

# 关于包头市2016年国民经济和社会发展规划执行情况与2017年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2017年2月16日在包头市第十四届人民代表大会第五次会议上

## 包头市发展和改革委员会

各位代表：

受市政府委托，现将全市2016年国民经济和社会发展规划执行情况与2017年国民经济和社会发展规划草案提请大会审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

### 一、2016年国民经济和社会发展规划执行情况

过去一年，在市委的正确领导下，全市上下牢固树立和贯彻新发展理念，全面落实中央、自治区和市委的决策部署，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会持续平稳健康发展，主要指标保持在合理区间，实现了“十三五”良好开局。全市地区生产总值完成3867.6亿元，增长7.6%；固定资产投资完成2955.8亿元，增长14.4%；社会消费品零售总额完成1400.2亿元，增长9.7%；一般公共预算收入完成271.2亿元，增长7.5%；城乡居民收入分别达到40955元和14692元，均增长7.5%。城镇登记失业率为3.89%，完成节能减排目标任务。

（一）三次产业协调发展，经济运行稳中向好

一是工业经济稳步增长。规模以上工业完成增加值1246.8亿元，增长8.9%。五大支柱产业实现增加值704.8亿元，增长8.6%，对工业增长的贡献率达到54.9%。战略性新兴产业完成增加值248.4亿元、增长11.5%，占规模以上工业的19.9%，提高2.3个百分点。

二是服务业加快发展。完成增加值1950.4亿元、增长7.4%，三次产业比重2.5:47.1:50.4。物流业注册企业880余户，总收入755亿元。金融业各项存款余额3236亿元、增长19.4%，贷款余额2403亿元、增长9.6%。旅游业接待游客1209万人次、增长16.7%，收入突破400亿元、增长24.1%；五当召通过国家5A级旅游景区资源与景观质量评审。

三是农牧业生产喜获丰收。粮食总产量113.3万吨、增加7万吨，蔬菜产量115万吨、增加5万吨；牲畜总存栏567万头（只）。5个现代农牧业示范园区和3个食品加工园区加快建设，农畜产品加工转化率达到63%。内蒙古大宗畜产品交易所落户我市，绿色农畜产品展销中心运营。列入国家农产品质量安全追溯试点城市，荣获

“中国羊肉美食之都”称号。

**（二）项目建设成效显著，投资保持稳定增长**

**一是重点项目建设扎实推进。**831个投资亿元以上项目全部开复工，完成投资2586.7亿元，为计划的108.4%，竣工422个。108个自治区监控项目超额完成年度计划，开复工率、完成投资额、实施进度、新建项目开工率四项指标保持全区第一。20个市级自治区大庆献礼项目全部开复工，另有包医国际医院、石拐通用机场等7个项目列入自治区级22项献礼范围。围绕“补短板”、“调结构”策划了253个重大前期项目，总投资1.16万亿元，其中16个开工建设。

**二是重大工程前期取得突破。**能源，包头北至华中电力外送通道列入国家能源发展“十三五”总体规划，实现了我市能源基础设施建设历史性突破；千万千瓦级风电基地列入国家可再生能源“十三五”发展规划，国家将分年度下达指标落实；200万千瓦采煤沉陷区先进技术光伏产业示范基地已下达一期100万千瓦建设指标，基础设施全面开工。铝业园区配售电改革试点获得国家首批批复。交通，列为全国50个铁路重要枢纽城市范围，包银高铁列入国家“十三五”规划，包西（包榆段）高铁列入国家中长期铁路网规划；包环线升级改造列入国家市域（郊）铁路示范项目，已开通运行；城市轨道交通建设规划获国务院批准，地铁控制中心开工建设。南绕城一级公路全线通车，立体综合交通枢纽工程开工建设，包茂高速包头至东胜段改建项目列为国家新开工西部大开发重点工程。包头空港开通国际航线；石拐、达茂通用机场开工，固阳通用机场正在加快前期工作。产业，包铝50万吨高端合金铝及配套335万千瓦自备机组、60万吨轻合金材料项目开工建设。中核北方核燃料元件公司千吨级核电燃料元件制造基地和小型核电站等项目列入国家核工业发展中长期规划。引进宁波智

能制造产业研究院在包设立智能制造和智慧能源研究院、千人计划产业园。引进中德园区移动电源、石墨研究院锌离子电池和清华同方军民融合等项目。中国北方石墨（烯）产学研用创新联盟包头工作站与自治区政府合作在包注册成立10亿元石墨烯产业基金。

**三是招商引资和资金争取成效明显。**首届蒙商大会签订协议项目36项，总投资441.2亿元。与清华大学深圳研究生院、河北英利集团、德国北威州能源署等多家国内外知名机构签约项目22个，总投资约420亿元。内蒙古大数据产业推介会签约项目19个，总投资283亿元。引进国内（区外）资金到位762.7亿元，增长15.7%。

**（三）改革开放不断深化，创新驱动成效显现**

**一是“三去一降一补”取得实效。**去产能，包钢2号高炉、宝鑫特钢高炉顺利拆除，完成压减193万吨炼铁产能的目标任务。去库存，可售商品房面积722.8万平方米、减少10.3%；其中可售商品住房、非住房库存面积分别减少15.6%、3.2%，均超额完成下降3%的目标任务。去杠杆，规模以上工业企业资产负债率呈下降趋势；争取地方政府新增债券和置换债券302亿元，并通过低利率置换债券，降低债务杠杆。降成本，119户企业加入电力多边交易，累计享受让利金额14亿元；86户企业纳入自治区电价补贴范围，补贴金额1.4亿元；10户企业享受西部大开发税收优惠1376万元。降低失业、工伤、生育保险率，减轻企业负担1.8亿元。推开“营改增”试点，减轻企业税负15亿元以上。补短板，基础设施投资完成853.4亿元、增长35.4%，增速高于全市投资21个百分点；精准扶贫投资14.1亿元，为上年的5.1倍。

**二是开放合作取得新进展。**举办“2016中国包头·蒙古国特色产品博览会”、“2016乌兰巴托·中国包头商品展暨投资贸易洽谈会”。国家

批复满都拉口岸为进口肉类指定口岸，自治区批准建设中蒙互市贸易区，口岸过货量突破80万吨、增长234.9%，创历史新高。包头机场航空口岸临时开放正式获批，包头至中亚国际集装箱班列开行，包头至乌兰巴托、包头至仁川国际航线开通。召开第四届呼包银榆市长联席会议，签署7项协议。编制完成推动呼包鄂协同发展规划及实施方案，策划重点项目467个、总投资近1.3万亿元。

**三是新兴产业发展壮大。**电商，新增注册登记电商企业近1000户、累计达到1600余户，重点监测电商企业交易额完成1400亿元、为年度计划的4.7倍；稀土交易所当年累计交易额1363亿元，首次突破千亿元大关；内蒙古钢银电子交易平台开通运行，实现自治区钢贸电商业务“零突破”。会展，举办牛羊肉大会、图书博览会等61场展会，参展人数330万人次，签约及意向性合同金额近600亿元。金融，企业直接融资473.6亿元，占全区的51.5%；上市挂牌企业数量 and 市值全区排名第一。军民融合，创建国家军民融合创新示范区方案上报国务院和中央军委，北奔装甲生产线和军事文化旅游产业园项目获国家专项建设基金2.9亿元。

**四是创新创业蓬勃发展。**列入第二批国家促进科技与金融结合试点城市。设立30亿元的军民融合科技金融创新基金，实施重点科技项目33项，总投资5.5亿元的32个产学研合作项目稳步实施。自治区军民融合大数据平台落户包头，与清华大学共建电子商务大数据研究院。全国石墨烯材料研究与技术开发中心落户包头，国家科技评估中心包头分中心、中国技术交易所包头分中心、内蒙古科技大市场正式挂牌。在自治区率先建成农作物分子育种实验室。建设和新认定创业园孵化基地57家。

**（四）城乡统筹发展步伐加快，基础设施日臻完善**

**一是“十个全覆盖”超额完成任务。**完成1367个村庄的“十个全覆盖”任务、为计划目标的133%，完成投资108.8亿元、为计划目标的128.2%。6个“十个全覆盖”村庄荣获全国文明村镇称号，7个荣获自治区级文明村镇称号。都市休闲农业接待游客257万人（次），营业收入3.2亿元，带动周边7000余户农牧民实现增收致富。

**二是城市基础设施不断完善。**实施了富强路、哈屯高勒路匝道桥等45条道路、4座桥梁建设改造工程，城市排水防涝系统老旧管网改造、北梁腾空区地下综合管廊建设等14项地下管网工程，奥林匹克公园二期、赛汗塔拉改扩建等38项公园绿化景观工程。污水处理厂污泥综合利用工程进入调试阶段，餐厨垃圾处理厂工程接近尾声。

**三是棚户区 and 老旧小区改造任务全面完成。**完成2.87万户棚户区改造开工任务和1.96万套保障性住房基本建成任务。完成194个、总规模538万平方米老旧小区的综合整治任务。为44个老旧小区更新了供水管网。

**（五）生态建设稳步推进，环境质量不断提高**

**一是生态重点工程扎实推进。**完成各类林业重点工程58.1万亩，其中国家工程53.5万亩、六大重点区域绿化4.6万亩，义务植树450万株。包头黄河国家湿地公园试点建设通过国家验收，标志着我市湿地保护进入全国先进行列。与北控水务集团合作，启动了总投资188亿元的城市水生态提升综合利用工程。

**二是环境综合治理全面开展。**实施大气和水污染综合治理工程112项。率先在全区启动民用洁净型煤替代，对棚户区、城中村、城边村进行燃煤散烧治理，一大批关注度高、久拖难治的环境问题得到解决。黄河三段面、主城区9个集中式饮用水源地水质全部达标。空气达标天数达到

269天，增加20天。

**三是节能减排成效明显。**依托国家节能减排财政政策综合示范城市，加大资金投入力度，支持企业节能改造、电厂脱硫脱硝、技术产品推广等一批示范项目。实施工业绿色转型发展行动计划，工业固体废物资源综合利用率达到75%，单位工业增加值能耗下降7.23%。

**（六）民生福祉持续改善，公共服务不断增强**

**一是民生保障不断加强。**民生支出达到341.4亿元、增长3.4%，占一般公共预算支出的82.2%。城镇新增就业4.23万人，其中大学生就业2.27万人，就业形势保持稳定。企业离退休人员养老金人均增加172元，机关事业单位退休人员养老金人均增加236元。在全国率先采取“一制一档”模式，70万农牧民与城市居民平等享有基本医疗保障权益。7000名国贫人口和1.3万名市贫人口稳定脱贫。

**二是社会事业协调发展。**新建、续建32所公办幼儿园，土右旗、九原区通过国家县域义务教育发展评估认定，包九中外国语学校投入使用。包医国际医院、市儿童医院、二附院内科综合楼、民政福利园区、残疾人康复中心等项目开工建设，启动城市公立医院综合改革试点，33家医院统一取消药品加成。创建国家第二批公共文化体系示范区通过验收，为115个嘎查村文化室配置文化活动设备。北梁棚改主题电视剧《安居》在央视一套播出、主题电影《搬迁》在首届意大利中国电影节上入围主竞赛单元。新建改建10个11人制标准足球场，新建20个5人制笼式社区足球场。

**三是价费监管扎实有效。**建立居民生活用气阶梯价格制度，加强医疗药品、旅游市场等领域的价格监管，居民消费价格总水平累计上涨0.7%，物价没有出现大的波动。全国四级联网的

“12358”价格举报管理信息系统稳定运行，共受理各类举报1606件，接待群众来电、来访价格咨询1508次，群众满意度不断提高。

同时，全面启动实施“十三五”规划，创新规划落实机制，对经济社会发展中确定的32项重点任务进行分解，对35项主要指标开展年度监测评估。

此外，信访、安全生产、食药监管、民族宗教、外事侨务、人事、审计、档案、气象等方面工作均取得新的进展。

各位代表，在总结成绩的同时，我们也要清醒的认识到，当前经济社会发展中还存在一些突出问题，主要表现为：产业结构调整任务艰巨，转型升级压力较大，经济增长内生动力不足，新增长点支撑不够有力，城乡基础设施、生态环保、社会事业等领域还需继续补齐短板，等等。对于这些问题，要在今后的工作中认真研究，切实加以解决。

**二、2017年经济社会发展预期目标和主要任务**

今年是实施“十三五”规划的重要一年，是推进供给侧结构性改革的深化之年。我们要全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神、习近平总书记系列重要讲话和考察内蒙古重要讲话精神以及治国理政新理念新思想新战略，牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，在思想上忠心拥护核心，在政治上坚决维护核心，在组织上自觉服从核心，在行动上始终紧跟核心，按照中央经济工作会议、自治区党委十届二次全会和市委十二届二次全会的部署要求，牢牢把握稳中求进工作总基调，紧紧围绕提档升级、争创一流总目标，坚决守住“发展、生态、民生”三条底线，以提高发展质量效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，促进“五化”协同，推进“七网”建设，培育壮大“七业”，努力在增强发展后劲、优化

工业结构、提升城市品位、改善人民生活四个方面实现新突破，打造全区经济社会发展火车头、改革开放领头羊、统筹城乡发展先行区、生态环境保护示范区，挺钢铁脊梁、振包头雄风，以优异成绩迎接自治区成立70周年和党的十九大胜利召开。

全市经济社会发展的预期目标是：地区生产总值增长8%左右，固定资产投资增长15%左右，社会消费品零售总额增长10%左右，一般公共预算收入增长6%左右，城镇常住居民人均可支配收入增长8%左右，农村牧区常住居民人均可支配收入增长8.5%左右。城镇登记失业率控制在3.9%以内。完成自治区下达的节能减排目标任务。为此，我们要围绕实现四个方面新突破的要求，统筹推进、抓住关键，全力落实以下七项任务：

#### **（一）全力增投资上项目，切实增强发展后劲**

**一是加强重点项目调度。**贯彻执行市委常委会每季一研究、市政府常务会每月一推进要求，健全完善重大项目市级领导包联机制，强化三级责任（发改委牵头抓总、项目属地主体推进、行业主管部门服务指导），落实六步推进措施（周调度、月通报、季分析、半年小结、巡回观摩、年终考核），充分发挥重大项目云监控平台作用，保前期、保开工、保推进、保竣工、保投产。确保957个投资亿元以上重点项目中的378个续建项目4月底前复工、579个新建项目6月底前开工，年内完成投资2600亿元以上，竣工达产400个以上；116个自治区监控重大项目主要指标排名位居全区前列，20个自治区成立70周年献礼项目如期竣工献礼。

**二是注重项目策划储备。**积极推进290个重大前期策划项目，力争有30个以上取得实质性进展。依托储备的军民融合2606个、总投资2.3万亿元，振兴东北1500个、1.2万亿元，大数据产业36个、140亿元项目，以及基础设施、产业转型

升级、生态环境治理、社会民生建设四大领域3971个、总投资2.9万亿元项目等，把握国家、自治区重点产业布局和产业转移导向，梳理筛选，充实完善三年滚动投资计划项目库，形成实施一批、竣工一批、策划一批、储备一批的项目机制，确保项目有序接替、滚动发展。

**三是提高招商引资成效。**树立全市招商引资“一盘棋”思想，依托产业基础和资源优势，着力在全产业链和新兴产业项目引进上下功夫。制定出台新的招商引资优惠政策，紧盯京津冀、长三角、珠三角等区域和国内外科研院所，瞄准世界500强、全国500强企业，重点围绕稀土新材料、新能源汽车及配套零部件、高端装备及智能制造、超高压输变电设备、军民融合产品等领域，招引产业链条长、技术含量高、发展后劲强、配套协作能力强的大项目、好项目。同时，抓好已签约项目的落地实施。年内确保引进项目500个以上，争取推进落实10个左右投资50亿元以上、40个左右投资30亿元以上的重点项目，引进国内（区外）资金到位820亿元左右、增长15%以上。

**四是多措并举筹集项目资金。**抢抓新一轮振兴东北老工业基地、国家发改委重点推动的交通“一二三百”工程等机遇，争取获得更多中央资金和专项资金支持，政策性资金到位增长10%以上。积极对接政府购买服务、特许经营、PPP模式等吸引和鼓励社会资本投资合作方式，推介保险、试点示范专项和其它基金在内的投融资渠道和模式，拉动民间投资较快增长，投资比重达到65%以上。继续推进“新三板”、“新四板”挂牌，进一步扩大中小企业融资渠道。

**五是加大力度推进“七网”建设。**铁路网，实施重点项目15个、总投资252亿元，争取包满铁路三期年内竣工通车，建成明安至金山工业园区铁路，开工建设包头至银川高速铁路、土右新型工业园区铁路和包头铝业古城湾铁路专用线，

完成环城铁路电气化改造和土右嘉华铁路扩能改造，加快推进包西高速铁路（包榆段）前期工作，推进包头至呼市高铁项目。公路网，实施重点项目59个、总投资446亿元，加快建设连通固阳、达茂、白云高速公路，开工建设托县至东河、满都拉口岸至白云、包头北绕城一级公路，确保固阳至武川、希拉穆仁至百灵庙和边防公路建成通车，确保立体综合交通枢纽主体完工，实施包茂高速包头至东胜高速公路改扩建工程，启动跨黄河大桥通道建设工程。建成586公里旅游公路网，建设通村油路294公里。航空网，实施重点项目12个、总投资16亿元，建成石拐、达茂通用机场，开展固阳、九原通用机场项目前期工作。推动包头机场升级为国际机场，开通澳门、俄罗斯等更多国际和地区航线。水利网，实施重点项目34个、总投资276亿元，加快实施城市水生态提升综合利用工程，基本完成昆河、四道沙河、二道沙河、东河“四纵”贯通工程，规划实施水资源配置和城乡供水保障、农田水利及饮水安全工程。市政网，实施重点项目41个、总投资593亿元，实施65条道路及配套管网新建改造工程，确保地铁1号线和2号线一期工程上半年开工、争取3、4号线建设规划年内获批，建成新都市区、北梁新区和110国道、沼南大道等33公里地下综合管廊，启动环城北干线、昆北集中供热干线等工程，实施万水泉污水处理厂扩建及污水管网建设。大力推进天然气管道陕京四线包头支线工程，新增天然气供给能力10亿立方米。能源网，实施重点项目21个、总投资2746亿元，推动包头北至华中电力外送通道早日获批，争取上海庙至山东特高压电力外送通道纳入更多包头新能源。新建昆区莫尼、新都市区世纪220千伏变电站和东河前明、昆区新城、石拐喜桂图、北梁北滨等一批110千伏变电站。信息通信网，实施重点项目29个、总投资34亿元，全面实施城镇光纤宽带、农村牧区宽带、移动4G网络和云计算数据

中心工程，推动大数据产业园区、云计算三期等项目建设。

**（二）全力推进转型升级，提升发展质量效益**

**一是推动工业转型升级。**利用新技术新业态加速改造提升传统产业，实施316个改造升级项目、总投资2520亿元。重点推进80万吨稀土现代铁素体不锈钢、65万吨管材、40万吨镀锌带钢及镀锌管线、包钢DDS脱硫脱硝、包铝110万吨轻金属合金、中铝60万吨连铸连轧汽车铝板、神华煤制烯烃升级示范、神雾电石法乙炔等一批重点项目；推进“互联网+制造”，打造一批数字车间、智能工厂，重点推进光伏太阳能铸锭和金刚线切片机、永磁直驱风力发电机及现代煤化工装备和轨道交通装备制造等一批重点项目，增强传统装备制造业活力；通过金融租赁模式帮助企业扩大销售、拓展市场；创建蒙西老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区。力争规模以上工业增加值增长9%左右。

**二是推动园区提档升级。**引导各个园区做大主导产业、特色产业规模。加大工业园区基础设施建设力度，重点解决好水、电、路等制约园区发展的短板问题，实现基础设施“八通一平”。优化园区服务环境，推行首问负责制，开辟工业园区行政审批绿色通道。促进人才、技术、平台等各种创新要素向园区集聚，更好发挥园区承接项目的载体作用。力争园区产业集中度达到82%。

**三是做大做强现代服务业。**抓好钢铁建材物流、公路铁路综合物流和煤炭物流园区建设。加强对中小微企业、农村牧区特别是贫困地区的金融服务，实施青山区、石拐区、土右旗县域金融工程试点工作，促进县域经济与金融良性互动。围绕建设中西部旅游目的地，支持发展全域旅游和四季旅游，推动跨境旅游，加速旅游、文化融合发展，完善提升五当召、美岱召2个品牌旅游

景区和南海湿地、希拉穆仁草原等10个精品旅游景区。力争三产增加值增长8%左右。

**四是发展“高精强”农牧业。**以推进农业供给侧结构性改革为抓手，着力增加绿色优质农畜产品供给。重点抓好20万亩高标准蔬菜、100万亩马铃薯、100万亩杂粮基地，存栏520万只、出栏750万只肉羊生产加工销售体系建设。完善土右、九原、固阳、达茂、东河5个现代农牧业示范园区，培育引进企业50家以上，核心区、示范区、辐射区协调发展的产业模式初步形成。提升土右、九原、青山3个食品加工园区建设水平，入园企业60家以上，再打造昆区、石拐、达茂、高新区4个食品加工园区。农畜产品加工转化率达到65%以上。创建土右旗国家农业可持续发展试验示范区。力争一产增加值增长3%左右。

**五是大力振兴实体经济。**落实领导干部包联企业制度，有针对性出台政策措施，支持包钢步入良性发展轨道，帮助一机、二机、二〇二等重点企业提升效益、增强活力。出台扶持“百年老店”政策，培育“包头工匠”“自治区工匠”“大国工匠”，打造更多“百年老店”。完善促进中小微企业发展的政策措施，在市场准入、要素配置等方面创造更加便利条件，使中小微企业更好的参与市场公平竞争。支持本地民营企业投资创业、做大做强，帮助外来民营企业在我市投资兴业、发展壮大。推进行政审批程序化、标准化、科学化，打造优良发展软环境。推行“六证合一、一照一码”登记模式和“双随机、一公开”监管模式，降低交易成本。

**（三）全力实施创新驱动，加快新旧动能转换**

**一是增强科技创新能力。**巩固和扩大与中科院、北大、浙大等科研院所的产学研成果，开拓和深化与清华深圳研究院、北航、宁波智能制造产业研究院等机构的合作。支持一机集团、北方股份等企业建设智能工厂、智能车间。支持稀土

高新区建设国家创新型园区，北大科技园建设国家级科技孵化器。建成国家番茄育种实验室、肉羊育种中心，打造全国农业高新技术产业示范区。深化军民协同创新，建设国家区域性军民融合科技协同创新中心。

**二是围绕“七业”壮大新兴产业。**出台《加快战略性新兴产业发展的意见》，围绕新能源、新材料、节能环保、高端装备、大数据云计算、生物科技、蒙中医药“七业”，通过改造、调整、提升，重塑产业新优势、培育发展新动能。新能源产业，围绕实现总产值800亿元，在推进落实电力外送通道、风电和光伏产业基地等重大工程基础上，抓好中科蓝天风光热储智能互补、新疆特变电工、中电投蒙西和内蒙古华晨新能源等项目建设，推动能源经济转型和可持续发展。新材料产业，围绕实现总产值600亿元，加快发展稀土钢等高性能合金钢、稀土铝等铝基系列合金、聚乙烯和聚丙烯等煤化工终端新材料，推动石墨烯粉体、高密度石墨烯基超级电容器、商用钠离子电池、纳米二氧化锰材料、锌离子电池项目落地投产；加快金宝利格核级石墨、柔性石墨、负极材料项目和中喜石墨烯产业综合体等项目建设；依托中科院包头稀土研发中心和稀土资源国家重点实验室等研发机构，建设国家稀土新材料产业基地；依托装备制造园区，建设国家级新材料产业基地。节能环保产业，围绕实现总产值150亿元，加快发展节能锅炉制造、LED半导体照明光电子节能产品生产，抓好铝业园区国家城市矿产、白云矿区资源综合利用示范基地等建设；继续推进包钢煤焦油深加工、余热余压利用、电机能效提升、尾矿资源综合利用等一批循环经济项目实施。高端装备产业，围绕提高产业比重，大力发展新能源汽车、发电输电用电设备制造以及环保装备制造，引进培育工业机器人、伺服电机、3D打印等新兴产业，稳步推进光伏巡检及定位机器人、电解铝换极机器人、伺服电机

项目建设；加快与清华同方以及智慧能源基金合作，推进智能工厂、智慧能源和车载激光等项目。大数据云计算产业，围绕实现总产值150亿元，加快智慧包头、无线城市、大数据创新产业园、云计算中心等项目建设。围绕创建国家军民融合创新示范区，推动军民一体化融合国防动员数据中心、军民知识产权转化数据平台建设。生物科技产业，围绕实现总产值100亿元，加快东宝生物生态科技园、煤基生物天然气及生物有机肥等重点项目建设。蒙中医药产业，围绕打造优质品牌，实施包头中药厂现代化产能升级改造、绿金在线中蒙药材等项目。力争战略性新兴产业增加值占地区生产总值的比重达到8%以上。

**三是培育发展新业态。**依托建设国家电子商务示范城市，规划建设一批电子商务基地、园区、楼宇，打造区域电商集聚区。打造钢银电子交易平台、跨境电商平台、大宗畜产品交易平台、稀土交易所、内蒙古文化产权交易所五大电商平台，支持面向城乡居民社区提供家政服务、远程缴费、健康医疗等商业和综合服务的电商APP。发展会展经济，创建内蒙古会展产业示范园区，力争举办大型专业性、综合性展会60场以上，拉动消费600亿元以上。大力发展健康产业，设立健康产业基金，筹建大健康产业园，培育发展健康产业新型业态。积极拓展市场化养老、家政服务范围，建设一批跨区域、跨品牌知名连锁企业。积极创建国家军民融合创新示范区。

**四是加快信息化创新发展。**推动“智慧包头”建设，加快智慧教育、智慧旅游、智慧医疗、智慧管网等重点领域智慧应用，提高城市智慧管理水平。实施惠民无线上网工程，促进广电、电信网络双向改造，推进“三网融合”进程。完善信息安全保障体系，密切跟踪新技术走势，不断提升防范能力，对重点领域网络与信息系统开展安全检查，确保安全运行。积极推进制

造业智能化关键技术产业化。

**（四）全力推进改革开放，释放经济发展活力**

**一是推进供给侧结构性改革。**完善政策措施，推动五大任务落实。去产能方面，强化对产能过剩、技术落后、环保不达标、安全有隐患企业的治理，引导长期亏损企业兼并重组、转型发展。降成本方面，落实国家、自治区降成本政策措施，减轻企业税费负担；启动包头铝业产业园区配售电改革试点工作，实现低电价、降成本带动产业集聚。因地制宜推动去库存、去杠杆、补短板工作有序开展。

**二是深化国有企业改革。**推进国有企业分类差异化发展，完成市属国有企业公司制改革，剥离企业办社会职能，形成各自独有的比较优势，提高竞争力。建立中央、自治区驻包企业和地方国有企业发展混合所有制经济融合机制，畅通各种资本进退渠道。提高国有资本配置效率，培育形成“千亿企业”、“百亿企业”和“十亿企业”梯次型构架体系。

**三是推动呼包鄂协同发展。**推动实施《呼包鄂协同发展规划》和《实施方案》，加快基础设施互联互通，构建呼包鄂1小时铁路圈、2小时公路圈和机场全面协作格局。推进产业协同发展，联手共建生态文明先行示范区，推进生态环境联防联控，推动就业、教育、医疗卫生、社保等公共服务资源共建共享。

**四是拓展向北向西开放空间。**深度融入国家“一带一路”和“中蒙俄经济走廊”战略，加快满都拉口岸至海口铁路、满都拉至杭吉至赛音山达跨境铁路、满都拉至赛音山达跨境公路等重大基础设施建设。推进蒙西公铁国际物流港、传化交投公路港、空港物流产业园、B型保税物流中心、中蒙经济合作区等重点项目建设。加强满都拉口岸基础设施建设，提升口岸综合服务功能。

**（五）全力统筹城乡发展，努力提升城市**

品位

**一是增强城镇综合承载功能。**突出规划引领，做好新一轮城市规划修编。加大城市主干道、供暖供气、给排水等基础设施建设改造力度。全力推进城市水生态提升综合利用工程，力争8月前初步形成河湖连通、碧波荡漾的城市水系。加强农村牧区水、电、路、气、厕等基础设施建设，强化教育、卫生、文化、医疗等公共服务建设。

**二是推进城市棚户区改造。**坚持配套设施与安置房同步规划、同步施工、同步交付使用，加快城市棚户区（城中村）改造和老旧小区综合整治。推动北梁腾空区开发建设，高标准配套公共服务和公益设施。启动北沙梁棚户区改造，确保年内完成1.2万户、225万平方米搬迁改造任务。加快稀土高新区国家产城融合试点建设，推进以产业社区为纽带的城镇化建设。

**三是加快外五旗县区发展。**加大对外五旗县区政策、资金、项目、人才等方面的支持力度，完善石拐喜桂图新区功能，加速融入主城区；推进土右旗建设新型中等城市，推动山北地区产业协同发展。依托国家新型城镇化综合试点，加快打造一批工矿企业型、商品集散型、文化旅游型、口岸外贸型中心集镇。扎实推进自治区级贫困县固阳县摘帽，确保实现全市国家扶贫标准下6000人稳定脱贫。

**（六）全力加强生态环保，提高绿色发展水平**

**一是加强生态保护修复。**实施天然林资源保护、京津风沙源治理、新一轮退耕还林还草等重点生态项目，完成国家重点林业工程40万亩以上。继续对大青山南坡范围内的村屯、道路、景区进行绿化，对矿山、沙坑等破坏地段进行复垦，逐步修复大青山“城市之肺”生态功能，完成建设任务4万亩左右。加强黄河湿地公园基础设施建设和高速公路、国道生态工程管护。在生

态修复、封山育林等方面，深化与大型企业的合作，引导社会资金投入生态环境建设。

**二是强化环境综合整治。**落实“治气、减煤、降尘、控车、严管”五项大气污染治理措施，深入开展钢铁、铝业和工业园区综合整治，加快推进火电行业超低排放改造、主城区燃煤散烧治理、远郊旗县区燃煤锅炉整治。强化“清源、活水、减负、节流、严管”五项水污染治理措施，加快电力行业废水资源化利用，推进污水收集管网建设和污水处理厂提标改扩建，严格保护饮用水源，实现城乡水质检测全覆盖。

**三是推动绿色低碳发展。**落实国家财政政策节能减排综合示范市、全国生态文明先行示范区、国家循环经济示范市和工业绿色转型试点市建设的各项目标任务。建设区域智慧能源监管平台，逐步实现工业能源消耗动态监控和数字化管理。实施余热余压利用、电机能效提升等节能改造。推进实施包钢煤焦油深加工、尾矿资源综合利用等一批循环经济项目。推进深圳·包头跨区域碳排放权交易试点建设，有序融入全国统一碳排放市场。

**（七）全力做好就业和增收，保障和改善民生**

**一是做好就业和社保工作。**突出抓好新毕业大学生、下岗失业人员、转移农牧民等重点群体的就业和培训工作，推动北梁失业人员创业实训基地建设，年内新增城镇就业4.2万人。完善机关事业单位津补贴和绩效工资制度。用足用好国家、自治区关于促进城乡居民增收的政策举措，让广大群众有更多获得感。继续扩大职工养老、医疗、失业综合覆盖面和受益面，加大特殊困难人群救助保障工作力度，不断提高民生保障的标准水平。

**二是发展各项社会事业。**推进教育综合改革，促进义务教育均衡发展。推动特殊教育、职业教育加快发展。实施市中心医院北梁医院、第

七医院内科大楼、三医院烈性传染病楼、六医院门诊综合楼等项目。推进民政福利园区建设，建成市残疾人康复中心。以建设区域性文化旅游中心为目标，推动文化事业、文化产业健康发展，推进新都市区城市展示馆、博物馆、文化艺术馆等项目建设；加快嘎查（村、社区）综合文化服务中心建设。建成乒羽馆、游泳馆、网球中心，新建国家北方青少年足球夏令营基地二期工程、冬季奥林匹克中心（建设7万平方米室内滑雪场）等项目，实现新农村、社区体育健身设施全覆盖。

**三是做好价费监管工作。**突出市场环境整治，开展价格专项检查和重点领域检查，规范市场价格秩序，保证物价水平持续稳定。贯彻落实国家、自治区收费政策，开展涉企收费清理整顿；对已经下发的各类收费项目目录清单进行跟踪，全面掌握目录清单执行情况；做好取消收费许可证后续工作，规范收费市场行为。

此外，全面落实安全生产责任制，坚决防止重特大事故发生。切实加强食品药品安全监管和日常专项整治，确保公众饮食用药安全。深入开展社会治安综合治理，确保社会和谐稳定。重视发展民族宗教、外事侨务、人事、气象、审计、档案等各方面工作，实现经济社会协调发展。

各位代表，完成2017年的工作目标，任务艰巨、责任重大、使命光荣。我们一定要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，更加坚定地维护以习近平总书记为核心的党中央权威，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平总书记为核心的党中央保持高度一致，更加扎实地把党中央的各项决策部署落到实处，在自治区党委、政府和市委的正确领导下，自觉接受人大依法监督和政协民主监督，创新思路、奋力开拓、扎实工作，为推动经济社会实现新跨越奠定坚实基础，以优异成绩迎接自治区成立70周年和党的十九大胜利召开！