

关于包头市 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2019 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2019 年 1 月 21 日在包头市第十五届人民代表大会第二次会议上

包头市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将全市 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2019 年国民经济和社会发展规划草案提请大会审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2018 年国民经济和社会发展规划执行情况

2018 年，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示精神，围绕高质量发展要求和“提档升级、争创一流”总目标，全面落实市委十二届五次、六次全会决策部署和《政府工作报告》具体安排，经济社会发展延续稳中有进、稳中向好态势。地区生产总值增长 6.8%；社会消费品零售总额增长 6.4%；一般公共预算收入增长 6.2%；城镇常住居民人均可支配收入增长 7.2%；农村牧区常住居民人均可支配收入增长 9.7%；固定资产投资下降 26.2%，降幅小于全区，总量位居全区第一。

（一）坚决贯彻重大决策部署，“三大攻坚战”取得阶段性胜利

一是打好防范化解重大风险攻坚战。制定了三年化债方案和年度计划，出台了《进一步强化政府债务化解工作的意见》《政府性投资项目管理办法》，采取出让土地、盘活资产、审价甄别等 9 项措施，超额完成全年化债任务。对总投资 702 亿元的 55 个项目进行了“瘦身”，将总投资 664 亿元的 44 个 PPP 项目清理退库，对留库项目严格执行“两个评价”。新增地方政府债券 43.3 亿元、同比增加 21 亿元，重点支持了棚户区改造、基础设施建设、产业扶贫和乡村振兴等领域。

二是打好精准脱贫攻坚战。出台了《关于深入贯彻落实习近平总书记扶贫开发重要论述和习近平总书记参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话精神坚决打好打赢脱贫攻坚战的实施意见》《打赢脱贫攻坚战三年行动方案》，落实“六个精准”“五个一批”，投入本级扶贫专项资金 1.1 亿元，脱贫人口 2945 人，超额完成目标任务，区贫县固阳通过自治区脱贫“摘帽”第三方评估验收。易地扶贫搬迁按计划

扎实推进，2019年将提前完成“十三五”全部目标任务。固阳县光伏扶贫项目并网发电，持续扶贫20年，1322户贫困户每年每户增收3000元。

三是打好污染防治攻坚战。落实国家、自治区《关于加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》，印发了大气、水、土壤等重点领域污染防治实施方案，实施97项重点污染治理工程，完成投资34.1亿元。大气污染治理方面，完成30万千瓦以上火电机组超低排放改造；加强原煤散烧治理，预计采暖季减少原煤10万吨，全市优良天数达标比例80.7%、同比提高3.4个百分点，空气环境质量连续6年好转。水污染治理方面，开展了集中式地表水饮用水源地保护区重新划分和规范化建设，对昭君坟、画匠营子、磴口和昆都仑水库水源地保护区进行了全面清理，黄河三断面和城市集中式饮用水水源地水质达标率100%。土壤治理方面，在全区率先制定了《重点行业企业用地土壤环境调查工作方案》，完成自治区下发的495家企业土壤调查及信息采集；出台了《固体废物污染防治管理办法》及“1+3”整改方案，固废得到有效治理。

（二）协调推进三次产业发展，经济运行稳中向好

一是工业经济运行良好。全社会用电量611.7亿千瓦时，增长18.1%，其中工业用电量567.2亿千瓦时，增长20.1%；铁路货运量达到1.02亿吨，同比增长28.7%，提高4.3个百分点。全年规模以上工业增加值增长11%，其中五大支柱产业增长18.7%，拉动规模以上工业经济增长13.9个百分点；钢铁、铝业、电力、稀土四大产业增加值均保持20%左右的增速；规模以上工业企业主营业务收入增长24.3%，利润总额增长29.3%。战略性新兴产业增加值占全部规模以上工业增加值的比重达20%，高新技术产业产值增长30%。

二是服务业发展稳中有进。出台《支持现代服务业高质量发展的实施意见》，服务业增加值占地区生产总值比重达到55.8%。生产性物流业不断壮大，“六园区三基地”完成交易额898亿元，获批全国物流枢纽城市和全国供应链创新与应用试点城市。旅游业发展迅速，全年接待游客1596.1万人次，增长11.8%，收入576亿元，增长14.7%，包钢工业旅游线路获“中国工业旅游产业发展联合体创新成果奖”，土右旗入选“2018年度中国十大全域旅游示范县市”。金融业稳健运行，资金利用率稳步提升，金融机构存款余额3772亿元，贷款余额2992.7亿元，存贷比79.3%，较上年提高4个百分点。电商、会展等新兴服务业加快成长，重点监测电商企业完成交易额1154亿元，成功举办第五届中国·包头国际牛羊肉产业大会、全区首届旅游产业博览会等66场展会，获评全国优秀会展城市。

三是农牧业生产稳步推进。全面实施乡村振兴战略、农牧业供给侧结构性改革、推进农牧业高质量发展十大行动，土地确权登记颁证基本完成，新增市级龙头企业16家、市级示范合作社45家；采取订单建设、定价租赁、定向推广的方式，在固阳县建成高标准科技成果转化示范基地，促进设施农业转型升级。农牧业综合机械化水平达到89%，粮食总产量109.5万吨、蔬菜产量113万吨，与上年持平；肉类总产量16万吨；运用测土配方、绿色防控等技术，减量化肥100万公斤。5个现代农牧业园区、3个食品加工园区新入驻企业38家，达到178家，农畜产品加工转化率达到65%。

（三）扎实开展重大项目建设，经济增长基础不断夯实

一是重大项目服务管理进一步加强。强化制度保障，确定了关系长远发展、辐射带动作用明显的51个重大项目，由29名市级领导包联推动；

强化审批服务，建立了项目联审联批机制，集中解决项目审批中的堵点难点问题，项目立项办理率达到 98%，为历年最高；强化督查考核，出台《重点项目分阶段管理办法》等 4 个文件。681 个投资亿元以上重大项目开复工 664 个、开复工率 97.5%，完成投资 1312.7 亿元。64 个列入自治区监控的重大项目开复工 60 个，开复工率 94%，位居全区前列；完成投资 390.5 亿元，位居全区第一。

二是招商引资成效明显。推进落实招商引资“市长旗县区区长工程”，出台《2018 年全市招商引资工作指导意见》《支持稀土新材料产业园区发展十条政策》，围绕《包头市十二大产业链图》开展产业链精准招商，实施 5000 万元以上国内（区外）招商引资项目 136 项，到位资金 225 亿元，位居全区第一。江苏环太年产 3GW 单晶拉棒、南京中晶汽车科技年产 30 万台高效永磁电机、中关村发展集团信息谷创新中心、新城吾悦广场一体化和华西希望 100 万头生猪养殖一体化等项目落户包头。

三是投资结构逐步优化。第三产业投资占全部投资比重达到 57.5%；高技术产业投资同比增长近 2 倍，装备制造业投资同比增长 22.5%。重点项目投资结构逐步优化，战略性新兴产业项目完成投资占全部项目投资比重为 23.2%，同比提高 1.2 个百分点。

（四）着力推动产业转型升级，新旧动能转换提速

一是传统产业加快改造。出台《包头市传统工业转型升级三年行动方案》，重点实施了威丰取向硅钢、希铝 50 万吨轻金属、中铝 2 万吨高纯铝、震雄铜拉丝等 83 个补齐短板、打通关键节点的传统产业改造项目，优质钢、特种钢比重达到 90%。稀土特钢研发取得突破，正在开展轴承钢试制，力争实现替代进口目标。构建起高纯铝、铝

轮毂、铝型材、汽车零部件、电子化成箔五条深加工产业链，铝合金车轮产品达到国际先进水平，铝板带、化成箔达到国内先进水平，电解铝就地加工转化率达到 80%。累计完成机床数字化改造 490 台套，局域网联网 604 台套；内蒙古网络协同制造云平台、北奔车联网平台获批工信部制造业双创平台试点示范项目。

二是战略性新兴产业加快发展。出台《包头市稀土产业发展三年行动计划（2018-2020 年）》，扎实推进稀土新材料产业园区 20 平方公里核心区建设，中科伺服电机等项目投产，希捷环保脱硝催化剂、博特稀土着色剂达到国际先进水平，稀土原材料就地转化率由 40% 提高到 75%，稀土功能材料及应用产业比重由 20% 提高到 53.6%，稀土功能材料产能在全国占比由 10% 提高到 20%，“挖土卖土”问题得到实质性改变。出台《包头市智能制造三年行动计划（2018-2020 年）》，推动制造业向数字化、网络化、智能化方向发展，北方重汽入围国家首批制造业“单项冠军”示范企业。新能源产业加快集聚，通威高纯晶硅一期、阿特斯和晶澳太阳能光伏组件、昊明稀土动力电池等项目建成投产，采煤沉陷区 100 万千瓦光伏示范基地项目全部开工，已并网 3 万千瓦；可再生能源综合应用示范区获国家能源局批复，正在委托国家电规总院编制首批项目建设方案。成功举办包头市第一届军民融合成果展、全国第十六期钱学森论坛。

三是科技创新加快推进。出台《包头市促进科技创新工作十条措施》，推进产业关键技术攻关、成果转化项目 30 项，专利申请量突破 3000 件、增加 19%，万人有效发明专利 4.6 件、提前完成“十三五”规划目标。新建 6 家院士工作站、累计达到 45 家，新增自治区众创空间 7 家、累计达到 26 家。中核北方燃料元件公司、北奔重

型汽车集团成为国家级企业技术中心，鹿王羊绒集团成为自治区唯一的国家级工业设计中心。成功举办“2018年包头市大众创业万众创新活动周”，在全市营造了创新创业的良好氛围。

（五）全面加强生态文明建设，城乡环境不断改善

一是区域生态治理持续加强。开展“生态保护年”活动，实施了“守卫自然保护区”“绿剑”等专项整治行动，严厉打击私挖滥采等违法行为。实施大规模国土绿化行动，完成国家重点林业生态建设工程 58.6 万亩，大青山绿化修复成效显著，生态脆弱区现状逐步改善。开展了沿黄绿化、黄河湿地补水和清理违法建筑工作，黄河沿岸生态环境逐步改善，生态廊道功能显现。

二是环保督察整改及时落实。落实中央环保督察及“回头看”、全国人大大气污染防治法执法检查 and 自治区生态环保大检查反馈意见，推动生态环境问题全面整改。中央环保督察反馈的问题中持续整改的 8 个问题全部建立长效机制，限期整改的 16 个问题完成整改 13 个；针对“回头看”期间通报的砂坑固废倾倒问题，定方案、补短板、抓落实，累计清理废渣 2.56 万吨；督察组交办的 271 件群众信访举报问题办结率 90%。制定了全国人大执法检查反馈问题整改工作方案，各项整改任务扎实推进。

三是城乡环境展现新貌。计划实施的 38 项城建项目开复工 35 项，完成投资 18.2 亿元，其中民主路转盘、南门外大街工程提前实现通车，红旗大道、公园广场等 11 项工程完工，110 国道改造、友谊大街等 17 项工程正在实施。在全区率先出台发展装配式建筑实施方案，装配式建筑面积达到 126.8 万平方米；设计、建造绿色建筑 151 万平方米，位居全区第一。建成综合管廊 33.6 公里，其中 13.8 公里投入运营。制定实施乡村振兴战略规

划，实施村容村貌整治“七大工程”，478 个村庄环境明显改善；率先在全区实现行政村、嘎查村硬化路面全覆盖。

（六）持续深化改革开放，发展活力进一步增强

一是“三去一降一补”扎实推进。去产能方面，印发《包头市 2018 年利用综合标准依法依规推动落后产能退出工作方案》，以钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃为重点，全面淘汰《产业结构调整指导目录（2011 年本）（修正）》明令要求淘汰的落后工艺技术装备，拆除 35 万吨水泥粉磨生产设备。去库存方面，可售商品非住房 3.18 万套，面积 307 万平方米，库存面积同比减少 3.39%，完成自治区考核任务的 113%。去杠杆方面，全年规模以上工业企业资产负债率 63.4%，较上年下降 0.8 个百分点；兵器工业集团下属企业北奔重汽、北重集团 60 亿元债转股项目成功落地。降成本方面，发挥稀土产业转型升级投资基金作用，累计给予 42 户稀土企业 27.7 亿元资金支持。通过电力多边交易完成交易电量 275.8 亿千瓦时，获电厂让利 20.3 亿元；帮助 85 户企业减免基本电费 7703 万元。对装备制造、现代服务业和电网企业开展增值税留底退税，减免企业各类税费 50 亿元。补短板方面，国道 210 线满都拉至白云鄂博段一级公路一幅通车，国道 331 线乌兰敖包至乌珠尔二级公路全线通车，达茂百灵机场竣工试飞，石拐五当召机场正在实施，包头机场国际航站楼投入试运行。包银高铁纳入国家《中长期铁路网规划》，包西高铁正在争取由“十三五”规划论证项目调整为建设项目。

二是重点领域改革取得突破。一机、包钢入选国家混改试点，包钢混合所有制企业数量占比达到 60%；驻包央企、区企“三供一业”移交框架协议签署完成总任务量的 96%。落实“放管服”

改革要求，审批时限平均压缩 20%；扩大“容缺预审”受理范围和“最多跑一次”审批范围，34 个部门 223 个事项实现“容缺预审”。固阳工业园区获批国家第三批增量配电业务试点。

三是协同发展和对外开放水平持续提高。印发《包头市推进呼包鄂协同发展规划》及实施方案，出台《呼包鄂协同发展重点工作推进管理办法》；承办了第二届呼包鄂协同发展、第五届呼包银榆经济区市长联席会议，签署了推动高质量发展等合作协议。外贸进出口总额 167.8 亿元，增长 24.5%；口岸经济保持稳定，满都拉口岸过货量 312.2 万吨，增长 38%；荣获中国外贸百强城市。

（七）全力保障和改善民生，人民群众得到更多实惠

一是民生保障持续加强。坚持民生投入标准不降、力度不减，全年民生领域支出 287 亿元。企业退休人员养老金人均月增加 147 元，城乡居民医保财政补助标准由 450 元提高至 490 元。筹集资金 2.7 亿元，支持教育三项改革顺利推进，改善中小学、职业院校办学条件。落实医疗卫生补助政策，拨付 3 亿元支持重大公共卫生、基本公共卫生服务项目和基本药物制度及医疗能力建设。棚改安置房开工建设 11036 套、开工率 101%，建成各类保障房 5231 套、建成率 100%，给 646 户居民发放住房租赁补贴、超额完成全年任务。加大建设领域清欠力度，为 861 名农民工解决拖欠工资 1245 万元。

二是社会事业协调发展。职教园区二期图书馆、体育馆、中小学社会综合实践教育基地、文化艺术中心等配套项目全部建成，包一中迁建项目基本完工。市儿童医院项目一期投入使用，包医国际医院、包职院产教融合实训基地、包头福利园区一期、市蒙中医院二期、市八医院老年医技养护楼、包头高技能人才公共实训基地项目完

成主体工程。电视剧《安居》获第 31 届“飞天奖”优秀电视剧大奖，成为我市首部获得飞天奖的“本土剧”。

三是稳就业稳物价达到预期。城镇新增就业 4.31 万人、高校毕业生就业 2.5 万人、失业人员实现再就业 7127 人、农牧民转移就业 23.8 万人，均超额完成计划目标。城镇登记失业率为 3.86%，低于控制目标 0.04 个百分点。居民消费价格总水平上涨 1.2%，物价秩序保持平稳。

各位代表，在总结成绩的同时，我们也清醒认识到当前经济社会发展中还存在一些突出问题，主要表现为：重大项目支撑不足，投资增长乏力；“四多四少”问题依然存在，推动经济高质量发展任务艰巨；科技创新能力相对不足，实体经济水平有待提高；营商环境还需进一步优化，教育、卫生等社会事业发展还存在结构不完善、资源不均衡等问题。对于这些问题，我们将在今后工作中认真研究，切实加以解决。

二、2019 年国民经济和社会发展目标与主要任务

2019 年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会关键之年。本着既要体现保持经济社会持续健康发展、提高人民生活水平和为全区经济增长做贡献的需要，又要考虑全市改革开放 40 年来积累的社会财富、重大项目支撑的可能这一原则，初步确定今年国民经济和社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5% 左右，其中一二三产业增加值分别增长 3% 左右、7% 以上、6.5% 左右；固定资产投资增长 10% 左右；社会消费品零售总额增长 7% 左右；一般公共预算收入增长 6% 左右；城镇常住居民人均可支配收入增长 7% 左右，农村牧区常住居民人均可支配收入增长 8% 左右。城镇登记失业率控制在 3.9% 以内。节能减排完成自治区下达的目标任务。

围绕上述目标，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真贯彻中央经济工作会议精神、自治区党委十届八次全会暨全区经济工作会议精神和市委十二届八次全会暨全市经济工作会议精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，按照“五个坚持”“六个稳”经济工作要求，落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步加快新旧动能转换，推进新型城镇化建设，坚定不移打好三大攻坚战，保持经济社会稳中向好。重点抓好七方面工作。

（一）突出战略规划引领，拓展发展空间

一是推进规划试点示范建设。全面落实《包头市加快新旧动能转换推进经济高质量发展规划》和包头市“十三五”规划中期评估报告要求，加快发展十二大产业链，全力推进国家可持续发展实验区、国家级清洁能源示范基地建设，创建国家级“稀土+”产业中心、自治区冶金和特色装备制造制造业中心，推进电力体制改革，争取早日获批国家级老工业基地新旧动能转换综合试验区。

二是落实区域协调发展战略。认真落实《呼包银榆经济区发展规划（2012-2020）》《呼包鄂协同发展规划纲要（2016-2020）》《呼包鄂榆城市群发展规划（2018-2035年）》，积极推进沿黄绿色生态走廊、综合立体交通走廊、现代产业走廊和文化旅游产业带建设，着力解决与周边城市产业同构性、同质化问题，建立完善交通、产业发展、生态环境、基本公共服务、文化旅游、科技创新等领域一体化进程与资源共享制度，加快创建呼包鄂国家自主创新示范区。主动融入京津冀协同发展和东北老工业基地振兴，在技术创新合作、基础设施联通、产业转移承接等重点领

域取得突破，提升区域协同发展能力。

三是实施创新驱动战略。强化创新平台建设，加快创建国家可持续发展议程创新示范区、国家军民融合创新示范区、国家稀土技术创新中心、国家农业科技园区等国家级创新平台，推动设立中科院包头稀土功能材料研究院；全年新增20家自治区级以上创新平台。加快创新主体培育，组织实施重点科技项目50项以上，培育各类创新型企业100家以上，培植年纳税1000万元以上高新技术企业30家以上。增强创新发展动能，加快建设稀土新材料等中试基地，新建院士专家工作站5家；加快推进科技成果转化，年内促成15项以上成果转化落地。

（二）加快新旧动能转换，推动高质量发展

一是推动工业提档升级。钢铁产业，加快推进威丰冷轧取向硅钢片三期、国港公司年产40万吨镀锌带钢及镀锌管、普特钢管生产线升级改造等项目建设，进一步提高优质钢、特种钢比重。铝产业，加快推进华云三期、包铝高纯铝二期、桂东200条化成箔生产线、新汇泽年产30万吨铸造铝合金及10万吨特殊铝合金项目，延伸铝深加工产业链条。出台促进消费品工业发展的政策措施，加快纺织、食品、医药工业转型升级，促进轻工业高质量发展。稀土新材料产业，加快创建国家级稀土新材料产业园区，重点实施高纯稀土金属基地、中晶汽车高效永磁电机、高性能磁性材料渗镨、稀土高性能中间化合物等总投资190亿元的40个项目，力争入驻企业达到100家。加快推进稀土永磁电机产业基地建设，支持包头稀土研究院创建国内唯一一家国家级稀土新材料测试评价平台行业中心。新型轻合金材料产业，加快发展铝、铜压延加工等产品链，实施隆华新材料30万吨铝合金材料等项目，延伸轻合金材料产业链条。高端装备制造产业，加快推动稀宝博为

稀土医疗器械产业园、慧聪集团包头数字经济产业园、天宏智能制造基地、大成 1000 辆专用车等项目建设，创建国家智能制造试点，打造国家级应急救援装备制造基地。清洁能源产业，加快建设国家可再生能源综合应用示范区，推动包头北千万千瓦级风电基地、包头至天津特高压电力外送通道年内开工。

二是发展现代服务业。落实中共中央国务院《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》，出台《包头市服务业发展三年行动计划》，落实 20 项服务业重点工作，拓展消费新增长点。发展大数据、现代金融、医疗康养等产业，培育壮大研发设计、信息服务、检验检测等新兴服务业，强化现代服务业对一二三产业的全产业链牵引和支撑作用。推动“六园区三基地”升级改造，培育壮大传化物流、华蒙钢铁等龙头企业，积极推进大宗货物运输“公转铁”。做强做优稀土、钢铁、煤炭电商交易平台，推进京东“亚洲一号”等重大项目建设；举办好稀土论坛、军民融合展、绿博会等品牌会展，力争交易额增长 10%。加快教育、养老、医疗、文化、旅游等服务业发展，推进吾悦广场等重点商贸项目建设，加快改造俄罗斯风情街等特色商业街区步伐，支持达茂旗、固阳县、土右旗、石拐区创建全域旅游示范区，不断改善消费环境。

三是提升农牧业产业化经营水平。推进土地流转，全年流转土地占承包地面积 50% 以上。加快标准化基地建设，全力打造 5 个万亩玉米基地、5 个万亩甜菜基地、3 个万亩黄芪种植示范基地、2 个万亩马铃薯生产基地、20 个百栋设施农业生产基地、20 个肉羊养殖基地、10 个奶牛养殖基地；培育 10 个特色休闲农牧业示范基地。加快完善 5 个现代农牧业示范园区和 3 个食品加工园区基础设施和配套服务体系，农畜产品加工转化率达到

68% 以上。创建市级以上龙头企业 20 家、市级以上合作社 30 家，新增农畜产品“三品一标”40 个，全市 85% 的龙头企业与合作社、农牧户建立利益联结。

四是推动园区振兴。进一步明确十大园区功能定位、主导产业定位以及环境容量和发展空间。借鉴“亩均论英雄”做法，制定园区评价机制，提高园区投资强度和土地使用效率，推动园区“腾笼换鸟”，促进产业集聚发展。推进工业园区扩区晋级，加快装备制造产业园区晋级国家级经济技术开发区步伐，推进达茂巴润工业园区规划调整，将达茂新型工业园区纳入统一管理。

（三）强化营商环境建设，振兴实体经济

一是支持民营经济发展。落实《内蒙古自治区关于促进民营经济高质量发展若干措施》，实施《包头市支持非公有制经济健康发展的十条政策措施》《包头市关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的十条措施》。完善中小企业公共服务平台，构建线上线下平台协同联动格局，为中小微企业提供更加便捷的服务。

二是推进企地融合发展。建立企地融合联席会议及督查工作制度，完善“产业协作、产品购销、军民融合、科研创新、融资对接、信息通信”等六个工作平台功能，确保各项任务落到实处。围绕包钢、一机、北重、包铝等企业，实施推进一批企地融合产业协作项目。建立健全仪器设备共享服务平台体系，推动构建以“一区”为引领、以“五基地”为支撑的军民融合发展格局。完善《包头市重点工业产品推广目录》，通过举办产业协作项目、产品购销对接座谈会等方式，帮助企业牵线搭桥、推广市场。

三是加强金融服务保障。支持包钢、一机、北重、包铝等企业优化债务结构，推动市场化法

制化债转股进程。继续实施“白名单”制度，运用风险补偿机制，发展政策性担保，探索“无还本续贷”“无形资产质押”等业务，解决好民营企业和小微企业融资难、融资贵等问题。发展多层次资本市场，推动实施企业上市挂牌三年计划，鼓励符合条件的企业发行债券。

（四）强化重大项目建设，补齐发展短板

一是加强项目策划储备。贯彻落实《国务院办公厅关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》，策划推进基础设施领域总投资5000亿元的705个补短板项目。按照国家发改委关于进一步做好重大项目储备工作要求，围绕重点产业增链补链强链，加快总投资5900亿元的227个储备项目前期工作，形成重大项目有序接替、滚动发展态势，为经济高质量发展提供动力支撑。

二是提高项目管理水平。强化项目调度监管，严格实行市级领导包联责任制、联审联批工作机制、项目分阶段管理办法，年内实施624个投资亿元以上重点项目，当年计划投资1000亿元以上，竣工项目200个以上，同时将投资5000万元以上亿元以下项目纳入监控范围，确保列入自治区监控项目主要指标保持全区前列。

三是加大招商引资力度。围绕《包头市十二大产业链图》开展精准招商，探索建立以政府为主导的产业链“链长制”和以国有企业为主导的产业集群“群长制”。紧盯国内外行业领军企业投资动向，发挥电价等综合优势，用好工业产业和稀土产业转型升级基金，引进一批体量大、产业带动性强的项目。推动南玻集团芯片多晶硅、光伏级晶硅等项目早日落地，谋划建设一批标准厂房，为企业“拎包入住”创造良好环境。年内实施5000万元以上招商引资项目130项，力争引进国内（区外）到位资金增长10%以上。

（五）加快改革开放步伐，增强发展活力

一是深化供给侧结构性改革。进一步淘汰落后产能，优化存量产能。完善降低企业用工、用地、用能成本等政策，落实减税降费举措，清理规范公用事业企业相关服务收费，支持实体经济持续健康发展。推进商品非住房去库存，新建商品非住房库存面积减少3%。围绕基础设施、环境保护、战略性新兴产业、服务业等9大专项领域，补齐发展短板。完善住房保障体系，完成棚户区改造1488套，保障家庭租赁补贴523户。构建金融生态环境，推动银行业金融机构不良贷款率处于可控区间。

二是推进重点领域改革。强化“放管服”改革，全面推行“证照分离”“多证合一”，年内实现各类投资审批在线并联办理，进一步压缩企业开办和项目审批时间，优化营商环境。落实《内蒙古自治区关于创新政府配置资源方式的实施意见》，深化财政和税收体制改革，完善预算管理制度，强化增收节支；严格落实政府化债举措，规范政府举债担保及注资行为，打好防范化解重大风险攻坚战。深入推进国企国资改革，重点支持包钢、一机、北重等央企区企推进混合所有制改革，鼓励民营企业参与国有企业改制重组。全面推开“三供一业”维修改造工作。改组并组建国有资本投资运营公司，提升国有资本运营能力。深化集体林权制度改革，鼓励各类社会主体参与林权流转，进一步完善生态文明制度体系。

三是扩大对外开放和经济合作。积极融入“一带一路”和“中蒙俄经济走廊”，推进能源、装备、服务、商品进出口，全年实现外贸进出口总额增长3%。推动包西高铁、包银高铁及满都拉至赛音山达跨境铁路规划建设，力争包头机场航空口岸、国家进口肉类口岸、B型保税物流中心通过国家验收，打造国家向北向西开放的重要战略支点。加强与天津、河北在港口资源使用和内陆港方面

的合作，推动天津“无水港”搬迁。积极与东部发达省市合作发展飞地经济，打造承接东部地区产业转移的示范区。

（六）优化生态宜居环境，加快美丽包头建设

一是打好污染防治攻坚战。持续推进大气治理，重点实施一电厂机组超低排放改造等十余项重点企业污染防治工程，加大禁燃区建设力度，力争城区环境空气优良率超过 77.7%。加大水污染治理，推进工业废水资源化利用，力争再生水利用率达到 22% 以上；推动二道沙河截污管网、污水处理厂提标改造等工程，力争生活污水集中处理率达到 95%。加强饮用水水源地保护建设，新增管道直饮水受益人口 6 万人。全面推进土壤污染防治，实行重点企业“地块化”管理，土壤污染地块防治率达到 90%。加强危险废物规范化管理，提高工业固体废物综合利用水平。强化能耗“双控”，推动资源和能源集约高效利用；推进“互联网+智慧能源”，建成工业能耗智慧监管平台。抓好中央环保督察及“回头看”等反馈问题整改，逐项落实，逐个销号。

二是推进生态屏障建设。推进山水林田湖草治理，完成国家林业重点工程 40 万亩以上，重点建设大青山南坡、沿黄南北 2 条绿色走廊，土右旗东线连接大青山和黄河北岸、昆河西线 2 个绿化带，逐步构建“东西南北、生态环城”国土绿化格局。落实旗县区保护和發展森林资源目标责任制，开展自然保护区划界立标，保护森林生态资源安全。加快实施城市水生态提升综合利用项目，推进昆河、北郊截洪沟等河道治理，支持南海湿地生态修复工程。实施固阳县五当沟新建防洪工程等防汛抗旱减灾项目，提高防御洪灾预警能力和信息化水平。

三是改善城乡人居环境。高起点编制新一

轮城市总体规划，推进“多规合一”，坚决守住“三红一绿一蓝”底线。加快建设全国城市设计试点和“双修”试点城市，完善新都市区等基础设施和公共服务网络。推进赛汗塔拉城中草原和北梁绿道等绿地提档升级，力争城区绿地率达到 40%。打通赛罕路南延 2 条断头路，启动 210 国道快速路建设，确保 110 国道改造、沼南大道年内通车。改造老旧管网和雨污管网 21 处，推进东部区污水管网建设。新建改造城市公厕 105 个，创建景观街 12 条。加快九原黄河文化等自治区级特色小镇建设，推动新型城镇化发展。深入推进乡村振兴战略，引导城市周边，山南山北地区农业错位布局，推动农村一二三产融合发展。完成全国农村集体产权制度改革试点市任务，所有嘎查村成立村集体经济组织。推进农村牧区人居环境整治“七大工程”建设，村庄整治比例达到 80% 以上。

（七）促进社会民生改善，增进人民福祉

一是打好精准脱贫攻坚战。围绕实现“两不愁、三保障”目标和面临的突出问题，落实“六个精准”“五个一批”工作要求，年内实现剩余 799 户 1688 人全部稳定脱贫。继续把发展产业作为打赢脱贫攻坚战的核心举措，构建贫困地区特色种养、加工、旅游和电商等协同发展的产业扶贫新格局。扩大有劳动能力的贫困人口在扶贫车间、创业带动、劳务协作等方面的就业规模。通过参与生态工程建设、安排公益性岗位、实施经济林建设等生态产业发展和生态保护补偿等多种措施增加贫困人口收入。加大易地搬迁扶贫后续帮扶力度，完善产业配套和公共服务设施。稳步推进健康扶贫、教育扶贫和社会兜底保障扶贫。强化金融扶贫和社会扶贫，将扶贫与扶志扶智相结合，增强贫困人口内生动力。

二是抓好就业工作保持社会大局稳定。实施

就业优先政策，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业，确保全年实现城镇新增就业 4.2 万人以上，农牧民转移就业 23 万人。深入推进“创业包头”行动三年计划，不断完善创业担保贷款云平台等载体功能。实施高技能人才聚匠工程和三年引育工程，建成包头高技能人才公共实训基地，培育 90 名国际认证高技能人才。全面实施机关事业单位养老保险制度改革。基本实现贫困人口医疗救助兜底保障。抓好食品药品安全、安全生产和交通安全等工作，着力维护社会大局和谐稳定。扎实开展价格监管，开展教育医疗、水电气暖等民生价费和涉企收费等重点整治，维护价格市场秩序。

三是促进社会事业发展。深入推进公共服务补短板、强弱项、提质量。优先发展教育事业，落实“教育提升三年行动计划”，增加学前教育、农村牧区贫困地区儿童早期发展、职业教育等领域投入，新改建扩建幼儿园 6 所、中小学 11 所，九年义务教育巩固率达到 94%，优质高中覆盖率达到 74%，完成包医科训楼、包头服务管理学校综合实训基地等项目建设。发展文化事业和文化产业，启动建设群众艺术馆等一批公共文化设施，推进“老包头记忆”等特色街区建设，组织市属专业院团、乌兰牧骑等文化艺术团体举办艺术惠民演出 600 场以上。加快健康包头建设，推进市儿童医院二期工程、市蒙医中医医院滨河分院二期工程、市疾控中心等项目建设，优化医疗资源布局。探索推动奥体中心等体育场馆设施市场化运营，促进体育事业发展。推进民政福利园区二期和日间照料中心、养老服务站等服务设施建设，力争 90% 以上的养老机构实现医养结合。

此外，重视民族宗教、外事侨务、人事、气象、审计、档案、公安、信访等各方面工作，实现经济社会协调发展。

各位代表，2019 年的工作目标明确、任务艰巨、责任重大，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，全面落实中央经济工作会议、自治区党委十届八次全会暨全区经济工作会议和市委十二届八次全会暨全市经济工作会议精神，自觉接受市人大监督和政协民主监督，勤勉履职，担当作为，推动全市经济社会高质量发展，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

名词解释

1. 两个评价：物有所值评价和财政承受能力论证。

2. 六个精准、五个一批：即扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准，发展生产脱贫一批、易地扶贫搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

3. “1+3”整改方案：固废管理、渣场建设、废弃沙坑整治、工业固体废物管理整治方案。

4. 六园区三基地：铁路综合物流区、钢铁建材物流园区、装备制造物流园区、城市共同配送物流园区、再生资源与清洁能源物流园区、煤炭物流园区。土右旗“互联网+农产品物流基地”、固阳县“互联网+农产品物流基地”、达茂旗“互联网+农产品物流基地”。

5. 2018 年 12 月 21 日，包头市获批全国物流枢纽城市；2018 年 10 月 16 日，商务部等 8 部门评选包头市为全国供应链创新与应用试点城市。

6. 2018 年 10 月 25 日，包钢工业旅游线路在第二届中国工业旅游产业发展联合大会上获“中国工业旅游产业发展联合体创新成果奖”。

7. 装配式建筑：即建筑的部分或全部构件在工厂预制完成，然后运输到施工现场，将构件通

过可靠的连接方式组装而建成的建筑。

8. 七大工程：垃圾处理、污水处理、厕所革命、农牧业生产废弃物资源化利用、村容村貌整治、环境整治村庄规划管理、环境治理长效保障。

9. 容缺预审：在主要材料齐全的情况下先行预审办理，允许申办人在以后的环节中补齐容缺材料再核发许可证。

10. 放管服：是简政放权、放管结合、优化服务的简称。

11. 多证合一：是将由工商、质检等多个部门分别核发的不同证照，通过“一窗受理、互联互通、信息共享”，由工商部门直接核发加载法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照。

12. 证照分离：证照分离指工商部门颁发的营业执照和各相关行业主管部门颁发的经营许可证审批的改革。

13. 三供一业：供水、供电、供暖和物业管理。

14. 多规合一：指强化国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划融合到一个区域上，实现一本规划、一张蓝图。

15. 四多四少：传统产业多新兴产业少、低端产业多高端产业少、资源型产业多高附加值产业少、劳动密集型产业多资本科技密集型产业少。

16. 五个坚持：坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放。

17. 六个稳：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

18. 亩均论英雄：以提高“亩产效益”为核心，围绕节约集约用地、节能降耗减排等重点，促进经济增长方式从粗放到集约、从量的扩张到质的提高，真正落实科学发展观，建立资源节约型、环境友好型的社会。

19. 腾笼换鸟：是指经济发展过程中的一种战略举措，就是把现有的传统制造业从目前的产业基地“转移出去”，再把“先进生产力”转移进来，以达到经济转型、产业升级。

20. 无还本续贷：贷款到期后，在未归还贷款的情况下直接办理了续贷，实质上就是借新还旧。

21. 无形资产质押：债务人或第三人将其可依法转让的商标权、专利权、特许经营权等移交债权人占有作为债权的担保，以督促债务人履行义务，保障债权人实现权利的一种担保制度。

22. 三品一标：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

23. 一区五基地：一区，军民融合开放集聚辐射区；五基地，优质钢特种钢保障基地、军民通用轻金属保障基地、清洁能源输出保障基地、新型煤化工资源保障基地、农畜产品生产和精深加工保障基地。

24. “地块化”管理：按照《污染地块土壤管理办法》的原则，造成土地污染的单位或者个人应承担环境调查、风险评估、风险管控或者治理与修复的主体责任。

25. 三红一绿一蓝：三条红线指城镇开发边界划定红线、永久基本农田保护红线、生态红线；一条绿线指城市各类绿地范围控制线；一条蓝线指河道保护蓝线。

26. 两不愁、三保障：不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。