业加快升级换代，产业链进一步延伸，高附加值、深加工产品比重提高。战略性新兴产业快速发展，新材料、高端装备等产业做大做强，打造国家稀土新材料产业基地。加大科技投入，全面提高创新能力，科技创新对经济的贡献显著提高。

——城市品位进一步提升。坚持绿色发展，强化生态建设和环境保护，蓝天白云的好天气明显增多，碧波荡漾的水生态初步形成，美丽宜居的好环境更加显现。走内涵发展道路，新老城区建设协同推进，北沙梁棚改等全面启动，现代化基础设施、优质化公共服务加快覆盖，城市建设管理水平迈上新台阶；美丽乡村建设取得新进展，城乡人居环境进一步优化；城市文明程度和市民文明素质不断提升，实现全国文明城市“五连冠”，扩大城市影响力、辐射力、美誉度。

——人民生活进一步改善。加大脱贫攻坚力度，做好兜底保障工作，着力保障改善民生，增进各族人民福祉。城乡居民收入明显增长、位居全区前列，社会保障水平全区领先。就业更加充分，创新创业活力有效释放。覆盖城乡、趋于均等的公共服务水平大幅提升，办全区一流、人民满意的教育，优质文化产品供给增加，健康包头建设全面启动，医疗卫生服务质量不断提高，人民安居乐业，社会和谐稳定。

实现上述目标要求，我们具备良好的基础和条件。一是发展机遇叠加。党中央大力推进区域协调发展，深入实施“一带一路”建设、京津冀协同发展和西部大开发、东北振兴、沿边开放等重大战略，有利于发挥各地比较优势，优化生产力布局；自治区党委提出“守住发展底线”的要求，作出推进重大项目建设、推进呼包鄂协同发展、全方位扩大对外开放等新部署新要求，支持新材料等优势产业发展，支持深化科技创新、重大基础设施建设等工作，支持包钢等大企业提质

增效、转型发展，为我市构筑发展新优势创造了重大机遇。二是工业基础雄厚。我市工业体系完备、协作配套能力较强，拥有全区最大的钢铁、现代装备制造基地和重要的铝业生产加工基地以及包钢、一机等一批工业“百年老店”，拥有最具竞争力的稀土、石墨资源，工业增加值达到1610亿元，为我们落实“中国制造2025”、振兴实体经济、促进工业转型打下了坚实基础。三是结构持续优化。全市三次产业比重为2.5:47.1:50.4，三次产业结构趋于优化；战略性新兴产业占比增加，农畜产品加工转化率达到63%，现代服务业比重达到40%，产业内部结构不断优化，为推动产业发展迈上中高端稳定了市场预期、奠定了坚实基础。四是创新优势突出。全市现有各类研发机构216家、占自治区的50%，国家级高新技术企业115家，国家和自治区级重点实验室28个，院士工作站20家，获得各类科研成果奖励210项，一批重大科技成果达到了世界领跑水平，科技对经济发展的贡献越来越大，成为全面提档升级的强劲动力。五是人才支撑有力。全市283万人口中各类人才达77万。其中，专业技术人员24万，占自治区40%；工程技术人员8万，占自治区60%。特别是多年来，包头广大干部群众形成了拼搏进取、敢为人先、咬牙苦干、艰苦奋斗的创业精神，一心一意谋发展、聚精会神搞建设，为我们干事创业提供了力量源泉和强大支持。六是发展态势良好。2016年，全市地区生产总值增长7.6%，固定资产投资增长14.4%，社会消费品零售总额增长9.7%，一般公共预算收入增长7.5%，城乡居民人均收入分别增长7.5%，多数指标增速高于全国全区平均水平，各项指标总量位居全区前列，经济发展保持了良好势头。

当前，尽管我市发展过程中还存在产业结构单一、发展动力不足、基础设施薄弱、民生欠账

较多、收支矛盾突出等问题，但只要 we 坚定信心、抢抓机遇、开拓进取，就一定能够完成全年预期目标，实现新的更大发展，朝着“提档升级、争创一流”总目标迈出坚实的步伐。

三、突出重点，全力以赴做好今年全市经济工作

做好今年经济工作，必须突出重点、抓住关键，精准发力、精准施策。重点抓好六项工作。

（一）着力增投资上项目，保持经济平稳较快增长。投资和项目是保持经济平稳较快增长的强大支撑、做好经济工作的有力抓手，要进一步加大推进力度，充分释放内需潜力。

一要全力以赴抓好重点项目建设。组织实施好今年确定的总投资7700亿元的957个重点项目，确保年内完成投资2600亿元以上。要加快推进行步。严格落实三级项目建设责任制，切实解决制约项目建设的资金、土地和审批手续等难题瓶颈，强化水、电、路等保障要素，为各类项目顺利实施创造有利条件，确保579个新建项目尽早开工建设、378个续建项目尽早复工。要加强跟踪管理。对今年确定的重大项目实行市领导包联，原则上一个项目一套班子，市领导、部门、旗县区、企业各一人组成工作推进班子，强力推进，保前期、保开工、保调度、保推进、保竣工、保投产。要加紧策划储备。立足“十三五”乃至更长时期发展，准确把握国家、自治区重点产业布局和产业转移导向，抓紧策划储备一批有核心竞争力的大项目、好项目。特别要抓住国家实施“中国制造2025”、发展通用机场、启动内陆核电站建设和重视新材料产业基地建设等战略机遇，策划储备一批智能制造、通用航空装备、核电燃料组件、稀土、铝镁合金后续开发应用等高端产业项目，争取列入自治区重大项目库，确保项目有序接替、滚动发展。要加大招商力度。充分发挥我市区位、资源、产业、电价、人才等

优势，加大政策落实和招商引资力度，每一个旗县区、开发区都要配强招商工作班子，明确招商任务，重点招引产业链条长、技术含量高、发展后劲强、配套协作能力强的好项目。

二要全力以赴抓好基础设施建设。按照适度超前、合理布局、完善网络、提升质量的要求，加快制定完善“七网”专项规划，全面加强“七网”基础设施建设，为全市经济社会发展提供强有力的支撑和保障。铁路网要开工建设包头至银川高速铁路，完成包满铁路三期建设和环城铁路电气化改造，积极推动包西高速铁路（包榆段）前期工作。公路网要落实自治区党委“县县通高速”要求，新建改建东河至固阳、固阳至白云、省道104线白云至百灵庙等高速公路，开工建设2个黄河大桥通道项目，确保立体综合交通枢纽主体完工。同时要尽快打通断头路、旅游公路及农牧区公路，完善公路网。航空网要加快石拐、达茂、固阳通用机场建设，推动包头机场升级国际机场，组建包头航空公司，优化拓展国内外航线，提升航空运力和服务水平。水利网要集中实施城市水生态提升综合利用工程，基本完成昆河、四道沙河、二道沙河、东河“四纵”贯通工程，加强农田水利、城乡居民饮水安全等民生水利工程建设。市政网要新建改造65条道路及配套管网，推进地铁建设，实施110国道和沼南大道综合管廊、供热北环线等管网建设工程。能源网要推动市内输配电网改造和农村配电网改造，推动包头北至华中通道尽快获得国家批复。推进天然气管道陕京四线包头支线工程，建设覆盖城区和旗县区重点城镇的天然气管网。信息通信网要加快信息基础设施建设和升级改造，全面实施光纤和4G信息通信网提升工程，推动大数据产业园区、云计算三期等项目建设，为建成西部地区信息化强市奠定基础。

三要全力以赴破解项目建设资金难题。资

金短缺、融资困难是项目建设中的最大瓶颈制约，要多措并举筹集资金，为项目建设提供有力保障。要强化金融支持，引导金融机构支持重点项目建设，通过银企对接、产品推介等多种渠道，创新信贷投放方式，加大信贷投放力度；充分发挥农牧业产业发展基金、工业转型升级基金、稀土产业发展基金的使用效益，助力项目建设和产业发展。要拓宽融资渠道，发展多层次资本市场，推进资产证券化工作，推动有条件的企业争取上市，扩大直接融资规模；创新政府性投资基金投入和运营方式，完善政府和社会资本合作模式，推出一批有吸引力的PPP项目，创新收益和分配机制；加大对非公经济的扶持力度，调动民间投资积极性，力争民间投资比重达到65%以上，更好地推动非公经济发展。

（二）着力推进供给侧结构性改革，振兴实体经济。坚持以供给侧结构性改革为主线，以提档升级为主攻方向，着力转变发展方式，大力发展实体经济，转换发展动能，持续做大总量、调优结构、延伸链条、集聚集约发展，打造新引擎、构建新支撑。

一要焕发老企业生机活力。要完善扶持政策，按照“一企一策”“一类一策”的原则，有针对性地出台政策措施，落实好领导干部包联企业制度，加大对包钢、一机、二机、二〇二等重点企业的帮扶支持力度，解决好化解债务风险、降低企业成本、开拓销售市场、剥离企业办社会职能以及下属企业生产经营等问题，让国有企业摆脱困境、轻装上阵。要深化国企改革，按照“管好、盘活、做强”的目标，加强市本级经营性国有资产管理，确保国有资本保值增值；支持民营企业参与国有企业改革，大力发展混合所有制经济，提升国有经济活力和竞争力。要实施质量品牌战略，引导企业树立质量第一的强烈意识，抓好质量、品牌、标准建设，发扬“工匠精神”，培育更多“百年老店”，增强产品竞争

力。

二要加快工业产业结构提档升级。坚持调整存量和做优增量并举，加快新型工业化进程，促进工业提档升级、做优做强。要加速改造提升传统产业，利用好老企业嫁接新技术新业态的优势，实施一批钢铁、有色金属产业精深加工项目，延伸产业链条，提升产品附加值；推进“互联网+制造”，打造一批数字车间、智能工厂，增强传统装备制造业活力；通过金融租赁模式帮助企业扩大销售、拓展市场；创建蒙西老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区。要培育壮大战略性新兴产业，制定出台《加快战略性新兴产业发展的意见》，设立战略性新兴产业发展基金，大力发展高端装备制造、新能源汽车、新一代信息技术、新材料、节能环保、生物科技等战略性新兴产业，培育发展新引擎、新动能，创建国家可持续发展议程创新示范区。要充分发挥我市军工企业聚集、产业基础雄厚的有利条件，推进国家军民融合创新促进中心、军民融合科技评估中心和军民融合大数据中心建设，打造军民融合产业园，创建国家军民融合创新示范区。要加快发展以稀土钢为核心的高性能合金钢，以稀土铝为核心的铝基系列合金，以聚乙烯、聚丙烯为核心的煤化工终端新材料，以及核电燃料组件等产业，大力发展石墨原材料和石墨新材料，加强产学研合作，设立发展基金，拓展石墨烯新材料在冶金、核电、装备、环保行业的应用，打造国家石墨烯新材料制备及应用基地。以中科院包头稀土研发中心为支撑，以白云鄂博稀土资源研究与综合利用国家重点实验室、稀土冶金及功能材料国家工程研究中心等研发机构和企业技术中心为依托，建设国家稀土新材料产业基地。要依托包铝、希铝，大力发展铝后加工项目，铝就地加工转化率达到80%。要大力发展新能源汽车和发电输用电设备制造以及环保装备制造，引进培育工业机器人、伺服电机、3D打印等新兴产业，

促进装备制造业向中高端迈进。

三要加大工业园区发展建设力度。加快提档升级步伐，做大做强工业园区，真正把工业园区打造成为我市经济发展的主战场和聚宝盆。要加快产业集聚，打造各具特色产业园区。进一步引导各个园区根据产业定位做大主导产业、特色产业规模，构筑主业突出、特色鲜明、错位发展、协作配套的发展格局。要加快园区重大项目建设，依托龙头骨干企业，引进上下游企业和配套企业，不断延伸产业链条，提高产品附加值，增强园区产业集聚能力、竞争能力和抗风险能力。要进一步加大园区基础设施建设，重点要解决好水、电、路等制约园区发展的短板问题，年内实现基础设施“八通一平”。要持续优化园区服务环境，推行首问负责制，采取“一站式”服务模式，为入园企业和项目提供保姆式服务，开辟工业园区行政审批绿色通道，使园区成为我市产业发展的保温箱和助力器。进一步集聚人才、技术、平台等各种创新要素，把工业园区打造成科技创新高地。

四要做大做强服务业。坚持生产性服务业与生活性服务业并重、现代服务业与传统服务业并举，更加注重在服务业领域培育支柱产业，推动服务业提档升级，提升竞争力。要大力发展现代物流业，充分发挥我市在中西部地区重要的公铁航空枢纽节点作用，加快建设钢铁建材、传化公路港、城市共同配送三大物流基地，做大钢铁、有色、建材物流，发展绿色物流、冷链物流、城乡配送等新业态，打造区域性物流中心。要大力发展电子商务，着力打造钢银电子交易平台、跨境电商平台、大宗畜产品交易平台、稀土交易所、内蒙古文化产权交易所五大电商平台，创建国家电子商务示范城市。要大力发展大数据应用产业，建成全区首家、国内一流的大数据中心，推动实施智慧教育、智慧旅游、智慧医疗和智慧管网等领域智慧应用项目，全面建设智慧包头。

要大力发展金融服务业，进一步优化政策环境，加大支持力度，推动包商银行等本土金融机构加快发展，鼓励金融保险机构来我市设立分支机构，谋划组建金融租赁公司等国有投融资公司，促进金融与产业深度融合发展，建设区域性产融结合中心，打造金融集聚地。要大力发展商务会展业，办好中国第十八届绿色食品博览会暨第四届中国（国际）牛羊肉大会、首届中国民族旅游博览会、第二届爱飞客飞行大会等大型展会活动，进一步提升城市知名度和吸引力。要大力发展健康产业，科学谋划健康产业集聚区，设立健康产业基金，发展健康养老、运动康复、医疗器械、蒙中医药等产业，建设健康产业基地，培育健康产业品牌。要大力发展旅游产业，抓规划引领，围绕全域旅游大力发展工业旅游、军事旅游、红色旅游等；抓产品升级，积极谋划独具特色的文化旅游品牌项目，加快精品景区、精品路线建设；抓宣传营销，提升包头旅游地位、品牌、知名度，把草原钢城的名片擦亮叫响；抓环境优化，不断提升旅游服务质量，打造国内外知名旅游目的地。要做好黄河这篇大文章，搞好规划建设，加快建设小白河文化旅游产业园区，高水平打造沿黄休闲文化旅游带。

五要加快发展“高精强”现代农牧业。深入推进农牧业供给侧结构性改革，以新发展理念破解发展难题，推进农牧业现代化，建设绿色农畜产品精深加工基地。要优化农牧业产业结构和布局。围绕“薯、菜、肉、乳”四大主导产业，加快建设北部草原畜牧业发展带、中部旱作节水农业发展带、南部现代农牧业发展带“三大产业带”，打造好5大现代农牧业园区、3大食品加工园区，提高绿色优质农牧业集聚发展水平。要提高农牧业质量和效益。大力发展绿色加工、特色品牌、新型流通、旅游观光、健康养生等业态，促进一二三产业融合发展，引进培育一批年销售收入亿元以上的龙头企业，提高绿色农畜产品加

工转化率，促进农牧业提质增效、农牧民增收致富。要增强农牧业可持续发展能力。探索多种形式的农牧业适度规模经营，加快土地、草牧场在专业大户、家庭农牧场、农牧民合作社和农牧业企业间流转，发挥规模效应。

六要深入落实“三去一降一补”任务。以满足需求为最终目的，以提高供给质量为主攻方向，以深化改革为根本途径，推动五大任务取得实质性进展。要结合发展优势特色产业去产能，严格控制过剩行业新增产能，坚决防止已经化解的产能死灰复燃，创造条件推动企业兼并重组，做好职工安置工作。要结合推进农牧业转移人口市民化去库存，以推进城镇化建设为契机，完善进城农牧民购房信贷支持政策，提高棚户区改造货币化安置比例，支持群众改善性住房需求，引导房地产业健康发展。要结合优化金融生态环境防风险，以降低企业负债为重点，支持企业市场化债转股，盘活存量资产，加大股权融资力度，优化企业债务结构，防范企业债券违约风险。加强各级政府债务管理，规范举债行为。要结合稳定企业运行降成本，进一步降低企业融资、人工、物流、用地、用能、制度性交易成本和税费负担。引导企业通过强化管理和创新，降低成本、提高效益。要结合扩大有效投资补短板，聚焦基础设施、脱贫攻坚、产业转型、生态环境等短板领域集中发力，既补硬短板又补软短板、既补发展短板又补制度短板，不断提高发展均衡性。

（三）着力强化科技创新驱动，打造经济发展强力引擎。充分发挥我市科技资源丰富、创新实力雄厚的优势，大力实施科技创新引领工程，建设中西部地区乃至全国一流的创业创新高地。重点要做好“四篇文章”。

一要做好引才育才育才文章。深入实施“草原英才”“鹿城英才”工程和“大学生集聚计划”，建立健全培养引进高层次创新创业人才的

政策措施，引进培养一批善于凝聚力量、统筹协调的科技领军人才，善于开拓创新的企业家和高技能人才。要设立人才发展基金，对拥有重大科技成果和重大发明专利的人才，给予政策、资金、项目支持，促进科技成果转化，激发科技人员研发、创业的积极性。鼓励培育本土人才，特别是要重视培育在各行业、各岗位具有高精专的“工匠”型人才，发扬“工匠精神”，培育“包头工匠”“自治区工匠”“大国工匠”。从今年开始，要评比一批“包头工匠”。

二要做好产学研合作及科技成果转化应用文章。要加快创新平台建设。支持稀土高新区建成国内一流创新型园区，鼓励各类工业园区打造创新型特色园区。在包钢、二机和二〇二厂等重点企业培育壮大一批国家重点实验室或国家工程中心，在钢铁、装备制造、核燃料元件等领域取得一批突破性成果。要加大创新主体培育。全面落实鼓励企业创新的各项政策，引导企业加大研发投入和平台建设力度，全面提升原始创新和集成创新能力，打造一批拥有市场主导权、代表包头形象的领军企业，培育一批具有比较优势的科技创新型中小企业。要加速科技成果转化。发挥包头稀土研发中心等新型研发机构作用，与企业深度融合，协同创新；与清华大学、北京航空航天大学、中国农业大学等合作建设一批新型研发机构，推动技术成果转化；以稀土高新区和北大包头科技园、中科院包头科技产业园等为中心，打造科技成果转化核心区。要深化校企合作。在支持企业加强与国内外知名院校合作的同时，建立本地高校、职业院校同企业协作服务平台，引导本地院校根据科技发展态势和企业实际需求，加强学科建设，植厚学科基础，开展订单式专项科学研究和职业技术培训，增加科技服务有效供给，形成科教融合、校企联合新模式，实现互利共赢。要健全人才激励机制。创新科技收益的分配机制，对于做出突出贡献的领军人才给予

重奖，通过支持科技人才技术入股等多种形式，吸引一批科技成果落地，激发科技创新人才持久的创新动力。

三要做好质量、标准建设文章。开展质量提升行动，全面推动标准体系建设，建设一批产品质量检验、计量检测、工程质量检测、环境监测、标准化研究等技术机构，配套建立国家级质检中心和重点实验室，创建标准国际化创新型示范城市、国家稀土产业计量中心、全国质检惠民服务体验中心、全国质量强市示范城市，抢占城市综合竞争力的制高点。

四要做好创新创业环境打造文章。要完善创新创业服务体系，健全大众创业、万众创新平台，打造一批创客空间、创新创业中心和新兴产业“双创”示范基地。要加强创新金融支持，从今年起，市级财政应用技术与开发资金保持每年20%以上的增长速度，重点支持成果转化。要加快建立科技成果转化大数据平台，形成线上与线下、网上与网下互动的技术市场体系，畅通科技成果转化通道。要深化科技体制改革，加快完善相关政策措施，打造全国最优的创新创业环境。要以提升全民科学素质为目标，以青少年为重点，加强科学普及工作。

（四）着力走内涵发展道路，全面提升城乡协调发展水平。坚持人民城市为人民，大力推进以人为核心的城镇化建设，着力提高城市发展持续性、宜居性，让人民群众共享城市发展成果。

一要不断提升城市品质。要科学谋划城市发展的“大棋局”，加强新一轮城市规划修编工作，用规划引领品质城市建设工作，科学规划城市空间布局，做好多规合一工作，实现紧凑节约、高效绿色发展。要优化城市形态。新都市区要加快基础设施、公共设施和商业设施建设，打造连接东西、贯通南北的新城市中心；北梁腾空区要加快市政基础设施配套，打造全国棚户区改

造规划建设、社会管理和可持续发展的典范，建成和谐、生态、宜业、宜居的城市新区。要增强城市功能。发挥全国试点城市的示范作用，加快地下综合管廊和城市道路建设，加大供水、供气等涉及百姓安全的市政管网改造力度，更加方便群众出行、生活需要。要打造城市景观。全力推进城市水生态提升综合利用工程，按照“四纵四横”的水网框架，把向山北地区供水、城市水质提升、城市防洪工程建设和水系景观打造等结合起来，力争在8月前初步形成河湖连通、碧波荡漾的城市水系，创建国家节水型城市；加快实施赛汗塔拉城中草原水系、西门区改造升级工程，打造全国特色品牌；抓好博物馆、文化艺术中心、城市展览馆建设，打造新的城市亮点；统筹推进奥林匹克公园“三馆”及广场、水景瀑布等项目建设和城市公园广场升级工程，创建国家生态园林城市。

二要全面改善城市环境。要加大棚户区 and 老旧小区改造力度。今年全市要完成4.2万户棚户区的改造任务。按照“四年规划、力争三年完成”的目标，启动北沙梁棚户区改造，建立市级统筹资金政策、属地征拆安置的工作机制，确保今年完成1.2万户、225万平米的搬迁改造任务。同时，加快城市其他棚户区改造步伐。要全力推进环境综合整治。全市统一集中行动，开展拆违建、拆临建、拆小锅炉、拆小煤炉和电厂超清洁改造大整治行动。综合施策，彻底解决主城区燃煤散烧问题，确保年底见到明显效果。加强城市环境提档升级，集中开展老旧小区环境综合整治工作，强化物业管理，做好主次干道硬化、美化、绿化、亮化工作，创建一批景观街，努力把城市打造得更加舒适、更加靓丽。要进一步抓好“美丽乡村”建设。按照布局合理、特色鲜明、产业集聚、功能完善、辐射带动能力强的目标要求，推进各旗县中心镇及其他集镇建设。加强农村牧区危旧房改造和水、电、路、气、厕等基础

设施建设，强化教育、卫生、文化、医疗等公共服务建设，促进与城区在产业发展、基础设施、公共服务等方面的协调发展，注重乡风文明建设，让农牧民生活环境更加宜居舒心。

三要着力塑造城市形象。要凝聚城市精神。深入挖掘包头红色历史，系统整理上世纪50年代，周恩来、朱德、邓小平、乌兰夫、陈毅、聂荣臻等老一辈革命家考察包头的影视资料和广为传唱的《草原晨曲》等经典歌曲，广泛宣传中央、自治区媒体关于包头先进事迹的新闻报道和文艺作品，唤起当年艰苦奋斗、咬牙苦干、一往无前建设包头的城市精神，凝聚全市各族人民撸起袖子加油干的精神力量。要丰富城市内涵。深入挖掘整理包头红色文化、草原文化、农耕文化、西口文化、黄河文化、工业文化等各类文化资源，把发扬光大多姿多彩的地方文化同抓好中国特色社会主义文化宣传教育结合起来，不断丰富完善全市各族人民共有的精神家园，增强城市内涵和文化底蕴。要擦亮城市品牌。广泛宣传和展示已经荣获的联合国人居奖、国家卫生城市、国家森林城市、全国文明城市四连冠、全国双拥模范城市八连冠等众多城市荣誉，大力宣传我市的老字号老品牌，进一步激发全市人民热爱荣誉、珍惜荣誉、维护荣誉的主人翁意识，让包头的城市品牌永不褪色。要讲好城市故事。发挥好我市文化名家较多、文化产品创作生产实力较强的优势，推出一批文化精品。要创新理念和方法手段，充分利用各类媒体资源，全方位、立体式加强对我市的宣传报道，把“包头故事”讲好，让更多人了解包头、走进包头、宣传包头，提升城市的美誉度和影响力。

（五）着力深化改革开放，进一步增强发展动力活力。改革是决定命运的关键一招，开放是繁荣发展的必由之路。要认真抓好中央、自治区党委部署的各项改革任务落实，全方位扩大对外开放合作，更好发挥改革牵引、开放带动作

用。

一要全面深化重要领域和关键环节改革。要突出抓好习近平总书记嘱托自治区先行先试的3项重点改革任务，在加强生态文明制度建设、完善企农利益联结机制、深化与俄蒙合作方面持续用力，抓紧完善配套政策，确保三项改革不断取得新成效。要深化“放管服”改革，在全区率先建立“实体大厅+网上大厅+自助终端”的全天候政务服务体系 and 公共资源交易“掌上交易大厅”，推进“双随机、一公开，协同监管、联合惩戒”工作走在全区前列。要统筹推进财税体制、科技体制、社会事业、社会治理、群众团体和党的建设等各领域改革，让人民群众在改革中得到更多实惠。

二要不断提升开放层次和水平。深度融入“一带一路”“中蒙俄经济走廊”等战略，依托满都拉口岸，加快建立开放型的基础设施体系、产业体系和市场体系，构筑开放发展新优势。陆路港要全面完成进口肉类指定口岸建设，启动实施互市贸易区项目，推进满都拉口岸国际物流园区建设；打通呼包鄂向北开放的公路走廊。铁路港要加大蒙西公铁物流园建设，全面建成B型保税物流中心配套设施，年内投入使用；引进第三方物流企业、公路港物流企业入驻园区，全面打造多式联运的公铁物流基地；巩固已经开行的中亚国际集装箱货运班列。

三要深入推进呼包鄂协同发展。要加强向上对接，对接自治区已出台的发展规划和具体方案，立足包头产业发展和区域发展定位，加快制定出合我市推动呼包鄂协同发展具体实施意见，推进三地优势互补、共建共享、合作共赢。要促进横向衔接，推动建立呼包鄂会商合作机制，积极参与构建快速、便捷、高效、安全、低成本、大容量的综合交通网络体系，打造分工协作和上下游联动的产业发展链条，建设资本、技术、人才、劳动力等要素自由流动和优化配置的统一区

域市场，推进科技、教育、文化、卫生等社会资源相互开放。要主动作为，发挥包头市在呼包鄂协同发展中的带动引领作用。

（六）着力保障改善民生，全面提升人民生活质量。始终把人民放在心中最高位置，用心用情、尽心尽力做好保障和改善民生工作，努力让包头的百姓生活更加幸福、更有尊严。

一要坚决打赢脱贫攻坚战。贯彻落实中央、自治区党委关于脱贫攻坚工作部署，把脱贫攻坚当成“一号工程”“第一任务”，加大投入、创新方式、精准发力，切实把产业扶贫、教育扶贫、医疗扶贫、生态扶贫、政策兜底扶贫等措施做实做细，确保年底6000名国家级贫困人口全部脱贫，固阳县贫县摘帽，在全区率先完成脱贫攻坚任务。

二要千方百计促进就业增收。要实施更加积极的就业政策，分类精准做好大学生、农牧民转移劳动力、退役军人、就业困难人员等重点人群就业工作，特别是保证零就业家庭动态清零，确保全年新增就业4.2万人以上。要深入推进大众创业、万众创新，积极为各类就业创业人员搭建平台；大幅提高创业担保贷款规模，降低担保门槛，为更多年轻人创业就业创造条件。要用好用足国家、自治区关于促进城乡居民增收的政策举措，让广大人民群众有更多获得感。

三要持续提升社会保障水平。要继续扩大职工养老、医疗、失业保险综合覆盖面和受益面，加快机关事业单位养老保险制度改革，积极推进医保支付方式改革，稳步提高各项社会保险待遇水平。加快民政福利园区、残疾人康复中心建设进度。要抓紧实施低保、五保、孤儿、“三无”、优抚对象、残疾人等特殊困难人群救助保障标准提标工作，确保相关待遇水平位居全区前列。要进一步扩大高龄补贴覆盖面和标准。

四要实施教育质量提升工程。启动实施教育提升三年行动计划，打造一批优质学校，培养一

批优秀校长、优秀教师，办全区一流、人民满意的教育。要统筹抓好全市各类幼儿园、中小学校的建设和改造，既要方便孩子上学、满足百姓教育需求，又要考虑教育资源合理配置，促进教育公平。要抓好校长这个关键，选好校长、用好校长，不拘一格用人才，落实校长办学自主权，打造一批响当当的名校。要抓好教师这个基础，抓紧研究出台科学合理的教师评聘职称政策，提高教师地位和待遇，充分调动广大教师的积极性、主动性和自律性，专心致志教书育人。要抓好激励机制建设，建立健全科学的教育教学质量考评体系，对成绩优秀的学校、校长、班主任和任课教师给予重奖，在全社会营造关心教育、重视教育、支持教育的浓厚氛围。

五要扎实推进健康包头建设。要以创建国家健康城市试点为抓手，全方位增进人民群众健康福祉。进一步做好向上链接优质医疗卫生资源，向下链接千家万户改善医疗卫生条件工作，推动全市医疗卫生服务再上大台阶。加快推进以公立医院综合改革为重点的医药卫生体制改革，努力实现“三个提升”，即提升全市农牧民健康保障水平，提升全市医疗服务质量水平，提升贫困人口健康水平。要贯彻落实全民健身国家战略，不断提高人民群众身体素质。

六要持续改善生态环境。坚持绿色发展、绿色惠民，认真抓好中央环保督察组督查反馈问题的整改落实，实施好京津风沙源治理、三北防护林建设、大青山绿化、草原湿地保护、矿山综合治理等重点生态工程，大力发展绿色低碳循环经济，加快构建生态文明制度体系，不断增强公民环保意识和生态意识，为筑牢我国北方重要生态安全屏障做出贡献。下大气力解决好大气、水、土壤污染等群众反映强烈的环境问题，努力让包头的天更蓝、山更绿、水更清、空气更清新、人民更开心。

七要深化平安包头建设。要深入推进社会治

安综合治理创新，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，集中开展社会矛盾积案百日攻坚、政法队伍整顿建设专项行动，加强社会面巡逻防控、治安重点要素管控、网络安全管理，加快建立四级综治中心，构建立体化、信息化社会治安防控体系，提高预测预警预防风险能力，确保社会和谐稳定。要不断提高依法治市水平，深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，在全社会形成自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的氛围。要深入开展社会矛盾纠纷排查化解工作，落实重大决策社会稳定风险评估制度，健全完善社会利益表达、利益协调、利益保护机制，有效预防和化解社会矛盾。要坚决守住安全生产红线，认真贯彻关于推进安全生产领域改革发展的意见，全面落实安全生产责任制，加大道路、消防、人群密集场所、矿山非煤矿山等重点领域安全生产隐患排查治理，坚决防止重特大事故发生，切实维护人民群众生命财产安全。要确保食品药品安全，加快食药监管系统和移动执法系统建设，加强食品药品安全日常监管和专项整治，创建国家食品安全城市。要大力加强维稳处突力量和手段建设，加强应急演练，提升处突能力，坚决防止发生暴力恐怖和个人极端事（案）件。要加大对各类违法犯罪的打击力度，强力整治“黄赌毒”等社会治安突出问题。

四、加强党的领导，为经济社会发展提供坚强保障

做好经济工作，关键在党、关键在人。全市各级党委和领导干部要自觉把全面从严治党要求体现到党对经济工作的领导之中，切实用党建工作新成效推动经济发展上水平。

一要把党对经济工作的领导落到实处。经济工作是全党的中心工作，是各级党委义不容辞的重要职责。要牢固树立“四个意识”。认真贯彻落实党的十八届六中全会精神，进一步增强“四

个意识”，始终在思想上衷心拥护核心、在政治上坚决维护核心、在组织上自觉服从核心、在行动上始终紧跟核心，更加坚定自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把思想和行动统一到中央和自治区党委对形势的判断上来，统一到中央和自治区党委的安排部署上来，齐心协力、真抓实干，牢牢掌握做好经济工作的主动权。要强化执行落实能力。把落实中央、自治区党委经济决策部署作为政治责任，党中央制定的方针政策、确定的改革方案，自治区党委作出的安排部署、推出的改革举措，都要认真分析研究，对中央、自治区党委有原则要求的，要具体化为实施方案，把方案转化为行动，把行动转化为成就；对中央、自治区党委有具体要求的，要以“钉钉子”精神抓紧办理、逐项落实，绝不能变形走样。

二要提高领导经济工作的能力和水平。要加强学习。坚持用习近平总书记系列重要讲话和考察内蒙古重要讲话精神以及治国理政新理念新思想新战略武装头脑、指导实践、推动工作。坚持缺什么补什么，加紧学习、自觉补充经济、科技、法律、管理等各方面履职尽责所需要的知识，提升专业素养，提高领导经济工作的能力和水平。要加强调查研究。调查研究是传家宝，是重要的工作方法。我们发展中面临许多新问题、新挑战，面临的形势严峻复杂，必须加强调查研究，这也是“反四风、转作风”的实际体现，不能“空中作业”，不能拍脑袋决策，要经常深入群众、深入基层，接地气、察民情，在求真、求实、求深上下功夫，努力使工作符合实际、见到实效。要做到科学决策。始终围绕中心、服务大局，把中央、自治区党委决策部署贯彻好、落实好。不断深化对经济社会发展规律的认识，加强对经济社会发展形势的分析研判，努力提高科学化决策能力，保证各项决策符合中央、自治区党委精神，符合包头发展实际。

三要为经济社会发展创造更加优良的环境。

要创造良好的政策环境。把中央和自治区稳定经济增长的一系列政策措施落实到位，把市委、市政府制定的各项政策措施兑现到位，坚持发展导向、问题导向、民生导向，进一步研究出台更加明确、更为具体、更有力度的政策举措，为经济社会发展提供有力的政策支持。要创造良好的发展环境。以建设全国一流的政务服务环境为目标，用优质服务提升行政效能，努力做到全国同类城市收费项目最少、审批流程最短、办事效率最高、服务环境最优。要创造良好的法治环境。更加注重运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，不断提高依法办事能力。整顿和规范市场经济秩序，加强社会信用体系建设，严厉打击制假售假、偷税漏税和各种商业欺诈行为，坚决杜绝“吃、拿、卡、要”行为，创造公平公正的法治环境和健康有序的市场竞争环境。深入开展正风肃纪，加大治庸问责问效力度，对危害发展环境的人和事，发现一起处理一起，绝不姑息迁就。

四要营造抓发展促发展的浓厚氛围。各级干部是推动发展的骨干力量，各族群众是推动发展的决定力量。要树立正确选人用人导向。坚决贯彻习近平总书记提出的“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”好干部标准，与“三严三实”“忠诚干净担当”“四讲四有”等要求相统一，注重在实践中发现和培养干部，注重加强对干部的日常管理和监督，树立注重实绩、群众公认、重视基层的选人用人导向，把干

事创业、勇于改革、敢于担当、作风扎实的干部提拔使用起来，形成能者上、庸者下、劣者汰的从政环境。要健全激励机制和容错纠错机制。抓住想干事、敢干事这两个关键，进一步完善政绩考核评价体系，规范干部政绩考核机制，健全正向激励机制，鼓励各级干部躬身做官、挺身做人、精心谋事、潜心干事、用心成事。坚持“三个区分开来”，保护改革者、鼓励探索者、宽容失误者、纠正偏差者、警醒违纪者，为敢担当的干部担当，为敢负责的干部负责，促进广大干部创造性开展工作。要凝心聚力推动改革发展。当前，我市正处在改革发展的紧要关头，提档升级、争创一流必须充分发挥党的思想政治工作优势，牢牢掌握意识形态工作的领导权、主动权，加强宣传教育和组织动员，创新工作体制机制和方式方法，积极营造良好舆论环境，最大限度凝聚人心、最大程度鼓舞干劲，汇聚全市上下谋发展、干群同心搞建设的磅礴之力，形成想发展、谋发展、抓发展，你追我赶、千帆竞发、万马奔腾的生动局面。

同志们，做好今年经济工作，任务艰巨、责任重大。我们一定要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，进一步增强紧迫感责任感使命感，坚定信心、凝聚力量，咬牙苦干、一往无前，奋力开创全市经济社会发展新局面，为把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽做出新贡献，以优异成绩迎接自治区成立70周年和党的十九大胜利召开！