

政府工作报告

——2021年2月22日在包头市第十五届人民代表大会第四次会议上

包头市人民政府代市长 张锐

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2020年和“十三五”时期工作回顾

刚刚过去的2020年极不寻常。我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、国务院和自治区党委、政府及市委各项部署要求，统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务。特别是四季度以来，全市上下以坐不住的紧迫感、慢不得的危机感、等不起的责任感，全面提振干事创业精气神，全力以赴抓营商环境和招商引资，有力有效推动重大项目建设，积极谋划“十四五”发展布局，扎实推进民生保障、文明城市整改提升等工作，经济社会各项事业发展取得新成效，“十三五”圆满收官！

一是众志成城做好疫情防控。我们坚持人民至上、生命至上，第一时间建立了指挥体系，迅速启动一级响应，团结带领全市各族干部群众共克时艰，构筑起了疫情防控钢铁防线。累计争取、拨付2.2亿元抗疫资金，排查重点人员32.2万人次。实现了全市11例确诊病例、4例疑似病例“双清

零”，确诊病例“全治愈”，一线医护人员“零感染”。231名医护人员白衣为甲、逆行出征，驰援湖北等抗疫一线，圆满完成援助任务。全面强化疫情常态化防控措施，严防疫情输入反弹。着力抓好鼠疫防控，13个鼠间鼠疫疫点、2例人间鼠疫病例得到有效处置。

二是全力保持经济平稳运行。实行市级领导干部包联、互派干部挂职、派驻联络员制度，促进企业复工复产，为企业减负83亿元，降低用电成本28.8亿元，发放援企稳岗资金6.4亿元，全年地区生产总值增长3%，分别高于国家、自治区0.7和2.8个百分点。工业经济提质增效，规模以上工业增加值增长11%，分别高于国家、自治区8.2和10.3个百分点，其中高技术产业增加值增长65.5%，民营工业增加值增长17.8%，规模以上工业企业利润总额增长44.2%。消费市场持续恢复，支持发展“互联网+教育”等新型消费和夜间经济，创新开展“百日万店”亿元折扣消费季等活动，累计拉动消费近40亿元，社会消费品零售总额降幅较上半年收窄9.8个百分点。农牧业丰产增收，粮食产量达到24亿斤，生猪存栏增长52.5%，建成高标准农田31.1万亩，新增市级以上龙头企业30家，“两品一标”达到176个，达茂牛羊肉等6个农畜产品获得“全国名特优新产品”称号。

三是全面推动重点项目建设。组织实施亿元以上重点项目 629 个，竣工 280 个，固定资产投资增长 1.6%、高于全区 3.1 个百分点，总量位居全区第一。国家可再生能源示范区 160 万千瓦风电等项目全面启动，弘元新材料二期、天和磁材深加工等一批产业转型升级项目正式投产，国道 335 线百灵庙至黄家滩、满都拉口岸至白云等公路顺利通车。大数据存储等新基建快速布局，5G 站址落地数全区第一。大力推动“双招双引”，累计对接企业 2337 家，签约落地项目 397 个，协议总投资 2691 亿元，完成年度目标的 224%，引进国内（区外）资金 249.5 亿元。培育国际认证技能人才 124 人，新增高技能人才 3576 人、高层次和紧缺急需人才 4542 人。成功举办中国新产业峰会、稀土国际论坛等重大活动，城市“磁吸力”不断增强。

四是全力打好三大攻坚战。土实施脱贫攻坚“百日攻坚”行动，“两不愁三保障”和安全饮水问题全部解决。投资 2.7 亿元实施扶贫项目 362 个，帮助 2632 名贫困劳动力务工就业，各项目标任务全部完成。打好蓝天、碧水、净土保卫战，372 个环保治理项目全部完工，516 户“散乱污”企业整治和扬尘污染整治任务全面完成，实施原煤散烧污染治理 7.8 万户。封停关闭城区自备井 65 眼，“千吨万人”水源地专项整治全部完成，9 个城市集中式饮用水水源地水质 100% 达标，获评国家节水型城市。“无废城市”试点取得阶段性成果，全国首家实现工业固废全过程、闭环式、智能化监管，土壤环境质量总体保持稳定。积极防范化解金融债务风险，化解政府隐性债务完成年度任务的 134.8%，蒙商银行开业运营。

五是全力打造一流营商环境。聚焦提升企业投资贸易自由化便利化程度和居民工作生活品质化便利化程度，全力打造审批和备案事项最少、

政务服务最好、审批和服务速度最快的全国一流营商环境。制定实施《打造一流营商环境若干措施》《关于打造一流营商环境、加快民营经济高质量发展的实施意见》等系列政策，各类证明材料减少 60%，企业开办时间压缩至半天，60% 的服务事项实现“一窗受理”，政务服务事项网上可办率达 95.1%，新增市场主体 33200 户，营商环境评价跃居全区前列，荣获 2020 年度中国企业营商环境（案例）十佳城市称号。

六是加快提升城市品质。编制完成中心城区总体城市设计。沼南大道、110 国道改造项目建成通车，一批公园绿地完成改造升级。25.4 公里雨污、再生水管线铺设完成，水污染控源截污问题得到解决。新增机动车、非机动车停车泊位近 3 万个，市区至固阳公交正式开通。改造老旧小区 261.6 万平方米，依法拆除违法建筑 15.3 万平方米，清理“六乱”1.7 万处，蝉联国家卫生城市三连冠。累计解决房地产历史遗留问题项目 291 个、17.64 万套，产权遗留问题解决率位居自治区首位。持续开展农村牧区人居环境整治，卫生户厕普及率达到 71.1%，影响饮水安全的 72 个建制村全部完成整治，东河区获评全国村庄清洁行动先进县（区）。实施国家林业重点工程 94 万亩、草原生态修复 86.8 万亩，治理二道沙河、四道沙河 10.6 公里，新增水土流失治理面积 62 万亩。

七是不断增进民生福祉。出台稳就业 28 条，城镇新增就业 4.56 万人。启动商业保险补充工伤保险改革试点，社会保险实现法定人员全覆盖。新增公办幼儿园学位 11470 个，新改扩建中小学校 48 所，包一中整体搬迁，高考一本率、本科率和平均分保持全区第一。加强国家通用语言文字教育，推行使用国家统编教材。95 种抗癌药、恶性肿瘤“日间病房”纳入基本医保报销范围，建成国家级重点医学专科 3 个，自治区首家中医

院士工作站成功落地，获评国家医联体建设试点城市。组织创作抗击疫情文艺作品 182 部，开展文化艺术活动 2500 余场。加强改进民族工作，进一步铸牢中华民族共同体意识。开展“解决信访问题年”专项行动，信访总量持续下降。启动安全生产专项整治三年行动，安全生产事故下降 25.4%。扫黑除恶专项斗争圆满收官，累计打掉涉黑涉恶团伙 175 个，社会大局保持和谐稳定。荣获全国双拥模范城“九连冠”、自治区双拥模范城“十连冠”。

八是持续加强政府自身建设。旗帜鲜明讲政治，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把党的领导落实到政府工作各领域各方面各环节。主动接受人大、政协监督，人大代表建议和政协提案全部办结。压减一般性支出 25.6%、“三公”经费 11.1%，全市性会议和“四类”文件进一步精简。坚持依法行政，获评全区法治政府建设示范市。煤炭资源领域违法违规问题专项整治和人防系统腐败问题专项治理取得阶段性成效。首次举办市政府部门“向市民报告、听市民意见、请市民评议”活动，政民互动渠道更加畅通，政府执行力进一步增强。

各位代表！“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。五年来，我们深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全面建成小康社会取得了决定性成就。**经济发展质量效益稳步提升。**地区生产总值按可比口径计算年均增长 5.7%，规模以上工业增加值年均增长 9.6%。战略性新兴产业增加值年均增速超过 15%，占全市规模以上工业比重达到 20%，获批国家可再生能源示范区、国家应急产业示范基地。会展、旅游、电子商务

等服务业得到长足发展，产业格局正在发生深刻变化。**创新驱动战略深入实施。**高新技术企业达到 215 户，较“十二五”翻了两番。国家稀土功能材料创新中心、内蒙古数字经济技术创新研究院正式挂牌。全球首个 5G 无人驾驶矿用车应用落地，稀土、装备制造等领域多项技术走在国际前沿，获评全国第二家标准国际化创新型城市。**三大攻坚战取得显著成效。**区贫县固阳摘帽，27 个贫困村全部出列，17796 名建档立卡贫困人口全部脱贫，脱贫攻坚战取得决定性胜利。主要污染物排放总量持续下降，地表水劣五类断面全部消除，危废垃圾全部得到安全处置，获批全国黑臭水体治理示范城市。积极化解政府隐性债务，民营企业中小企业无分歧账款全部清偿，包商银行风险得到有效化解。**改革开放实现重大突破。**机构改革全面完成，驻市国有企业剥离办社会顺利完成，市直国有企业实现集中统一监管。在自治区率先完成全国农村牧区集体产权制度改革整市推进试点。京包高铁开通运行，达茂、石拐通用机场具备通航条件。保税物流中心（B 型）封关运营，包头机场航空口岸获批对外开放。**城市宜居水平稳步提升。**全市公路总里程达到 9500 公里，环城、沿黄、出口、旅游、跨河五大通道基本建成，城区路网体系进一步完善。人均公园绿地面积达到 15 平方米，建成区绿化覆盖率达到 44.6%。新都市区建设和北梁腾空区主体框架基本形成，城镇化率达到 85%，走在全国前列。**乡村振兴战略深入推进。**农作物标准化生产面积达到 332 万亩，高效设施农业面积达到 5 万亩，农畜产品加工转化率达到 70%。农村牧区危房改造全面完成，所有行政村（嘎查）通硬化路、通客车，人居环境整治取得显著成效。**生态环境质量持续优化。**国土空间总体规划编制工作全面启动，国家林业重点工程、草原生态保护修复等项目加快推进，荒漠化土地年均

减少 36 万亩，森林覆盖率达到 18.3%，草原植被盖度达到 36.6%。**人民生活水平不断提高。**城乡常住居民人均可支配收入年均分别增长 6% 和 8.7%。城乡低保标准提高三成，企业退休人员养老金人均提高 567 元 / 月。义务教育提前实现基本均衡，异地就医实现全国联网直接结算。全民健身活动广泛开展，群众精神文化生活进一步丰富。审计、外事、侨务、气象、人防、地震、统计、史志、档案、仲裁、双拥和预备役等工作全面加强，妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字、慈善等事业全面发展。

各位代表！回顾过去的工作，我们深切地体会到，这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央国务院、自治区党委政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市人民团结奋进的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻包部队和武警官兵，表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，前进的道路上仍然面临不少困难和挑战：疫情冲击和外部环境存在诸多不确定性，支撑高质量发展的大项目好项目不够多，投资规模和质量有待提升，营商环境还需进一步优化，对外开放程度不高，节能减排面临较大压力。传统发展路径依赖尚未有效破解，产业“四多四少”问题仍旧突出，数字经济发展滞后，有竞争力的新增长极尚未形成，科技创新能力提升缓慢，高端人才引进培养不足，人才外流问题不容忽视。财政收入总量相对较小，政府还债压力依然较大，市政基础设施、公共服务投入不足，社会治理、民生保障与群众期盼还有差距。政府治理能力亟需提高，政府公

职人员开放意识、创新能力、担当作为和干事创业的精气神还需进一步提升。对此，我们一定高度重视、认真解决，决不辜负人民的重托。

二、“十四五”时期经济社会发展主要目标任务

今根据市委《关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，我们编制了《包头市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标、重点任务和政策措施，提请本次大会审议。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我们走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，打造新时代中国特色社会主义现代化新包头的关键时期。市委十二届十三次全会确定了“十四五”时期经济社会发展的指导思想，擘画了未来五年的宏伟蓝图，我们将一以贯之抓落实、一张蓝图干到底。

我市“十四五”时期经济社会发展的主要目标是：经过五年不懈奋斗，转变经济发展方式取得重大突破，改革开放实现新跨越，生态文明建设取得重大成效，社会文明程度明显提高，人民生活更加富裕，治理效能不断提升，主要领域现代化进程位居全区前列，综合实力在全国大中城市中位次不断前移，城市整体竞争力、影响力、辐射力持续增强，打造新时代中国特色社会主义现代化新包头取得系统性突破性标志性成果。一是**区域性经济中心城市基本建成**。现代化经济体系建设取得重大进展，成为全区高质量发展的先行者、示范区、驱动器。二是**创新创业城市建设取得突破**。营商环境达到全国一流水平，高标准市场体系基本建立，“四新”经济竞相迸发，建成让各类创新创业主体都能够施展才华、实现价

值的活力之城、创造之城。**三是美丽宜居城市建设实现跨越。**主要污染物排放总量和单位 GDP 能耗持续下降，城市绿化覆盖率、森林覆盖率分别提高到 45% 和 19%，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，基本建成绿色化、智能化、人文化城市。**四是幸福平安城市建设全面提升。**就业更加充分更有质量，教育更加公平更加优质，基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系、卫生健康体系、公共文化服务体系、文化产业体系更加健全完善，城市发展安全保障更加有力。

“十四五”时期，我们要突出建设“**四基地两中心一高地一体系**”。

“四基地”：即建设全国重要的新型材料产业基地，加快采掘业和原材料工业高端化、智能化、绿色化转型，做大做强若干个材料产业集群，推动优势材料产品进入全国乃至全球供应链体系，实现产值 4000 亿元，其中稀土新材料产业实现产值 1000 亿元以上、年均增长 30%，稀土新材料及应用产业占比提高到 60% 以上。**建设全国重要的现代能源产业基地，**提高传统能源综合利用效率，构建新能源优势产业集群，成为新能源生产领域的领军者、新能源消费领域的先行者、绿色生产生活方式的践行者，力争新能源装机占比超过 56%，可再生能源占全社会电力消费总量 35% 以上，实现产值 1000 亿元以上。**建设在全国有重要影响力的现代装备制造业基地，**推动优势领域产品竞争力进入全国领先行列，形成一批有影响力的产业集群、领航型企业和知名品牌，实现产值 1000 亿元。**建设在全国有重要影响力的农畜食品产业基地，**加快一二三产业融合发展，形成种养加、产供销一体化的农畜食品产业新体系，打造绿色农畜食品产业生态圈，实现产值 1000 亿元。

“两中心”：即建设区域性服务业中心，形

成物流、金融、商贸流通、文化旅游、健康、养老等一批服务业支柱产业和品牌，打造优质高效、充满活力、竞争力强的现代服务业体系，服务业增加值年均增长 8.5%。**建设区域性创新中心，**全面提升自主创新能力，建成稀土新材料国家技术创新中心，成为国家西部地区创新要素集聚区和技术成果转移转化辐射源，进入国家创新型城市前列。

“一高地”：即建设对外开放新高地，构建集公路、铁路、航空、无水港等陆海空铁多式联运为支撑，物流、贸易、加工、商贸服务等多种业态相互支持的开放型经济体系，外贸进出口总额五年累计达到 1000 亿元人民币。

“一体系”：即建设现代化经济体系，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系，构建高水平社会主义市场经济体制，不断提高经济质量效益和核心竞争力。

实现“十四五”发展目标，将会面临很多困难、迎来不少挑战，我们必须以奋发有为的精神状态、超越常规的工作举措、改革创新的干事激情、真抓实干的担当勇气，把各项工作抓紧抓细、抓实抓好。

我们要提高站位、坚定信心。增强政治意识，立足“两个大局”，心怀“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚决落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署，积极适应新发展阶段，全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，更加坚定走在前列的信心和决心，乘势而上、聚势而强，全力在城市竞争中创造一流、争先进位。

我们要更新观念、提升境界。始终保持清醒头脑，增强忧患意识，坚决打破传统思维上的定势，突破已有经验上的局限，跳出包头看包头，

站在未来看现在，按照全区最好、国内一流的标准来谋划推进工作，用新思想、新理念、新要求武装头脑，用新思路、新办法、新机制破解难题，把思想打开、事业敞开、手脚放开，惟实励新、奋勇前进，闯出一条高质量发展的新路来。

我们要瞄准一流、真抓实干。坚持目标导向、问题导向、结果导向，摒弃小富即安、小进则满的思想，秉持持之以恒、精益求精的工作态度，学习借鉴先进地区、发达城市经验做法，坚持“流程再造、顶格推进、突出重点、闭环工作、‘四不两直’、挂图作战、日清月结”工作方法，以上率下、同心协力，干就要干成先进、做就要做到最好、争就要争当第一。

我们要振奋精神、担当作为。主动适应时代发展的新要求 and 人民群众的新期盼，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，该做的事知重负重、攻坚克难，顶着压力也要干；该负责挺身而出、冲锋在前，冒着风险也要担，驰而不息、久久为功，坚定不移地把新时代的发展蓝图一步步变为现实。

三、2021 年工作安排

综合分析各种因素，今年发展预期目标是：地区生产总值增长 7% 以上，固定资产投资增长 10% 以上，社会消费品零售总额增长 8% 左右，一般公共预算收入增长 6% 以上，城乡居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，城镇登记失业率控制在 3.9% 以内，消费价格涨幅控制在 3% 以内，完成自治区下达的节能减排目标任务。在实际工作中，我们力争取得更好的成果，为“十四五”开好局、起好步。

（一）铆足劲头建设“四基地两中心一高地一体系”，着力推动高质量发展取得新成效。坚持把着力点放在实体经济上，筑牢产业“顶梁柱”，打造创新“主引擎”，下好开放“先手棋”，

全力构建多元发展、多极支撑的现代产业体系。

大力发展新型材料产业。加快提升传统金属材料产业层次，实施总投资 200 亿元的绿氢直接还原铁及铁素体不锈钢、总投资 25 亿元的万州特钢稀土轴承钢、总投资 35.8 亿元的华云三期铝合金等项目。着力壮大非金属新材料产业规模，大力发展纤维及复合材料、高分子材料等产业，谋划培育超导、纳米等前沿新材料，实施总投资 21 亿元的中远防务超高分子聚乙烯膜、总投资 20 亿元的光威碳纤维、总投资 7 亿元的瀚海半导体碳化硅等项目。做强做精稀土新材料产业，实施总投资 5.8 亿元的金力永磁材料、总投资 100 亿元的正威稀土小镇等项目，推动稀土新材料国家技术创新中心尽快落地，推进钕铁硼磁粉表面改性等一批技术成果加快转化，扩大稀土新材料应用领域，带动制造业高质量发展。

不断做强现代能源产业。推动可再生能源综合应用示范区首期 160 万千瓦风电、华电“源网荷储一体化”等项目，实施总投资 180 亿元的新疆特变电工高纯多晶硅及配套产业、总投资 140 亿元的双良集团拉晶切片及配套产业等项目，不断完善光伏和风电装备研发、设计、生产一体化产业链。开工建设国际氢能产业示范基地，实施总投资 160 亿元的杰瑞集团风电、电解水制绿氢、燃料电池全产业链等项目，加强工业副产氢回收提纯，谋划布局充换电网、加氢站等基础设施，加快构建“制、储、运、加”氢能源产业体系。启动总投资 324.6 亿元的核产业创新示范园建设，改扩建重水堆燃料元件生产线，推动清洁核供热、核装备制造等相关产业发展。实施常规火电替代计划，加快智能电网和电力通道建设，提升新能源就地消纳能力。

加快发展现代装备制造业。实施总投资 3 亿元的北方矿用车电驱动系统、总投资 1 亿元的北

奔新能源电动卡车等项目，建立涵盖设计研发、关键部件、整车制造、市场服务的完整产业体系，打造重型卡车、工程机械产业集群。实施总投资 1 亿元的一机特种专用车等应急装备产业项目，加快建设国家应急产业示范基地。大力发展数字经济，实施上云用数赋智计划，推动总投资 10 亿元的均和云谷产业园、总投资 15 亿元的 G7 智慧物流、大数据综合服务园区等项目建设，促进互联网、物联网、大数据、区块链、人工智能与传统产业深度融合，助力传统产业提档升级。依托内蒙古网络协同制造云平台、华为云工业互联网创新中心、海尔卡奥斯工业互联网平台等，建设一批智能工厂，推动产业数字化、数字产业化。支持工业设计产业发展，促进制造业与服务业深度融合，塑造“包头制造”新优势。

着力发展农畜食品产业。严守耕地红线，贯彻藏粮于地、藏粮于技战略，进一步优化种植结构，建设 20 万亩高标准农田，新增现代设施农业 1 万亩，加大盐碱地改造利用，力争农作物播种面积达到 470 万亩。推进国家农业科技园区建设，引进推广新品种 50 个、新技术 30 项。建设 3 个万头高标准奶牛牧场，加快提升生猪产能，牲畜存栏达到 500 万头（只）。加快发展 5 个现代农业产业园区和 3 个食品加工园区，积极引进中粮、正大等行业领军企业，实施总投资 195 亿元的 35 个农牧业产业化项目，培育发展中央厨房、线上消费等新模式新业态，打造 10 个产值超亿元的农畜产品品牌。

推动现代服务业提档升级。加快建设万科印象城、富力凯悦酒店等 50 个重点商贸项目，提升改造一批大型商场、农贸市场。实施固阳秦长城、北方兵器城等国家文化公园新改扩建工程，推动小白河温泉水世界等一批文旅项目建成运营。支持五当召国家森林公园创建 5A 级景区、达茂旗创

建国家全域旅游示范区。挖掘工业、黄河、军工、乡村等特色旅游资源，打造一批精品旅游线路。鼓励发展文化创意等新兴产业，建设国家文化大数据中心，支持会展中心、敕勒川文化产业园申报国家文化产业示范园区。制定大健康产业发展规划和行动计划，积极发展休闲康养、体育健身、医疗保健等多元服务业态。推进全国商贸物流节点城市建设，加快推动传化交投公路港、城市共同配送物流园区建设，积极发展冷链物流、智慧物流、应急物流。完善各类电商服务平台，做大做强稀土交易所。推动内蒙古金融租赁公司落地、平安银行和浙商银行设立分支机构，支持蒙商银行发展壮大，设立产业升级、生态环保等基金，推动天和磁材、朝聚医疗等企业挂牌上市。

深入实施创新驱动战略。突出企业创新主体地位，支持北重、包钢、东宝生物申报建设国家重点实验室，支持包铝、二冶申报创建国家企业技术创新中心，培育各类创新平台 20 家。开展“科技型中小企业—高新技术企业—创新型领军企业”梯次培育行动，年内新增科技小巨人企业 3 家、创新引领型民营企业 10 家，新认定高新技术企业 50 家。加强重点领域技术攻关和成果转化，实施国家级高新区“提质进位”行动，支持稀土高新区承担更多稀土领域技术攻关，创新稀土轻量化应用。推进产学研深度融合，组建创新联合体，实施高端硅钢等 57 个融合项目和北奔氢燃料重卡整车等 60 个技术攻关、成果转化项目。营造科技创新良好环境，深入推进“科创中国”试点城市建设，制定研发投入补助等普惠政策，鼓励支持企业加大研发投入。建立健全支持技术攻关和产业化政策体系，强化首台（套）政策落实和知识产权保护，营造有利于科技成果转化和迭代升级的市场环境。加大招才引智力度，健全人才引育工作体系，给各类人才提供“看得到、能落实、

反响好”的居住、就医、社保、子女就学等优惠政策，鼓励更多包头籍大学生、优秀人才返乡创业，努力引进外来人才、留住现有人才、用好本土人才。

全面扩大对外开放。积极发展对外贸易，组织参与进博会、中俄蒙工商论坛等国际贸易活动，拓展转口贸易、离岸贸易等新业态新模式，支持包钢、鹿王等企业建立全球研发、生产和营销体系，推动重型卡车、高速钢轨、稀土永磁材料等优势产品打入国际市场，加快申报国家跨境电商综合试验区，力争外贸进出口总额达到165亿元。提高外资利用水平，加大对北美、欧盟、日韩等发达地区外资外企的招引力度，建立完善外资项目储备库，引进美国空气化工产品制造等企业开展合作，推动有条件的企业在境外上市。扩大对外合作交流，深度融入“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，建立起与更多国外城市稳定便捷的交往机制，开展更大范围、更广领域和更高层次的对外交流合作，持续推动亚洲开发银行区域合作贷款等项目，加快市场国际化、产业国际化、企业国际化、园区国际化和城市国际化进程。强化开放平台建设，积极参与自治区自贸试验区建设，探索保税物流中心（B型）与满都拉口岸联动发展模式，申报综合保税区、中蒙俄跨境产业园。推进航空口岸货运监管场地、满都拉口岸跨境铁路建设，实现进口肉类指定监管场所封关运营，促进泛口岸经济发展。

（二）深入贯彻落实扩大内需战略，主动融入新发展格局再筑新优势。充分发挥投资的关键作用和消费的基础作用，进一步挖掘释放有效需求，努力为经济平稳运行夯实基础。

大力开展招商引资。突出招商引资在推动发展中的关键地位，主动对接世界500强、中国500强、民营500强和行业龙头企业，抓紧抓实19条重点产业链招商，顶格推进精准招商，建立市直

部门与基层联建联创机制，集中力量推动项目落地。实施工业园区规范化标准化三年行动，强化园区服务功能，推动土地节约集约利用，完善创新要素、用地用能、污染排放与“亩均效益”绩效挂钩激励约束机制，对好项目、大项目优先供地，对效益低下的工业用地腾笼换鸟，加快处理批而未供和闲置土地，提升园区承载和集聚发展能力。

积极扩大有效投资。组织实施总投资4550亿元的重大项目714个，确保竣工200个以上。突出抓好产业投资，推动三次产业协同发力，着力优化投资结构，加快传统产业高端化、数字化、智能化、绿色化改造进程，扩大战略性新兴产业投资规模，不断增强经济高质量发展后劲。激发民间投资活力，实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实，建立健全向民间资本推介项目长效机制，完善合理投资回报机制，争取更多的民营企业在包头投资兴业。加强基础设施投资，加快建设包银高铁。开工建设210国道白云至固阳一级公路，推动110国道北绕城公路、包茂高速改扩建工程和国道335线白云至明安公路建设，确保省道315线东河至托县一级公路建成通车。开展新型基础设施建设三年行动，建成5G基站3400个、充电桩740个，实现主城区5G信号全覆盖，加快补齐基础设施网络“前后一公里”和关键节点短板，促进传统和新型基础设施融合发展。

加快推动消费提升。深入研究消费需求，优化消费供给，增加适销对路产品，促进消费回暖。促进线上线下融合发展，组织开展各类线下促销活动，支持实体商业企业发展线上经济。推动农贸市场升级改造和数字化改革，完善主城区点对点物流配送体系，推广“生鲜电商+冷链宅配”“云逛街”等服务新模式。完善线上“包头特产馆”服务功能，推动“金翠九源”区域消费品牌建设。

加快新型消费扩容提质，鼓励首店经济、体验经济等消费新业态发展，培育旅游、教育、托幼、文体等消费热点。健全城乡流通体系，发展农村牧区电子商务，充分挖掘县乡消费潜力。完善产品质量追溯体系，开展“放心消费在包头”活动，有效保障消费者合法权益。

积极推动区域协同发展。加强与京津冀、长三角等城市群产业合作，承接新材料、装备制造等产业转移，主动融入国内大循环产业链供应链。深化黄河“几”字弯都市圈、呼包鄂榆城市群建设和呼包鄂乌协同发展，积极推动包西高铁、呼包高铁建设，健全完善区域生态保护和环境治理联防联控机制，推动呼包鄂乌区域政务服务标准化协同化智能化，共同推进黄河流域生态保护和高质量发展。统筹推动市区县域协同发展，用好“飞地经济”政策，引导工业项目向外围旗县布局。推进县城市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、产业配套设施提质增效，增强对农村牧区转移人口吸纳能力。

（三）聚焦聚力优化营商环境，推动改革纵深发展增添新活力。瞄准最高标准、最高水平，优化政务服务，加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

以最快速度推动营商环境跨越式发展。不断深化“放管服”改革，全面推动行政审批流程再造，大力推行“一窗受理、集成服务”，推动更多政务服务事项同城通办、全程网办、智能导办，进一步精简审批环节、压缩办理时限。深化工程建设项目审批制度改革，完成相对集中行政许可权改革，建立健全“审管分离”新机制。严格落实国家减税降费政策，梳理修订涉企行政事业性收费目录清单，强化中介机构运营管理，降低企业制度性交易成本。实施涉企经营许可事项清单管理，深化“证照分离”改革。加强事中事后监

管，对新业态新模式实行包容审慎监管。加快基层审批执法力量便民化改革，推动99项行政权力向基层大厅下沉，推出企业群众“一件事一次办”服务100个，梳理公布2021版“马上办、网上办、一次办、就近办”事项和“容缺受理”“告知承诺”事项清单，力争政务服务事项全部实现网上办。着力构建亲清政商关系，鼓励引导干部坦荡真诚同民营企业交往，主动了解企业诉求，帮助解决实际困难，让企业家专心创业、安心发展。

千方百计释放市场主体活力。加强对企业的全生命周期服务，做好水电油气运等要素保障，深化“我为企业找订单”活动，助力企业降本增效、拓展市场。实施融资畅通工程，建立驻市金融机构评价机制，强化政银企对接，帮助企业争取各类政策资金，支持企业扩大直接融资。深化信用包头建设，健全失信行为认定、失信联合惩戒、信用修复等机制。建设“政策宣传查询兑现”平台，完善涉企优惠政策落实常态化监督体系，建立拖欠民营企业账款行为约束惩戒机制，着力营造良好的政务环境、法治环境、市场环境和城市环境。弘扬企业家精神，鼓励支持企业家争做创新发展的引领者、高质量发展的生力军。

持续深化重点领域改革。落实国企改革三年行动方案，深化市直国有企业改革，加快平台公司市场化实体化转型。稳妥推进混合所有制改革，支持国有企业、民营企业开展战略合作，深入推进“个转企、企升规、规改股、股上市”。强化农村承包地确权成果应用，引导承包经营权规范流转。全面启动自然资源统一确权登记，率先开展林权类不动产登记。推动统计现代化改革，加强高质量发展统计监测，进一步夯实统计基层基础建设。持续深化金融、财税、执法等重点领域改革，推动改革和发展深度融合、高效联动。

（四）统筹推进以人为核心的新型城镇化，

不断提升城市品质再塑新形象。树立城市全周期管理意识，以先进理念推进规划建设，以绣花功夫实施精细化管理，着力提升城市品质化便利化水平。

加快实施城市更新行动。依托良好的城市规划基础，编制面向 2035 年的国土空间总体规划，制定新型城镇化规划（2021—2035），科学指引城市未来发展的空间布局。加快主城区重点区域更新改造，加大老旧小区、地下管网、城市内涝点等改造力度，加快推进人防工程新建补建工作，不断提升城市服务功能。加强保障性租赁住房建设，新增发放 1584 户公租房补贴，筹集人才房 1.5 万套以上。开展城市交通提升行动，实施白云路、站前路等主干道改造和人行地下通道、过街天桥工程，畅通主城区九横十纵骨干路网。新增通航城市，加密航班线路和进京高铁车次，开通市区至萨拉齐镇城乡公交线路，方便群众出行。打通民族西路等 10 条断头路，实施一批路口渠化改造，合理规划布局停车场、停车位，缓解城区交通拥堵和“停车难”问题。建设奥运冰雪中心等 6 个“鹿城客厅”，有序开展重点区域绿化提升工程，加快建设美丽宜居城市。

深入实施乡村振兴战略。开展乡村建设行动，完善基础设施和公共服务配套。实施农村牧区人居环境整治提升五年行动，加强生活垃圾处理、污水治理，建立人居环境长效管护机制，提升农村牧区宜居水平。调整完善土地出让收入使用范围，优先支持乡村振兴，增加对农业农村投入。统筹做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，保持过渡期内帮扶政策总体稳定。深化龙头企业与农牧民利益联结机制，大力培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，发展壮大嘎查村集体经济，把小农户生产经营引入现代农业发展大格

局，促进农牧民稳定增收。加强农村牧区思想道德建设，推进移风易俗，形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

全面提升城市管理水平。加大精细化管理力度，建成智慧城市大脑，整合交通、治安、环保、社会等信息资源平台，推动城市管理智能化。加快建立“街长制”等长效举措，常态化开展“马路办公”，实施网格化巡查，不断优化城市管理秩序。深入开展文明城市综合整治行动，集中力量推进机场、火车站周边及沿线综合改造和环境整治，启动实施背街小巷综合治理三年行动，依法治理私搭乱建、占道经营等行为，提升住宅小区物业管理水平，扩大道路机械化清扫覆盖面和日常保洁密度，扎实推进生活垃圾分类处理，持续推进“厕所革命”，着力改善城市环境，努力让群众看到变化、得到实惠。培育践行社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程，大力倡导全民阅读、礼让行人、光盘行动、规范停车、爱护环境等文明新风，引导广大群众成为文明城市建设的参与者、见证者、监督者。

（五）持之以恒抓好生态环境保护，倾力打造美丽包头彰显新面貌。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，在推动碳达峰碳中和上迅速行动、在改善环境质量上久久为功，共同建设青山常在、绿水长流、空气常新的美丽家园。

加快推进碳达峰碳中和。编制碳达峰三年行动计划，鼓励冶金、稀土、化工等碳排放大户加快节能减排技术改造，实施一批低碳示范项目，建成工业能耗智慧监管平台，严格控制高能耗项目准入，完成能源“双控”目标。加快推动低碳城市建设，探索运用市场化手段创新城市用能管理模式，扩大清洁能源应用领域，构建低碳便捷交通运输体系，加强碳捕集封存及开发利用能力和体系建设，加速生产生活方式绿色化变革。持

续推进“无废城市”建设，推动冶金渣、尾矿、粉煤灰综合利用和城市矿产等示范基地建设，努力实现资源循环利用、经济绿色发展。

系统推进生态修复。推行“林草长制”，加强大青山南北麓生态修复与保护，实施京津风沙源治理、天然林保护、退耕还林等重点工程30万亩以上，开展退化林修复和森林抚育，提升森林碳汇能力，守住健康高效的森林生态系统。实施草原生态修复工程40万亩以上，严格执行基本草原保护制度，落实草原生态保护补助奖励政策，完善草畜平衡和草原禁牧休牧制度，新建3个自治区级绿色矿山，巩固健康稳定的草原生态系统。全面落实“河湖长制”，坚决做好黄河“清四乱”工作，高质量建设黄河国家湿地公园，建成小白河防凌应急分洪工程，实施水土保持综合治理60万亩，推动湿地生态系统持续好转，建设沿黄绿色生态走廊。

持续打好污染防治攻坚战。实施总投资70亿元的环保治理项目100个。严格执行“转型、治气、减煤、降尘、控车、严管”六项措施，深入推进钢铁行业治理，加快包钢超低排放改造，推动神华煤化工甲醇中心尾气净化等项目建设。巩固扩大城中村、城边村清洁取暖改造成果，持续强化汽车尾气、扬尘等污染治理。建立网格化空气质量监测系统，提高精准治污水平。落实“清源、活水、减负、节流、严管”十字方针，加快实施包钢酚氰废水深度处理、神华煤化工废水脱盐达标改造项目，推动三电厂废水资源化利用、北郊污水处理厂扩容改造等工程建设，对违法排放“零容忍”。新建改造雨污水管网、中水管网17.1公里，深入推进雨污分流，大幅提升再生水利用率。建立全市污染地块、风险管控名录，严格管控重金属污染，防治农业面源污染。

（六）全力以赴做好民生保障工作，持续

增进民生福祉再交新答卷。坚持以人民为中心的发展思想，完善制度、兜好底线，精心做好各项民生工作，以民生福祉的不断改善托起群众的幸福平安。

扎实做好就业和社会保障工作。坚持创业带动就业和产业支撑就业并重、大力发展“四新”经济和精准强化就业政策并举，努力创造更多就业岗位，力争全年城镇新增就业4.2万人以上。织密扎牢社会保障网，持续扩大社会保险覆盖范围，全面落实降低社会保险费率政策，提高退休人员养老金和城乡低保标准，健全商业保险补充工伤保险制度。完善老年人、残疾人关爱服务体系和设施，加强社会福利制度建设，支持社会力量开展农村牧区留守儿童关爱保护等专业服务。探索社会化养老服务模式，在一半以上的社区建成居家社区养老服务站点，积极引导社会力量参与养老服务，免费为60周岁（含）以上户籍人口办理意外伤害保险，营造养老孝老敬老的社会环境。

加快推进教育强市建设。实施“五育并举”育人工程，深化中小学思政课程改革，健全学校家庭社会协同育人机制。新建、改扩建一批中小学和幼儿园，严格落实新建小区配建幼儿园政策。启动实施国家义务教育优质均衡发展旗县区创建工作，持续深化集团化、联盟制、城乡结对共建办学机制改革，扩大优质资源覆盖面。持续改善普通高中办学条件，鼓励高中阶段学校多样化发展。提升职业教育、高等教育水平，不断深化产教融合。办好特殊教育，鼓励支持民办教育规范发展。做好国家通用语言文字教育和国家统编教材使用工作。深化教师绩效工资、教学评价体制改革，强化师德师风建设和教育教学管理，办好人民满意教育。

深入推进健康包头行动。深化疾控体制改革，建立疾控长效投入机制，强化实验检测能力，提

升突发公共卫生事件应急处置水平。加快改善医疗卫生机构条件，改扩建传染病医院，推动旗县区医院发热门诊建设，积极创建自治区西部区域医疗中心。全面深化医药卫生体制改革，落实国家医保政策，把更多救急救命的好药纳入医保。合理配置城乡医疗资源，深化“医联体”“医共体”建设，落实分级诊疗制度，完善全民健康信息平台功能，重视精神卫生和心理健康，为群众看病就医提供全面保障。推动全民健康和全民健身深度融合，不断完善体育设施和公共服务体系，精心打造一批品牌赛事，广泛开展大众冰雪运动，推进足球改革发展。

不断繁荣发展文化事业。加强历史文化街区和历史建筑保护，开展黄河流域文物资源调查研究，启动国家历史文化名城创建工作。加强城市宣传推介，通过短视频、网红直播等新型媒介，展现城市新形象、唱响包头“好声音”。办好第三十六届鹿城文化艺术节等大型群众文化活动，举办首届赛汗塔拉草原音乐节，组织开展“百团千场下基层”“弘扬乌兰牧骑精神”等文化惠民演出，排演话剧《为正义辩护》、大型音乐会《赞歌》等一批红色精品剧目，为庆祝建党100周年营造良好氛围。

持续加强和创新社会治理。统筹发展和安全，抓好市域社会治理现代化试点工作，不断完善城乡社会治理服务体系。持续推进扫黑除恶常态化，加大缉枪治爆和黄赌毒、电信网络诈骗打击力度，保持对各类违法犯罪的严打高压态势，确保命案发生率低于全国平均水平，全力保障群众生命财产安全。畅通群众诉求表达渠道，充分发挥“24小时警局”、12345市长热线等平台作用，完善接诉即办、闭环办理机制，推进“治理重复信访、化解信访积案”专项行动，有效解决群众合理诉求。全力推动韧性城市建设，完善应急管理体系，严

格落实安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故。加强食品药品安全监管，保障群众饮食用药安全。深入贯彻党的民族政策，认真落实《内蒙古自治区促进民族团结进步条例》，铸牢中华民族共同体意识。加强国防教育和民兵预备役工作，完善强边固防制度机制，做好双拥共建和优抚安置，巩固双拥模范城创建成果。

各位代表！民之所望就是施政所向。围绕群众关心关注的热点难点问题，今年市委、市政府确定了20项重点民生实事。我们将尽心竭力把实事办实，把好事办好，努力让这座城市更有温度！

（七）深入开展党史学习教育，全面加强政府自身建设展现新作为。提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神，全面提升政府治理体系和治理能力现代化水平，努力建设人民满意的服务型政府。

突出加强政治建设。始终把政治建设摆在首位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加强理论武装，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，以理论上的清醒强化政治上的坚定。坚决贯彻落实党中央重大决策部署，切实把习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神转化为推动发展的生动实践。扎实开展党史学习教育，引导党员干部学党史、悟思想、办实事、开新局。坚决抓好中央第八巡视组巡视内蒙古自治区反馈问题及自治区党委第二巡视组优化营商环境专项巡视反馈问题的整改落实。

全面推进依法行政。深入贯彻习近平法治思想，带头尊法学法、守法用法，严格规范文明执法。认真执行市人大及其常委会决议、决定，落实重大事项向人大及其常委会报告、向政协通报制度，自觉接受市人大法律监督、工作监督和市政协民

主监督，高质量办好人大代表建议、政协提案。严格落实重大行政决策程序规定，推进“开门决策”，民生决策尽可能多请群众代表参与，专业决策尽可能多请专家学者参与，社会治理决策都要进行风险评估，公益性决策原则上要实行公开听证。强化地方性法规执行力度，坚持行政机关负责人出庭应诉制度，推进行政复议体制改革，争创全国法治政府建设示范市。大力推进政务公开，深化市政府部门“向市民报告、听市民意见、请市民评议”活动，主动回应社会关切，广泛接受社会监督。

着力转变工作作风。大力发扬蒙古马精神，坚持真抓实干、务实高效的工作作风，深入开展“我为群众办实事”实践活动，切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。扎实推进“担当作为、狠抓落实”行动，坚持领导干部带头，以上率下履职尽责，持之以恒提升执行力。进一步强化政府履约践诺意识，实施破解政策“兑现难”攻坚行动，建设诚信政府。持续改进文风会风，不断为基层减负。健全常态化督查督办机制，形成闭环管理，强化追踪问效，确保各项决策部署落地落实。

始终保持清正廉洁。压紧压实全面从严治党主体责任，认真履行“一岗双责”，支持纪检监察、审计机关依法开展工作，强化公共资源、国资国企、社会民生等重点领域监管，筑牢反腐防线。模范践行中央八项规定及其实施细则精神，树牢过紧日子思想，严格控制“三公”经费和一般性支出。深入贯彻落实“两准则四条例”，持续纠治形式主义、官僚主义问题，始终做到知敬畏、存戒惧、守底线，永葆为民务实清廉的公仆本色。

各位代表！当前疫情防控形势依然严峻，我们要抓紧抓实抓细常态化疫情防控各项举措，坚决守好疫情防线，保护好全市人民的生命安全！

各位代表！蓝图绘就正当乘风破浪，重任在肩更需策马扬鞭。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，知责于心、担责于身、履责于行，以真抓的实劲、敢抓的狠劲、常抓的韧劲，把各项工作不断推向前进，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年，为打造繁荣昌盛、欣欣向荣的新时代中国特色社会主义现代化新包头不懈奋斗！现代化国家新征程中再铸辉煌！