

在市委十二届五次全会暨全市经济工作会议上的讲话

(2018年1月18日)

张院忠

这次会议的主要任务是，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大和中央经济工作会议精神，认真落实自治区党委十届五次全会暨全区经济工作会议精神，报告市委常委会过去一年的工作，安排部署今年经济工作。

一、市委常委会一年来的工作

2017年，市委常委会团结带领全市各族干部群众，紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻落实党中央、自治区党委各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，落实新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，以提高发展质量效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，以“提档升级、争创一流”为目标，以增强发展后劲、优化工业结构、提升城市品位、改善人民生活为突破，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，推动经济社会持续平稳健康发展。预计地区生产总值增长6%，固定资产投资增长2%，社会消费品零售总额增长7%，一般公共预算收入剔除虚增空转因素后增长6.1%。

一年来，市委常委会主要做了以下工作。

(一) 深入学习宣传贯彻党的十九大精神。

把迎接和学习宣传贯彻党的十九大作为贯穿全年工作的首要政治任务，抓紧抓实主题宣传报道、营造浓厚氛围等工作，开展多形式、分层次、全覆盖的学习培训、集中宣讲、宣传报道和社会面宣传，推动党的十九大精神家喻户晓、深入人心。

(二) 热烈庆祝自治区成立70周年。精心筹备庆祝活动，展示包头特色亮点和各族群众良好精神状态。深入学习贯彻习近平总书记题词、中央贺电和俞正声主席讲话精神，全市上下践行坚如磐石的忠诚、团结一心跟党走的信念和行动更加坚定自觉。

(三) 扎实抓好中央巡视“回头看”和自治区党委巡视反馈问题整改落实。把巡视整改作为重大政治任务，成立整改工作领导小组，召开9次会议部署推进，制定19个专项整改、整治方案，明确295条具体措施，开展4轮全面督查，召开3次专题民主生活会，逐项明确责任，做到了条条有整改、件件有着落。

(四) 全力以赴抓发展增后劲。全力支持实体经济发展，重大项目建设和招商引资实现新突破，全市规上工业企业利润增长1.3倍，包钢扭转连续三年亏损局面。坚决打好防范重大风险攻坚战，停建、缓建、“瘦身”一批政府性投资项目，

扎实推进政府债务化解工作。加紧培育发展新动能，新增院士工作站 19 家，稀土高新区成为国家“双创”示范基地。加快释放改革开放动力活力，出台重点改革方案 89 个、形成改革成果 305 个，包钢职教、医疗机构实现委托接管，“三供一业”完成年度移交任务，市本级公共服务事项全部实现网上办理，满都拉口岸过货量突破 200 万吨，呼包鄂协同发展取得积极进展。

（五）加快推进产业提档升级。认真落实习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神，加快转变经济发展方式，加速产业提档升级，“三去一降一补”取得实质性进展，自治区级稀土新材料产业园区挂牌成立，通过“中国制造 2025”试点城市评审，战略性新兴产业增加值增长 14%，服务业增加值增长 6.5%，农畜产品加工转化率达到 65%。

（六）着力提升城市品质。启动“多规合一”规划编制，入选全国第一批城市设计试点城市和第三批“城市双修”试点城市。扎实推进北梁腾空区、新都市区开发建设，开展城市环境综合整治工程，实施一批地下管网、道路新改扩建工程，改造棚户区 616 万平方米、老旧小区 486 万平方米，新增赛汗塔拉草原面积 2800 亩、城市绿地 4230 亩，城市环境进一步改善，通过国家卫生城市复审。加强生态文明建设，坚决打好污染防治攻坚战，扎实抓好中央、自治区环保督察反馈问题整改落实，推进城市水生态综合利用提升、大青山南坡生态综合治理、小白河湿地保护开发、矿山地质环境治理等重点工程，解决了一批突出环境问题。

（七）积极推动社会主义民主政治建设。全力支持人大、政协围绕中心、服务大局，发挥各自职能作用，推进人大工作与时俱进、完善发展、争创一流，推动协商民主广泛多层制度化发展。加快全面依法治市进程，推进法治包头建设。

深化群团改革，增强群团组织政治性、先进性、群众性。加强和改进统战、民族、宗教、民主党派和无党派人士、非公经济人士工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

（八）全力做好宣传思想文化工作。严格落实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态工作领导权。强化思想理论武装，加强新闻舆论工作，积极培育和践行社会主义核心价值观，荣获全国文明城市“五连冠”。深入学习贯彻习近平总书记对乌兰牧骑事业发展的重要指示精神，推动文化事业和文化产业改革发展，创作推出一批精品剧目，加强文化惠民工程建设，群众精神文化生活不断丰富。

（九）用心用情用力保障和改善民生。坚决打赢精准脱贫攻坚战，全市 5876 人实现稳定脱贫。发放创业担保贷款 10 亿元，全市城镇新增就业 4.24 万人，预计城乡居民人均可支配收入分别增长 8%。健全完善社会保障体系，提高 7 项社会保障和救助标准，各项救助保障水平保持全区前列。实施教育质量提升三年行动计划，推行中小学班主任职级制等三项改革，教育事业加快发展。推进健康包头建设，深化公立医院改革，合作共建 8 个医疗卫生院士工作站，为年满 50 周岁的农牧民免费体检。深化平安包头建设，推行“三见警”常态化巡逻机制，开展缉枪治爆和打击“黄赌毒”专项行动，持续开展安全生产大检查和社会矛盾排查化解，社会大局保持和谐稳定。

（十）坚定推进全面从严治党向纵深发展。严格落实全面从严治党主体责任，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部头脑，教育引导全市上下树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，全面落实党建各项任务。

圆满完成全市人大、政府、政协换届工作。深化政治巡察，市委完成3轮巡察。全力做好监察体制改革试点工作，青山区挂牌自治区首家监察委，旗县区监察委全部成立。持之以恒加强作风建设，保持反腐败高压态势，充分运用“四种形态”，加强监督执纪问责，进一步巩固了风清气正的政治生态。

同时，市委常委会高度重视自身建设，带头增强“四个意识”，带头遵守党章党规，带头把党的领导落到实处，带头贯彻民主集中制，带头加强和改进作风，带头狠抓工作落实，不断提升把方向、管大局、作决策、保落实的能力。

以上报告的是市委常委会一年来的主要工作。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是全市各级党组织和广大党员干部群众共同努力的结果。过去的一年，市几大班子心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳，给全市广大干部群众以巨大感召和鼓舞；各旗县区、委办局、驻包单位分兵把口、各负其责，齐心协力抓好落实；各民主党派、无党派人士积极参政议政、建言献策，为经济社会发展贡献智慧和力量；广大干部群众担当作为、埋头苦干，扎实做好各项工作，推动全市经济社会发展稳中有进、稳中向好，各项事业提档升级、争创一流。在此，我代表市委常委会，向同志们、向全市各族干部群众表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也要看到，我市经济社会发展中不平衡、不充分问题依然不少。发展方式还不能很好适应高质量发展要求，传统产业处于产业链价值链中低端、产品附加值不高，新兴产业尚未形成规模，带动能力强的大项目新项目少；龙头企业带动作用发挥不充分，中小企业与大企业成龙配套不够；财政收支矛盾突出，

化解政府债务任务十分艰巨；市政基础设施老化和不足问题并存，停车难、小区物业管理不完善等问题亟待解决；生态环境保护任重道远，大气污染治理任务艰巨；人民群众关心的就业、增收、教育、医疗、养老、居住等方面，还有不少短板；全面从严治党需要持续用力，激励党员干部进一步转变工作作风，主动担当作为，还需要下更大功夫。这些问题，我们要采取有力措施认真加以解决。

二、坚决把思想和行动统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好今年经济工作，要全面贯彻党的十九大和中央经济工作会议精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实自治区党委十届五次全会暨全区经济工作会议精神，加强党对经济工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以深化供给侧结构性改革为主线，以增强发展后劲、提升城市品位、改善人民生活、优化生态环境为主攻方向，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，深化改革开放，加快转型升级，大力推动质量变革、效率变革、动力变革，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，坚决守好发展、民生、生态三条底线，促进全市经济社会持续健康发展，各项事业提档升级、争创一流，在高质量发展上走在全区前列。

去年底召开的中央经济工作会议，深刻阐述了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想，这一重要思想是5年来

推动我国经济发展实践的理论结晶，是中国特色社会主义政治经济学的最新成果，是党和国家十分宝贵的精神财富，是我们做好新时代经济工作的科学指南。习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含着“七个坚持”的丰富内涵，即坚持加强党对经济工作的集中统一领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持适应把握引领经济发展新常态，坚持使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控，坚持问题导向部署经济发展新战略，坚持正确工作策略和方法。这“七个坚持”是一个完整的思想体系，逻辑严密，环环相扣。我们一定要深入学习领会，学懂弄通做实，自觉落实到经济工作各领域和全过程。

第一，要不折不扣推动党中央决策部署落地生根。习近平总书记强调，“做好经济工作，必须自觉维护党中央权威和集中统一领导”“要增强‘四个意识’，坚决反对经济工作中的分散主义、自由主义、本位主义、山头主义、地方保护主义，绝不允许搞上有政策、下有对策”。我们一定要把贯彻执行党中央决策部署，作为牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的实际行动，以踏石留印、抓铁有痕的劲头扎实做好每一项工作，确保党中央决策部署落地生根、开花结果。

第二，要始终坚持稳中求进工作总基调。稳中求进工作总基调是党中央治国理政的重要原则。当前，高质量发展是解决我市一切问题的基础和关键。过去我们的发展是解决“有没有”的问题，现在高质量发展解决的是“好不好”、产业链长不长、附加值高不高的问题。我们要把“稳”和“进”作为一个整体来把握，看问题、想对策、抓落实，都要审时度势、深思熟虑、尊重规律，既要找准包头“稳”的基础，不要被困难吓倒，

不要消极应付，该稳的要稳住；又要找准我市“进”的方向，坚定信心、攻坚克难、爬坡过坎，该进的要进取，在打好三大攻坚战、振兴实体经济、强化创新驱动、促进有效投资特别是民间投资、解决好民生突出问题等方面下大力气，推动经济持续平稳健康发展。

第三，要全面贯彻高质量发展根本要求。高质量发展是能够很好满足人民群众日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。我们一定要科学把握高质量发展的核心内涵，准确识别我市经济社会发展中不平衡、不充分问题，更加注重提高发展的质量和效益，更加注重生态环境保护，更加注重抓重点、补短板、强弱项，更加注重防范和化解经济运行风险，更加注重增加各类经济主体的获得感，推动全市在高质量发展上不断取得新进展。

第四，要聚焦聚力建设现代化经济体系战略目标。建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。党中央明确要求，实现这一战略目标，必须牢牢把握高质量发展的要求，坚持质量第一、效益优先；牢牢把握工作主线，坚定推进供给侧结构性改革；牢牢把握基本路径，推动质量变革、效率变革、动力变革；牢牢把握着力点，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系；牢牢把握制度保障，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。我们要自觉把“五个牢牢把握”落到实处，加快建设我市现代化经济体系。

第五，要自觉践行以人民为中心的发展思想。判断高质量发展的根本标准，是发展是否有利于解决社会主要矛盾，更好满足人民群众在经

济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步。我们要始终把人民群众放在心中最高位置，把人民群众关心的事当做自己的大事，解决好老百姓最急最忧最怨的问题，下大力气补齐民生短板，促进社会公平正义，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

三、全力以赴做好 2018 年重点经济工作

根据自治区党委十届五次全会暨全区经济工作会议确定的预期目标，2018 年我们确定的全市经济主要预期目标是：地区生产总值增长 7% 左右，固定资产投资增长 8% 左右，社会消费品零售总额增长 8% 左右，一般公共预算收入增长 6% 左右，居民消费价格涨幅 3% 以内，城乡居民人均可支配收入分别增长 7.5% 左右；城镇新增就业 4.2 万人，城镇调查失业率和城镇登记失业率分别控制在 5% 左右和 3.9% 以内；全面完成节能减排目标任务；供给侧结构性改革取得实质性进展，财政金融风险有效防控，化解政府债务完成年度任务。

做好今年经济工作，要在统筹兼顾、全面推进的基础上，重点在以下七个方面下功夫、见实效。

第一，要在打好三大攻坚战上下功夫、见实效。三大攻坚战，是党的十九大作出的重大部署，是今后 3 年决胜全面建成小康社会必须攻克的关键。今年我们要制定专项方案，拿出过硬举措，确保取得实质性进展。

一要坚决打好防范化解重大风险攻坚战。各级要强化风险意识、责任意识，明确责任，分级负责，还旧债、控新债，主动化解本地区、本部门、本领域存在的风险隐患。要按照自治区党委、政府化债要求，建立工作台账，细化还债计划，明确责任人，多渠道、多办法偿还债务，坚决完成年度化债任务。要慎重研究、科学论证、严格审批政府性投资项目，坚决防止盲目过度举债，

从严控制债务增量。要完善政府债务终身问责机制和倒查机制，加强审计监督和督察问责，确保责任落实到位。要统筹“金融服务实体经济、防范化解金融风险、深化金融改革”三项任务，强化协调协同监管，守住不发生系统性区域性风险底线。

二要坚决打好精准脱贫攻坚战。认真落实全国扶贫开发工作会议精神，坚持精准再精准、聚焦再聚焦，保证现行标准下的脱贫质量，既不降低标准、也不吊高胃口，确保今年应脱贫人口全部稳定脱贫，已脱贫人口巩固脱贫成果。要精准施策，对有劳动能力的，要通过产业扶持、转移就业等办法实现脱贫；对丧失劳动能力的，要通过最低生活保障及其他措施，确保他们病有所医、残有所助、基本生活有兜底保障，实现脱贫。要抓好贫困地区特色产业培育，健全完善龙头企业、专业合作社与贫困户利益联结机制，变输血为造血，实现可持续稳固脱贫。要聚焦聚力重点贫困村，政策上全力支持、工作上重点突出、项目资金上特殊倾斜，着力改善深度贫困地区发展条件。要加大“志智双扶”力度，进一步激发贫困人口内生动力。要加强扶贫领域腐败和作风问题专项治理，力戒形式主义、弄虚作假，做到脱真贫、真脱贫。

三要坚决打好污染防治攻坚战。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。老百姓过去“盼温饱”、现在“盼环保”，过去“求生存”、现在“求生态”。要坚决打赢蓝天保卫战。大气污染表现在天上，根子在地上。我们要坚决抓好“散乱污”企业整治、重点行业污染源治理，加快不达标产能依法关停退出，坚决抓好原煤散烧治理、清洁型煤替代工作，确保完成年度节能减排目标任务。要开展水污染综合治理，做好工业废水资源化利用、污水收集处理和中水利用、黑臭水体消除、重点河道生态修复治理、饮用水

水源地保护、城市地下水井关闭等工作，保护水生生态安全。要强化土壤污染管控和修复，加强农业面源污染防治，划定土地利用功能区，做好工业固废处置利用，确保土壤环境质量不下降。要积极推动传统工业绿色化改造，加快发展节能环保产业，壮大低碳循环经济。各地区各有关部门要加大监督执法力度，一经发现破坏生态环境行为，要坚决处理、绝不手软。

第二，要在深化供给侧结构性改革上下功夫、见实效。牢牢把握发展第一要务，坚持高质量发展根本要求，在“破”“立”“降”上下功夫，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，促进经济总体结构优化、质量效益提高、可持续性增强，加快建设现代化经济体系。

一要大力振兴实体经济。建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上。要加快淘汰“僵尸企业”，有效化解过剩产能和无效供给，提升经济运行质量；认真落实“降税减证提标”等措施，在降低企业制度性交易成本、税费成本和要素成本上协同发力，多措并举降低实体经济成本，提升企业核心竞争力；加强政银企对接，大力发展产业链融资，强化金融对实体经济的服务保障。要始终把握有利于国有资产保值增值、有利于提高国有经济竞争力、有利于放大国有资本功能的要求，围绕增强活力、提高效率，加快国企改革步伐，全力支持包钢等重点企业发展，完成包钢“三供一业”分离移交任务，抓好一机、二〇二、包钢混改试点工作，增强企业国际化经营能力，培育具有全球竞争力的一流企业；加快市属国有企业跨行业重组融合，推进国有资本授权经营体制改革，打造地方旗舰型国企，组建国有资本投资运营公司，推动国有企业做强做优做大。要坚持“两个毫不动摇”，全力支持民营企业发展，落实支持民营经济发展的各项政策

措施，积极构建亲清新型政商关系，深化“放管服”和商事制度改革，全面实行清单管理制度，切实减少领取营业执照后的各类许可证和行政确认程序，大力削减审批办事中的繁文缛节，坚决破除“准入不准营”问题和各类歧视性限制及各种隐性障碍，营造公平有序的市场环境，优化营商环境，激发各类市场主体活力。要扎实推进企地融合发展，搭建企地产业协作、产品购销、军民融合、科研创新、融资对接、信息通信等平台，深化企地合作，提高地方企业产品配套率。要开展质量、品牌、标准提升行动，全面启动标准化综合试点城市建设，支持企业瞄准国际同行业标杆，全面提高产品技术、工艺装备、能效环保和本质安全水平，培育一批具有创新能力的排头兵企业，打造“百年老店”。要坚持人才优先发展战略，发挥我市高校和职业院校众多的优势，深化校企合作，加快建设多层次人才队伍，大力弘扬企业家精神、劳模精神、工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气，为实体经济发展提供更多人才支撑。

二要加快工业提档升级。围绕我市主导产业做文章，做强做优存量、做大做特增量，大力培育发展新动能。**要做好装备制造业文章。**工业的主体是制造业，发展工业，振兴实体经济，重点在制造业，难点也在制造业。当前，我市制造业还存在创新能力整体偏弱、基础配套能力不足、部分领域产品质量可靠性亟待提升、产品档次不高等问题。要出台《包头市智能制造三年行动计划》，设立中国制造2025产业发展基金，促创新、强基础、促融合、抓示范、育人才，增强全市制造业集群优势和产业配套优势，加快推动“包头制造”向“包头智造”转变、包头速度向包头质量转变、制造大市向制造强市转变。要推动互联网、大数据、人工智能和制造业深度融合，加快机床

数字化改造，促进传统装备制造业全产业链整体跃升。要大力发展高性能医疗器械、工业机器人等高端装备制造，加快新能源汽车等节能环保产业创新发展，壮大风电、光伏、氢燃料电池等新能源和金属、非金属等新材料产业，强化新技术应用，建设一批智能生产线、智能车间、智能工厂，实施一批智能制造项目，取得一批技术成果，推动战略性新兴产业技术跨越、制造跨越、销售和消费跨越。要进一步完善军民深度融合发展领导体制和工作机制，组建市军民融合创新中心，以重型汽车、核技术、工程机械、风电设备、特殊钢延伸加工等为重点，力争在建设军民融合产业体系上取得突破，创建国家军民融合创新示范区。要把支持企业做大做强与培育“专精特新”中小企业更好结合起来，壮大一批核心竞争力强的骨干企业和领军企业，打造一批专注细分领域的“单项冠军”企业，培育世界级的先进制造业集群，创建高水平的“中国制造 2025”示范区和国家新型工业化示范基地。**要做好稀土产业文章。**以创建国家级稀土新材料产业园区和稀土功能材料创新中心为抓手，启动实施《包头市稀土产业发展行动计划(2018-2020)》，抓好稀土产业招商引资、重点项目建设和核心技术攻关，重点打造磁材产业、镧铈综合应用及稀土合金、稀土及其应用产品三个产业集群，提高白云鄂博尾矿资源和铈、钐等资源的综合开发利用水平，做大做强做长永磁、储氢、抛光、催化等产业链，力争今年底稀土功能材料和稀土应用产业产值增长 30% 以上。**要做好钢铁产业文章。**支持包钢集团开发稀土钢、耐磨重轨等新产品，大力推动明拓铬业不锈钢基料三期、威丰冷轧取向硅钢等钢铁深加工项目建设，提升钢铁产业发展层次，打造高品质特殊钢产业集群。**要做好铝产业文章。**推动华云三期 46 万吨轻合金材料、东方希望固阳 50 万吨轻金属材料

料等项目建设，不断延伸产业链，提高产品附加值，扩大铝产业规模，打造铝深加工产业集群。**要做好煤化工产业文章。**坚持走创新型煤化工发展路子，抓好神华二期、神雾、辉腾能源、宝钢化工等重点煤化工项目建设，大力发展煤化工下游深加工产品，促进产业转型升级。**要制定实施工业园区振兴计划。**提高园区集约化发展水平，促进人才、技术、项目等要素向园区集聚，力争“十三五”末，稀土高新区、装备制造、金属深加工三个园区产值突破千亿元，稀土新材料、铝业和土右三个园区产值突破 500 亿元。

三要深入实施创新驱动发展战略。创新是引领发展的第一动力。要加大对企业技术创新支持力度，发挥好院士工作站高水平人才和创新团队作用，推出一批科研成果，培育一批国家级高新技术企业。要加强创新平台建设，建设一批国家重点实验室、国家企业技术中心和工程中心、国家级科技企业孵化器，加快建设国家军民融合协同科技创新平台，积极创建稀土国家级制造业创新中心，全力创建国家可持续发展议程创新示范区。要发挥好五二所、大包院、稀土研究院等科研院所及各大企业研发团队作用，围绕高端装备制造、新型冶金、稀土新材料等领域，加强核心技术攻关、关键共性技术研究，实施一批重大科技项目，推进一批科技成果落地产业化，推出一批具有核心竞争力的高附加值产品。要深化科技体制改革，强化科技创新人才、资金、政策支持，打开创新创业企业成长空间，激发企业家创新精神，推动大众创业、万众创新，鼓励更多社会主体投身创新驱动。各级党委、政府要创新管理体制机制，为整个社会迈向创新驱动保驾护航。

四要培育壮大现代服务业。瞄准中高端消费、研发设计、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等热点领域，着力打造

大旅游、大文化、大物流、大健康、大数据等产业，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活型服务业向精细化和高品质转变，为实体经济发展提供更多支撑。要突出推动制造与服务融合协同发展，鼓励优势企业运用现代化大生产理念，加快服务环节专业化分离和外包，大力发展服务型制造，下决心把工业设计搞上去，在钢铁、有色、装备制造、轻工纺织等重点领域，培育一批有核心竞争力的工业专业设计机构，打造一批有一定影响力的设计品牌。

五要扩大精准有效投资。充分发挥投资在补短板、调结构、转换动能中的关键性作用，全力抓好今年确定的重大项目建设，争取完成投资1500亿元以上。要大力开展招商引资，围绕产业链、价值链延伸，围绕工业、“三农三牧”、创新驱动、生态环保、民生事业等领域，整合全市招商资源，强化以商招商、精准招商，引进实施一批大项目好项目，提高投资的精准性、普惠性、有效性，加快补齐发展短板。要坚持投资主体多元化，发挥政府投资引导作用，激发民间投资活力，用好多层次资本市场，充分激发市场主体投资积极性。

第三，要在实施乡村振兴战略上下功夫、见实效。城乡发展不平衡、农村发展不充分，是新时代我国社会主要矛盾的突出表现。习近平总书记强调，“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富”“任何时候都不能忽视农业、不能忘记农民、不能淡漠农村”“要坚定不移深化农村改革，坚定不移加快农村发展，坚定不移维护农村和谐稳定”。我们要深入学习贯彻总书记“三农”思想和“三个必须、三个不能、三个坚定不移”重要论述精神，认真落实中央和自治区党委农村工作会议精神，深入实施乡村振兴战略，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措推动农牧业全面升级、农村牧区全

面进步、农牧民全面发展。

一要把坚持农牧业农村牧区优先发展落到实处。抓紧研究制定我市乡村振兴战略实施意见，着眼建立城乡融合体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，把工业和农牧业、城市和乡村作为一个整体统筹谋划，明确城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合、共同发展的具体政策措施、工作举措和年度任务，推动干部、要素、资金等向“三农三牧”倾斜，加快促进城乡居民基本权益平等化、公共服务均等化、居民收入均衡化、要素配置合理化、产业发展融合化。

二要大力发展“高精强”现代农牧业。以优化农牧业产能和增加农牧民收入为目标，坚持绿色健康发展方向和提质导向，深化农牧业供给侧结构性改革，加快种养结构调整和一二三产业融合发展。推动“菜薯肉乳”主导产业和现代农牧业示范园区、食品加工园区提档升级，提高绿色优质农畜产品加工转化率，培育更多龙头企业和名优品牌，构建“互联网+”的现代农牧业产业体系、生产体系、经营体系，做大做强高效绿色种养业、农畜产品加工流通业、休闲农牧业和乡村旅游业、乡土特色产业、乡村信息产业，真正把“小农业”打造成为“大产业”。

三要积极推动美丽宜居乡村建设。启动农村牧区人居环境整治三年行动计划，加大农村牧区、城乡结合部、城中村突出环境问题综合治理，加快补齐人居环境突出短板。按照缺什么补什么的原则，科学规划、注重质量、从容建设，进一步健全完善农村牧区基础设施、公共服务设施。加强乡风文明建设，健全乡村治理体系，加强基层基础工作，使农村牧区更加充满活力、和谐有序。

第四，要在全面深化改革开放上下功夫、见实效。以改革开放40周年为契机，全面推进改

革开放向纵深发展。**要坚定不移深化各方面改革。**党的十八大以来，我们累计出台重点改革方案 146 个，关键是落地见效。要一件一件梳理，一项一项落实，真正释放改革红利，为经济社会高质量发展增添活力。要突出抓好习近平总书记要求内蒙古先行先试的三项改革任务落实，力争今年取得更大突破。要按照中央“在经济体制改革上步子再快一些”的要求，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，在产权保护、财税金融、社会保障等领域谋划和推进一批重大改革项目，以重点突破带动经济社会发展。要统筹推进各领域改革，取得一批引领性、标志性改革成果。**要全方位扩大开放合作。**抓住国家支持西部开放的政策机遇，主动融入“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，加快向北开放步伐，抓好满都拉口岸建设，力争今年口岸过货量实现新突破。要积极推动呼包鄂协同发展，在资源、要素、产业和城市功能深度融合上取得实质性进展。

第五，要在提高城市规划建设管理水平上下功夫、见实效。把解决群众反映强烈的“城市病”作为工作重点，进一步提高城市规划建设管理水平。

一要提升城市规划的引领性、强制性。高起点、高质量编制好新一轮城市总体规划，坚持适度超前，落实“多规合一”，划定生态红线、永久基本农田（草原）保护线和城镇开发边界“三条红线”，统筹做好城区内部和县域乡村的规划设计，严格规划控制执行，增强城市规划的引领性和权威性。加强重点区域城市设计，积极融入草原文化、红色文化、民俗文化等元素，让城市设计更好地体现包头地域特征、民族特色和时代风貌。大力推进城市“双修”，开展好“山水治理、大气防控、水土改善”三大行动和“功能完善、景观提升、交通优化、文旅融合”四大工程，提高城市可持

续发展能力。

二要提升城市建设的科学性、针对性。坚持适应发展的原则，有序推进城市和农村牧区道路、地下管网等基础设施建设，疏通地上地下“毛细血管”。开展城市美化绿化，抓好赛汗塔拉城中草原和公园绿地提档升级，完善公路铁路沿线及城市周边绿化，促进人与自然和谐共生，创建国家生态园林城市。有序推进新都市区和北梁腾空区建设，进一步完善基础设施、公共服务设施和综合配套设施。抓好历史文化街区和历史建筑保护开发利用，打造好北梁“老包头记忆”等特色小镇，延续城市文脉，留住城市记忆。

三要提升城市管理的有效性、精准性。继续推进棚户区 and 老旧小区改造，做好改造后的物业管理服务提升，培育和发展房屋租赁市场，让更多群众特别是困难群体住有所居、住有优居。实施住宅小区物业管理提档升级三年行动计划，出台物业管理规定，落实政府、物业市场主体、房管部门三方责任，全面推行无物业小区准物业管理，达到有卫生保洁、有秩序维护、有维修养护服务标准。加强城市交通管理，切实解决高峰期主干道潮汐式拥堵、交通安全以及停车难等问题。加大市容市貌治理，开展“三乱”小广告、占道经营、私搭乱建等专项整治，全面提升城市环境卫生质量。健全完善城市管理体制，推进“智慧包头”建设，提高城市管理和服务的标准化、精细化、智能化水平。

第六，要在生态文明建设上下功夫、见实效。深入学习贯彻习近平总书记生态文明思想，持续加强生态保护和修复，牢牢守住生态红线，建设美丽包头，为筑牢我国北方重要生态安全屏障作出更大贡献。

一要正确处理好经济发展同生态环境保护的关系。习近平总书记强调，“我国生态环境破坏

是长期形成的，现在到了有条件不破坏、有能力修复的阶段了；只有恢复绿水青山，才能使绿水青山变成金山银山。”我们要牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，把经济绿色化内化为生态文明建设的重要路径和抓手，大力发展生态农牧业、生态工业和生态服务业，全面构建绿色产业发展新体系，推动经济社会发展走向生产发展、生态良好、生活幸福、生命健康的新模式。

二要坚决抓好突出问题整改。要从解决人民群众最关心、最直接、最现实的环境问题入手，不断提高生态产品供给能力和普惠民生的能力。要严格落实“党政同责、一岗双责”责任，切实抓好中央巡视“回头看”、自治区党委巡视反馈意见和中央环保督察、自治区生态环境保护大检查反馈问题的整改落实，坚决完成整改任务。

三要加强生态保护修复。坚持山水林田湖草系统治理同步推进，开展大规模国土绿化行动，抓好重点林业工程和重点区域绿化，高标准推进大青山南坡地质环境治理及生态修复，全面清理取缔自然保护区内违法违规采石采砂企业，依法严厉打击破坏生态环境的违法行为。持续加大退耕还林还草工作力度，加强草原保护，实施湿地保护恢复工程，建设包头黄河国家湿地公园。

四要加快生态文明制度建设。全面推开领导干部自然资源资产离任审计，建立生态环境损害责任终身追究制。健全自然资源资产产权制度，严格执行污染物排放许可制度，探索建立市场化、多元化生态补偿机制。加强环境在线监测体系建设，扎紧环境保护制度篱笆。全面推行河长制、湖长制，理顺河湖管理保护体制机制。

第七，要在保障和改善民生上下功夫、见实效。以造福人民为最大政绩，坚持实事求是、精准施策，尽力而为、量力而行，做实做细民生

工作，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要。

一要办全区一流、人民满意的现代教育。落实好教育质量提升三年行动计划，提升全市普惠幼儿园覆盖率，扩大优质教育资源覆盖面，提高课堂教学效率质量，加强“领航校长”“卓越教师”等高素质教育工作者和教师队伍建设，提高教师配置均衡化水平，切实解决好“入园难”“择校热”、中小学生课外负担重、“大班额”等问题。加强学前教育机构、幼托服务机构等平台和服务体系建设，解决好婴幼儿照护和儿童早期教育服务问题。

二要不断提高就业质量和收入水平。坚持就业优先战略和积极就业政策，加强职业技能培训，分类精准做好重点人群就业工作，加快高技能人才实训基地建设，促进就业公平。继续保持10亿元以上创业担保贷款规模，帮助更多人创业就业。完善机关事业单位津贴补贴和绩效工资制度，落实惠农惠牧政策，保证城乡居民收入稳步增长。

三要健全完善社会保障体系。全面实施全民参保计划，进一步扩大养老、医疗、失业保险综合覆盖面和受益面。大力发展养老事业和养老产业，推进医养结合，打造城市养老服务示范基地。统筹城乡社会救助体系，稳步提高城乡低保标准和特殊困难群体保障标准，确保各项救助保障水平保持全区前列。

四要全面推进健康包头建设。深化医药卫生体制和公立医院改革，抓好12家医疗院士工作站带动全市医疗卫生服务水平提升工作，着力解决好群众“看病难、看病贵”问题。深入开展爱国卫生运动，落实全民健身国家战略，创建国家食品安全示范城市。

五要加快发展文化事业。积极培育和践行社会主义核心价值观，实施时代新人培育工程，巩固

全国文明城市创建成果。完善公共文化服务体系，充分发挥乌兰牧骑等文化宣传队伍作用，实施好文化惠民工程，抓好文艺精品创作，做好文物保护开发工作，更好满足人民群众日益增长的精神文化需求。

六要切实维护社会和谐稳定。牢固树立总体国家安全观，深化平安包头建设，健全完善“三见警”常态化巡逻机制和立体化社会治安防控体系，全力保障人民群众的生命财产安全。进一步完善社会治理体制，加强预防和化解社会矛盾机制建设，健全公共安全体系，落实安全生产责任，着力解决企业主体责任不落实、安全隐患较多、监管体制机制不健全等问题，打造共建共治共享社会治理格局，筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

四、进一步加强和改进党对经济工作的领导

各级党委、政府要自觉把思想和行动统一到党的十九大精神和中央、自治区党委对今年经济工作的部署要求上来，切实履行好抓经济、促发展的责任使命。

一要提高政治站位，坚定自觉贯彻新发展理念和高质量发展要求。习近平新时代中国特色社会主义思想是指导我们做好经济工作的总纲和精髓。我们要深刻领会这一重要思想的精神实质和核心要义，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，进一步端正发展观、政绩观，摆脱定式思维、传统理念和固有经验的束缚，摆脱速度情结、路径依赖，坚持质量第一、效益优先，加快理念、制度、机制、方法创新，下大气力推动我市经济发展向质量好、效率好、动力好转变。

二要加强党对经济工作的领导，提升推动高质量发展工作水平。市委常委会每季度要听取市政府党组关于经济运行情况的汇报；市政府每月要召开经济分析会，每季度召开有各旗县区政府主要领导参加的经济分析和运行调度会；各旗县区、有关经济部门也要把定期分析研究经济形势作为一项制度坚持下来，加强深度研究，强化运行调度，扎实推进经济高质量发展。各级领导干部要按照习近平总书记提出的“信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬”的要求，自觉加强学习和实践，培养专业能力和专业精神，不断加深对新发展理念、高质量发展、现代经济体系等重大问题的理解把握，努力成为领导新时代经济高质量发展的行家里手。

三要快干实干会干，以时不我待、只争朝夕的精神狠抓工作落实。各级领导干部要大力发扬求真务实、真抓实干的作风，紧紧围绕各自任务职责，加强政策配套、加强协同攻坚、加强督查落实，以钉钉子精神把各项工作做细做实。要认真落实习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设的重要指示精神，以“全市作风建设年”为抓手，持续加强和改进作风，大兴调查研究之风，力戒形式主义、官僚主义，坚持不懈把各项工作抓紧抓实、抓出成效。

同志们，做好新一年工作，任务艰巨、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，时不我待、只争朝夕，锐意进取、埋头苦干，全力开创我市经济社会高质量发展新局面！