

# 包头市 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2021 年 2 月 22 日在包头市第十五届人民代表大会第四次会议上

## 包头市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将全市 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划草案提请大会审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

### 一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年，面对极其复杂严峻的国内外形势，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全市经济稳定恢复，社会大局和谐稳定。

全年地区生产总值完成 2787.4 亿元，增长 3%，增速分别高于全国、全区 0.7 和 2.8 个百分点。固定资产投资增长 1.6%，增速高于全区 3.1 个百分点，总量位居全区第一。社会消费品零售总额下降 4.7%。一般公共预算收入 145.2 亿元，下降 4.3%。城镇常住居民人均可支配收入 50981 元，增长

1.1%，总量保持全区第一；农村牧区常住居民人均可支配收入 20710 元，增长 8%。居民消费价格上涨 1.1%，分别低于全国、全区 1.4 和 0.8 个百分点。

#### （一）三次产业发展取得新进展

**工业转型有序推进。**全面落实《包头市传统工业转型升级三年行动方案》，实施了总投资 137 亿元的 75 个传统产业改造升级项目，完成投资 65 亿元。其中，包钢无缝管生产线升级改造、亚新隆顺烧结机升级改造、吉峰年产 40 万吨焊管等重点项目有序推进。实施了总投资 1174 亿元的 179 个工业战略性新兴产业项目，完成投资 297 亿元。其中，盛泰汽车零部件年产 60 万只卡巴轮、南通新诚电子 40 条中高压化成箔生产线等 20 个项目投产运行，中科院稀土特钢、北奔新能源重卡汽车、5G 技术无人驾驶矿用卡车等项目加快推进。建成 5G 基站 2500 座。规模以上工业增加值增长 11%，增速分别高于全国、全区 8.2 和 10.3 个百分点，战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重达到 20%。编制完成《包头市一般工业固体废物综合利用发展规划（2020-2025 年）》，新增 2 个绿色园区、8 家绿色工厂、2 个绿色设计产品。

**现代服务业发展步伐加快。**市县乡三级电商扶贫网络服务平台和市县乡村四级电商物流配送体系全部建成，固阳县获批国家电子商务进农村示范县。达茂旗列入首批自治区级全域旅游示范区名单，石拐区开通全域旅游直通车，土右旗美岱召镇楼房沟村列入第二批全国乡村旅游重点村名录。全年接待游客 1186.7 万人，旅游综合收入 234.9 亿元。

**农牧业综合生产力不断提升。**农作物播种面积 461.6 万亩，增长 3%；粮食总产量 24 亿斤，增长 3.8%。农畜产品加工转化率达到 70%，提高 2 个百分点。龙头企业与农牧户利益联结比例达到 90%。“两品一标”认证产品达到 176 个。

#### **（二）重大项目建设和招商引资取得新成效**

**重大项目建设进展顺利。**全市 629 个投资亿元以上项目开复工 628 个，开复工率 99.8%，提高 2.6 个百分点；完成投资 1000 亿元，完成投资率 102.8%，提高 9.8 个百分点。投资 40 亿元的阿特斯太阳能铸锭、投资 30.3 亿元的国道 210 线满都拉口岸至白云鄂博、投资 30 亿元的弘元 5GW 单晶、投资 10 亿元的晶澳单晶硅二期、投资 10 亿元的震雄 10 万吨铜拉丝、投资 20 亿元的开元商住小区等 280 个重点项目实现竣工或投产。

**招商引资工作成效明显。**出台《包头市招商引资工作方案》，建立招商引资顶格推进工作机制，系统梳理全市重点产业链上下游、左右侧各环节，对标世界 500 强、中国 500 强、民营 500 强等重点企业，开展全员全域全要素全产业链精准招商。全年对接企业 2337 家，签约项目 397 个，完成目标的 198.5%；协议总投资 2691 亿元，完成目标的 224%。实施招商引资项目 182 项，引进国内（区外）资金到位 249.5 亿元，增长 1.1%。成功举办“2020 年中国新产业峰会”，达成合作意向项目 80 个，协议总投资 1390 亿元，为高质量发展进一步夯实

基础。

#### **（三）三大攻坚战取得新成就**

**脱贫攻坚取得决定性成果。**安排扶贫专项资金 2 亿元，组织全市 239 个机关单位及社会组织、182 个驻村工作队、2506 名帮扶责任人进行全覆盖帮扶。投资 2.7 亿元实施扶贫项目 362 个。全市 425 名义务教育阶段贫困家庭学生无一人因贫失学辍学。“两不愁三保障”和饮水安全问题得到全面解决，全市建档立卡贫困人口实现全部脱贫。

**防范化解重大风险工作持续加强。**蒙商银行平稳开业运营。超额完成化解政府隐性债务年度任务。“优质粮食工程”21 个项目全部完工，获批“全国粮食和物资储备系统先进集体”荣誉称号，获评全区粮食安全盟市长责任制考核优秀等次。全年电力总装机 1673 万千瓦，全年发电量 761.8 亿千瓦时，增长 9.2%。

**污染防治攻坚战完成阶段性目标。**完成投资 52 亿元的 310 个工业深度治理工程，治理禁燃区原煤散烧 7.8 万户，整治 516 户“散乱污”企业和 752 个建筑、拆迁工地、裸露渣土堆场扬尘污染。全市空气优良天数 291 天，达标比例 79.5%。9 个城市集中式饮用水源地水质全部达标，全市污水集中处理率达 97%。受污染耕地、污染地块安全利用率分别达到 98% 和 100%。

#### **（四）改革开放取得新成果**

**营商环境持续优化。**制定出台《包头市打造一流营商环境若干举措》《包头市打造一流营商环境绩效考核办法（试行）》等文件，顺利完成 2020 年全国全区营商环境评价工作，营商环境评价跃居全区前列，入选 2020 年度中国企业营商环境十佳城市。“放管服”改革深入推进，公布新一版权责、政务服务、公共服务、中介服务、“马上办、网上办、一次办、就近办”等事项清单。开展“六减两优”改革，各类证明材料减少

60%、办理时限减少 54%。网上政务服务能力进一步提升，服务场景更加丰富，行政许可事项占比、办理时限压缩比、网办占比等指标居自治区前列，网上可办率达 95.1%，应用服务接入自治区“蒙速办”数量全区第一，荣获社科院“全国数字政府政务服务创新奖”。四级政务服务体系集约化、信息化、便利化、规范化水平大幅提升，118 个高频事项向基层服务站点下沉集中，形成“500 米、一刻钟”便民服务圈。全面推行“一窗式”综合受理，单个事项平均办理周期缩短 33%，群众满意率达 99.6%。

**重点领域改革深入推进。**支持 209 户企业加入自治区电价多边交易市场，为 183 户企业减免基本电费 9067.6 万元。稳步推进全市国有资产集中统一监管，国有企业剥离办社会职能基本完成，全市 15.5 万名国有企业退休人员实现社会化管理。

**对外贸易不断加强。**积极发展泛口岸经济，包头保税物流中心（B 型）正式运营，铁路口岸申报获自治区政府同意。出台《应对疫情影响稳外贸稳外资相关措施》等政策，加大重点外贸企业包保服务力度，组织企业参加 127 届线上广交会、第三届进博会等活动，全市外贸进出口总额 157.3 亿元。

**创新创业基础不断夯实。**全年新增自治区企业技术中心 13 家，自治区级以上研发平台总数达到 224 家。高新技术企业达到 215 家。包头大型科学仪器设备协作共享平台累计加入 50 余家企业 971 台（套）设备，技术合同成交额 4.8 亿元，增长 235%。成立自治区首家人力资本产业园，入驻企业 51 家。培育国家级、自治区级知识产权优势示范企业 25 家。获批全国“标准国际化创新型城市”，是继深圳之后全国第二个获此荣誉的城市。

#### （五）城乡区域协同发展迈出新步伐

**城市功能品质不断提升。**实施总投资 112.4

亿元的 47 项城建重点项目，启动道路管网探测修复等 2 项城市体检工程，推进 110 国道等 20 项道路工程，老旧管网改造等 8 项管网工程，滨河绿道等 9 项园林工程，停车场等 8 项基础设施工程。完成老旧小区改造 261.6 万平方米，既有居住建筑节能改造 40.3 万平方米。棚改安置房开工建设 539 套，建成保障性安居房 3075 套。新建及改造公厕 148 座。开通包头至固阳公交线路。

**乡村振兴战略深入实施。**旗县区乡村建设规划全部完成。511 个行政村（嘎查）建成农村牧区生活垃圾收运处置体系，绿化率达 30%，行政村公路通村率达 100%。73 个试点村污水处理率达到 60%。累计新建、改造卫生户厕 4.5 万户，普及率达到 71.1%，位居自治区前列。97% 的嘎查村成立了集体经济组织。在自治区率先完成全国农村牧区集体产权制度改革整市推进试点任务、土地草场确权登记颁证和农牧业综合行政执法改革。投资 2466 万元建设各类工程 307 项，解决和改善 26 万人的饮水安全问题。农村公路完成投资 5.4 亿元。农村牧区危房改造全面完成。

**区域协同发展水平持续提高。**包银高铁完成沿线地上物征拆 80%，包西高铁启动前期工作，呼包、包鄂高铁项目完成预可行性研究。国道 210 线满都拉至白云鄂博一级公路、国道 335 线黄家滩至百灵庙二级公路和省道 315 托克托至东河一级公路土右段基本建成，国道 335 线白云鄂博至明安二级公路开工建设，国道 210 线白云鄂博至固阳已完成立项及设计招投标，包茂高速包头段完成征拆工作 71.6%。101 个事项在呼包鄂乌四市实现互办互认，与五省九市签订政务服务“跨省通办”合作协议。

#### （六）民生保障能力实现新提升

**生态环境建设持续加强。**完成林业生态修复任务 94 万亩、草原生态保护修复任务 86.8 万亩，

治理二道沙河、四道沙河 10.6 公里，新增水土流失治理面积 62 万亩，完成矿山地质环境治理面积 11.9 平方公里。昆都仑河国家湿地公园试点建设顺利通过国家验收。建成建筑垃圾（固废）资源化综合利用项目，处理建筑垃圾约 70 万吨。在全国率先实现对一般工业固废全过程、闭环式、智能化监管。总投资 171 亿元的 80 项固废治理和综合利用工程加快推进。中央环保督察和“回头看”反馈问题全部完成整改。自治区生态环保督察反馈的 26 个问题完成整改 17 个。

**社会保障体系日臻完善。**全年城镇新增就业 4.56 万人，城镇登记失业率在 3.9% 以内。民生支出 239.4 亿元，增长 2.5%。全市养老保险参保 153.3 万人，工伤保险参保 50.9 万人，失业保险参保 43.5 万人，均超额完成目标任务。城镇低保标准达到 750 元 / 月 / 人，增长 5.6%；农牧区低保标准达到 6644 元 / 年 / 人，增长 10%；低收入家庭中的重残、重病患者等特殊困难人员可申请单独纳入低保范围。全市二级专科以上 67 家医疗机构全部接入国家跨省异地就医平台。

**公共服务水平稳步提高。**完成城镇小区配套幼儿园治理项目 48 个，新建改扩建幼儿园 18 所。全市高考 600 分以上人数、一本率、本科率位居全区第一。创作抗击新冠肺炎疫情等各类文艺作品 212 部，开展百团千场下基层惠民演出 100 场。完成 22 个卫生健康领域能力提升建设项目，全面提升基本公共卫生服务质量，居民规范化健康档案建档率达到 90.5%。蝉联国家卫生城市三连冠。

**社会治理能力不断加强。**全市信访总量 6310 批件次、19902 人次，分别下降 9.9% 和 40.9%。中小学和城市幼儿园专职保安员配备率、封闭化管理达标率、一键式报警和视频监控系统达标率均实现 100%。为 1777 名农民工清欠工资 2568 万元。城区全面禁止燃放烟花爆竹。获评全

区法治政府建设示范盟市，蝉联全国双拥模范城“九连冠”和自治区双拥模范城“十连冠”。

总之，过去一年，在市委、政府的坚强领导下，全市上下积极应变，有效克服了新冠肺炎疫情等不利影响，实现了经济稳定复苏和社会民生各项事业协调推进。2020 年是“十三五”规划收官之年，经过 5 年的艰苦奋斗，我市经济社会发展也取得了重大成就，全市地区生产总值年均增长 5.7%，城镇化率达到 85%，全体居民人均可支配收入持续提高，生态环境质量、基础设施保障能力、基本公共服务水平稳步提升，这些都为我们在新发展阶段全面推进新时代中国特色社会主义现代化新包头建设奠定了重要基础。

同时，我们也清醒认识到在转型发展过程中还存在不少困难和挑战。主要表现在：**一是经济总量小。**包头的经济总量在全国地级以上城市中位次偏后，努力把包头建设成为富有影响力的区域性经济中心城市还需付出更大努力。**二是结构不优。**冶金、电力、煤化工等高耗能、重化工产业比重偏高，原材料就地转化率和产品的精深加工水平不高，产业链条短且成龙配套不够。产业层次偏低，工业资源型、粗放型发展方式还没有根本扭转。**三是投资规模小。**尽管固定资产投资增速由负转正，但投资规模偏小，对经济增长的拉动不强，特别是工业投资持续下滑，占全部投资的比重下降，影响工业发展后劲。**四是重大项目储备不足。**主要是促进产业结构调整的项目储备不多，能够在短期内落地建设、形成投资增量的“四新”项目不多。同时，围绕建设“四基地两中心一高地一体系”的项目策划储备还需加强。**五是招商引资项目签约落地率有待进一步提升。**目前全市顶格推进招商引资机制已全面实施，但全年的项目签约落地率不高，后续跟进工作还需要进一步加强。**六是营商环境还需进一步优化。**

尽管我市入选 2020 年度中国企业营商环境十佳城市，但从自治区党委第二巡视组巡视反馈和市委巡察工作领导小组组织 34 个督查组督查发现的问题来看，我们在对标一流营商环境若干措施、对标全国先进方面还存在差距。**七是发展要素制约趋紧。**我市能耗、水耗、土地等生产要素保障空间不足，特别是在全国碳达峰、碳中和目标大背景下，全市高耗能主导的产业结构需加快转型。同时，R&D 经费投入不足，人口增长缓慢，经济社会发展面临较大挑战。**八是财政收支压力较大。**我市财政收入长期低位运行，刚性支出有增不减，财政收支矛盾突出。同时，社会民生等领域还存在许多短板。我们将认真对待这些问题，采取更加有力的措施，加快推进解决。

## 二、2021 年经济社会发展总体要求和主要预期目标

2021 年是建党 100 周年，是“十四五”规划和实现第二个百年奋斗目标的开局之年，做好今年各项工作，意义深远、责任重大。

全市经济社会发展工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，认真落实中央经济工作会议、自治区党委十届十三次全会和市委十二届十三次全会精神，围绕“四基地两中心一高地一体系”发展定位，坚持稳中求进工作总基调，全面把握新发展阶段的新任务新要求，坚定不移贯彻新发展理念，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，运用系统观念，统筹推进全市发展和改革各项工作，持续抓好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，努力推动经济运行实现合理预期，确保“十四五”开好局、起好步，为建设新时代中国特色社会主义主

义现代化新包头贡献力量。

今年面临的发展环境更加复杂，全球疫情形势仍然不容乐观，“外防输入，内防反弹”压力依然较大，国际国内宏观经济形势依然严峻复杂。但我们仍要看到，当前和今后一个时期面临的积极利好因素：一是党的十九届五中全会着眼长远发展作出加快构建新发展格局的重大决策部署，国家、自治区及各行业、各领域，将陆续出台一系列推动供给创造和引领需求的配套政策举措。二是黄河流域生态保护和高质量发展、新一轮西部大开发、呼包鄂榆城市群等一系列国家及区域发展战略，为我们推动高质量发展带来积极利好的政策机遇。三是入选 2020 年度中国企业营商环境十佳城市和一系列打造一流营商环境政策措施的出台落实，将为各类市场主体提供更加便利、宽松的服务环境，将吸引更多企业及投资者来包投资兴业，为包头的发展注入新的动力与活力。四是随着打造一流营商环境、顶格推进招商引资等一系列举措的精准有效实施，全市上下抓项目、抓招商、抓发展的思路目标和路径更加明确，全市干部群众凝心聚力、只争朝夕、奋起赶超的氛围已经形成。这些都将成为做好今年经济工作的强大内生动力。

为更好地贯彻市委十二届十三次全会精神，落实十四五规划《建议》和《政府工作报告》决策部署，建议 2021 年全市经济社会发展主要预期目标如下：

### （一）预期目标

- 地区生产总值增长 7% 以上。
- 规模以上工业增加值增长 8% 以上。
- 固定资产投资额增长 10% 以上。
- 社会消费品零售总额增长 8% 左右。
- 地方一般公共预算收入增长 6% 左右。
- 居民消费价格涨幅控制在 3% 以内。

——新增就业人数 4.2 万人以上，城镇登记失业率控制在 3.9% 以内。

——居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。

### （二）奋斗目标

——力争地区生产总值增长 9%。

——力争规模以上工业增加值增长 10%。

——力争固定资产投资额增长 15%。

## 三、2021 年经济社会发展主要任务和重点措施

围绕上述既定目标，全力落实六个方面重点工作。

（一）聚焦“四基地两中心一高地一体系”，加快建设区域性经济中心城市

### 一是建设全国重要的新型材料产业基地。

整合资源、产业和科技优势，以重点项目为抓手，推动材料产业基础再造，促进新材料产业高端化、产业基础高级化、新兴产业规模化。稀土新材料产业，深入实施“稀土+”协同创新战略，出台支持稀土产业创新发展的政策意见，围绕稀土金属、磁性、储氢、抛光、催化助剂、新型稀土功能材料等领域，加快实施北方稀土 2 万吨稀土金属、天和磁材高性能钕铁硼、中科宇航高性能抛光粉、英思特 3C 磁材产业园等一批重点项目，尽早实现产业化、规模化。先进钢铁材料产业，依托包钢集团、中科院，加快稀土钢关键技术研发，重点发展稀土钢、高端模具钢、齿轮钢、弹簧钢、新型高强度汽车钢、高强度耐磨板等产品；依托北重集团，重点发展高品质热模具钢、高热强性钢、大口径后壁无缝钢管、钛合金管材等特种钢产品；加快实施威丰高磁取向硅钢和超薄取向硅钢带项目。先进有色金属材料产业，依托包铝、希铝等龙头企业，发展高性能铝合金、高品质铝铸件、高纯铝等高附加值产品，重点实施包铝 1 万吨高

纯铝、北方稀土平源 20 万吨稀土铝合金、常铝稀土铝合金研发制备关键技术与产业化应用等项目。依托震雄、华鼎铜业，加快发展稀土铜合金、电子铜箔、特种电缆、高精度铜材等新材料。依托汇豪镁业、包头稀土研究院，加快发展稀土镁系列中间合金、汽车零部件等深加工产品。先进化工新材料产业，优化工业园区规划布局，将现有化工板块和功能区申报自治区认定；围绕发展高端聚烯烃、特种工程塑料、可降解塑料、聚氨酯材料、氟硅材料、高性能橡胶、电子化学品等先进化工材料，加快实施神华二期、浦景可降解塑料、磐迅先进高分子材料、国储能煤制乙二醇、郑州中远防务超高分子量聚乙烯薄膜等项目；发挥萤石资源优势，打造千亿级氟化工产业基地。先进无机非金属材料产业，拓展耐高温微晶玻璃、超白太阳能压延玻璃等特种玻璃制造领域，壮大单晶硅、多晶硅、蓝宝石等晶体制造、特种陶瓷、特种水泥、隔热保温节能材料等产业。加快实施通威二期 4 万吨晶硅、晶澳、阿特斯、美科硅能源、弘元新材料等项目。培育发展集成电路材料，加快发展碳化硅、有机硅、硅橡胶等产业。加快建设高纯石墨、可膨胀石墨、高功率石墨电极等石墨碳素制品新材料项目，做大石墨产业。先进高性能纤维及复合材料产业，围绕碳纤维、聚苯硫醚纤维等领域，加快实施光威复材万吨碳纤维、青岛高泰碳碳复合材料等项目。前沿新材料产业，围绕核电产业园建设，推动中核北方重水堆燃料元件生产线改扩建、压水堆燃料元件生产线适应性改造、AP1000 核电燃料生产线共享兼容、先进四代核电技术配套融合建设、天然铀一体化产业区域链发展。

### 二是建设全国重要的现代能源产业基地。

出台《包头市现代能源产业基地“十四五”发展规划》，围绕碳达峰、碳中和总体目标，加快风、光、

氢、核、储各领域发展。风电、光伏产业，加快推进可再生能源综合应用示范区首期 160 万千瓦风电项目建设，实施新疆特变电工新能源装备项目，推动华电等企业“源网荷储一体化”“风光氢储一体化”，集约化推动风电、光伏开发建设。因地制宜建设一批分散式风电、分布式光伏和风电清洁供暖项目，力争年内全市新能源装机规模占比达到 40%。同时，加快跨大青山 500kV 输电通道工程建设，解决山北地区新能源电力难以外送的难题。统筹推动包铝、希铝共 303 万千瓦自备火电机组参与电网调峰，有序推进 690 万千瓦公网火电机组灵活性改造。氢能，依托北奔重汽、中氢汽车等整车制造企业，推动氢燃料电池汽车整车制造和配套产业集聚。重点发展车用燃料电池、便携式氢燃料电池，以及氢燃料电池研发与检测产业。加强工业副产氢提纯利用技术应用，围绕氢冶金、氢化工和氢交通等领域，发展绿氢经济，推进美国空气产品公司、清华工业研究院、明拓集团和金风科技的合作，着力建设国际氢能冶金产业示范区。拓展氢能推广应用领域，加快发展氢气制取储运产业、氢能冶金化工工业、制氢成套装备产业。核能，启动总投资 324.6 亿元的核产业创新示范园区建设，引进落地一批核产业项目。推动重水堆燃料元件生产线改扩建和压水堆燃料元件生产线适应性改造，服务华龙一号、海洋核动力平台、核动力破冰船、小型核反应堆需求。推动清洁核供热、核医学、核医疗、核装备制造、核环境治理等相关产业发展。储能，推进内蒙古电力公司及三峡集团共同投资的美岱抽水蓄能电站建设。加快布局建设不同技术类型、不同应用场景的储能试点示范项目，建设储能配套新能源一体化绿色供电示范项目。联合储能企业、高校、研究机构、能源企业等共同组建储能技术研发中心，开展储能技术攻关、试点示范，

重点开展储能应用基础研究、核心技术攻关、关键工艺试验、重大装备样机及其关键部件的研制。

**三是建设在全国有重要影响力的现代装备制造基地。**坚持军民融合和两化深度融合，大力发展通用和专用设备制造业、汽车及零部件制造业、铁路运输设备制造业，培育壮大电气机械和器材制造业、通信设备制造业、仪器仪表制造业等高端装备制造业，推动优势领域产品竞争力进入全国领先行列，形成一批影响力强的产业集群、领航型企业和知名品牌。汽车制造业，抓住《国家新能源汽车产业发展规划（2021—2035 年）》和呼包鄂乌联合申报国家氢能源汽车示范城市群的机遇，支持北奔集团与顺丰运力等企业合作，推进实施车辆管理平台、油箱制造、汽车涂装、车架制造、充换电设备等项目。支持北创专汽、北方专汽等专用车企产品升级换代和系列化发展，积极引进陕汽 5 万台中卡、宝能集团、深圳氢蓝时代动力、硅谷天堂充换电网等自卸车、中轻型卡车、特种作业车、新能源汽车和轻量化改装车及零部件生产项目，努力建设西部汽车（新能源专用车）及零部件生产基地。通用设备制造业，依托一机路通弹簧、华新机械、昊天装备、北工机械、蓝光齿轮等通用设备制造企业，在扩大现有装备供应领域和生产规模的基础上，深化对外合作、重组、联合研发制造等，实施北重液压中心、众力工程机械整机与零部件再制造中心等项目，壮大装载机、大马力推土机、液压驱动系统、特种车轮胎、装载机、挖掘机、机械再制造中心、多线切割机产业集群。专用设备制造业，支持北方股份、天盛重工、稀宝博为、大青山机械、久益环球、大地石油、一机瑞特、泽润机械等传统装备企业转型升级。加大矿用自卸车、工程车等大型成套设备、节能环保装备、高端数控精密加工、齿轮箱、工业机器人等企业的引进力度。

铁路运输设备制造业。抓住国家大力发展城市轨道交通的机遇，依托北方创业、一机林峰等企业，提升通用和专用型铁路货运车辆及零部件生产制造能力，加快新产品开发和市场销售，实施中国铁建重工集团等项目，引进铁路货车及零部件生产、盾构机、高铁空心轴装备、重载列车钩缓系统、摇枕、侧架加工项目，拓展铁路列车、铁路轨道装备、轨道交通组装和维保等领域，并向轻量化、系列化和智能化方向发展。安全应急救援装备产业，抓住国家应急产业示范基地建设的机遇，依托一机、北重、北奔等企业，以关键共性技术为突破口，大力推进应急工程抢险装备、草原森林消防应急装备、高机动应急救援系统装备、社会安全保障装备、自然灾害救援装备、矿山救援装备、医疗救援装备等七大安全应急产业集群化发展。同时，加快发展节能环保设备、关键基础零部件、大型重型成套设备、智能装备等装备制造业，巩固提升工业制造基础地位。

**四是建设在全国有重要影响力的农畜食品产业基地。**加大土地流转、农田基础设施建设力度，建设高标准农田 20 万亩、高标准现代设施农业基地 1 万亩，改良盐碱地 3 万亩，建成 10 万亩玉米大豆复合种植优势区、集中连片全程机械化的马铃薯集群发展区 10 个，10 万亩小麦、葵花、油菜籽种植基地 3 个，5 万亩荞麦、燕麦、甜菜、黄芪种植基地 4 个，力争农作物播种面积达到 470 万亩；推广自研西红柿、草莓、黄瓜等优势品种和樱桃、无花果等高附加值品种，打造机械化玉米大豆带状复合种植基地和万亩设施农业示范区。推动畜牧业集群发展，加快推动草原立新与北京保华集团百万头、东方希望集团 50 万头生猪养殖加工项目落地，建设 3 个万头高标准奶牛牧场，加快打造一批标准化现代化奶牛、肉羊、肉牛、生猪、蛋鸡生产基地。围绕进一步完善 5 个现代

农牧业园区和 3 个食品加工园区功能，延长农畜产品产业链条，统筹推动初级加工、精深加工、综合利用加工协同并进，力争农畜产品加工转化率达 73% 左右。加强与中储粮合作，加快包头粮食加工贸易物流园项目建设。做大做优现有品牌，以骑士乳业、二子鲜味首、敕勒金薯、青山雪白糖、铁木真等本土品牌为依托，力争打造产值亿元以上特色品牌 10 个。加大种子研发力度，培育优良新品种，强化与中国农大、四川农大、中科院等科研院校合作，组建蔬菜、玉米、马铃薯、肉牛、肉羊等农牧业科技服务团队 10 支，力争推广优质品种 50 个、实用技术 30 项；引进生物菌剂抗重茬、玉米大豆复合种植等 8 项领先技术，培育良种肉牛种母牛 1 万头、培育戈壁短尾羊核心群 30 个，力争优质种猪达到 10000 头以上。

**五是建设区域性服务业中心。**制定出台《包头市“十四五”服务业规划》，滚动推进 314 个服务业重点项目，力争全年完成投资 500 亿元以上，加快建设区域性服务业中心。推动生产性服务业向专业化、高端化发展。大力发展现代物流业，改造升级现有物流园区和基地，发展多式联运物流和“互联网+”高效物流、供应链物流。开展品牌示范企业创建活动，发挥“包头制造+包头服务”集合效应，推动先进制造业和现代生产性服务业融合发展。大力发展电子商务，做大做强稀土、钢铁、煤炭等工业产品交易平台，支持发展农村电商，创建区域电子商务示范基地，力争全年重点监测电商企业实现交易额增长 8% 以上。提升金融现代化发展水平，引进平安银行包头分行，设立内蒙古金融租赁有限公司、融资性担保公司、小额贷款公司。落实企业上市奖补政策，力争培育上市公司 2 家，进一步提高直接融资比重。推动生活性服务业向精细化、高品质发展。推进文化旅游业融合发展，推动创建国家、自治

区全域旅游示范区 4 个，推动小白河温泉水世界、达茂旗库烈古城等一批文旅项目建成运营。推动昆区茂业、东河区吾悦广场开业运营。培育商贸流通骨干企业 2 家以上。大力发展会展产业、家政服务、市场化养老产业等现代服务业，搭建智慧社区便民服务平台，收储家政服务业项目 10 个，举办各类大型专业性、综合性展会 60 场以上。

**六是建设区域性创新中心。**出台《关于加快建设区域性创新中心的若干意见》。深入实施“科技兴蒙”行动，设立“创新中心”引导基金，重点支持新型研发机构建设和科技成果转移转化。组织实施 60 项关键技术攻关和成果转化重大项目，解决一批“卡脖子”技术难题，取得一批国际国内领先的创新成果，开发一批填补国内空白的首台套、首批次产品，全面增强我市科技硬实力。推动“4+8+N”主体在我市新建院士工作站、共建新型研发机构、创新战略联盟，打造更多创新共同体。高标准建设稀土新材料国家技术创新中心、国家农业科技园区，支持北重、包钢、中核北方等自治区级实验室创建国家重点实验室。以创建呼包鄂国家自主创新示范区为核心，促进包头稀土高新区“提质进位”，引导全市工业园区积极创建自治区级高新技术产业开发区。完善促进军民融合、企地融合、校地融合发展的政策举措，支持一机、北重和五二研究所与包钢、包铝合作开发军民两用新型金属材料，推动中小装备制造企业与军工企业上下游产品成龙配套。加强公共技术服务平台、技术交易市场、技术转移机构等服务机构建设，完善企业技术共享机制，促进新技术快速大规模应用和迭代升级。加强知识产权保护，申报中国（包头）知识产权保护中心，制定出台《包头市知识产权奖励激励办法》，力争培育 20 家具备知识产权综合实力的优势企业。加速科技成果转化，依托自治区、包头市科技大市

场和稀土高新区创新服务中心等服务机构，积极培育创建国家科技成果转移转化示范区，力争新增国家、自治区级科技企业孵化器和众创空间 10 家以上，不断提高科技成果本地转化率。

**七是建设对外开放新高地。**推动包银高铁全面开工，确保呼包高铁纳入国家规划，同步开展包西高铁前期工作，加快融入全国“八纵八横”高铁网络。加快包头航空口岸货运监管场地建设，完成验收准备工作，争取将包头机场改扩建项目列入国家民航专项规划。加快包头“B 型”保税中心建设，积极申报综合保税区；推动传化公路港和包头国际陆港资源整合，建设大型现代物流园区；创建跨境电商综试区，更好推动我市产业链融入国内国际双循环；积极参与自治区自由贸易试验区申报建设，打通全市贸易新通道。推动满都拉至蒙古国赛音山达、塔温陶勒盖跨境公路和满都拉至蒙古国赛音山达跨境铁路建设，积极开展前期工作。推动满都拉口岸基础设施、小尾羊隔离场及种羊繁育基地一体化、北方国际大宗商品物流园等项目建设，打通 TT 矿至满都拉口岸货运通道，进一步提升过货量；加快满都拉铁路口岸申报审批进程，推动进口肉类指定场所投入运营，进一步优化口岸管理服务水平。力争全年实现满都拉口岸过货量达到 150 万吨。

**八是建设现代化经济体系。**着力聚焦新旧动能转换，加快建设多元发展、多极支撑的现代化产业体系。加快传统产业改造升级。重点实施包钢生产线自动化及智能化改造、一机压力机自动化生产线智能制造和精密铸造技术改造等总投资 910.6 亿元的 212 个传统产业改造项目，力争当年完成投资 236.6 亿元。支持包钢、包铝、北方稀土等企业生产和管理的高端化、智能化、数字化升级改造，支持一机、北重、北奔等企业数字化设计和制造，加快提升产品核心竞争力，支持亚新

隆顺、大安钢铁等民营企业升级改造。加快培育壮大新兴产业。围绕新材料、新能源、高端装备制造、农畜产品加工、高技术、数字经济等相关产业，全力抓好谋划布局，培育引进一批优质项目，加快形成产业集群，厚植发展新动能。重点实施神华煤制烯烃升级示范项目（二期）、一机工业互联网平台试验测试体系、宝能汽车 30 万套新能源汽车永磁电机、北重集团超高压钢管等总投资 1729.4 亿元的 174 个战略性新兴产业项目，力争当年完成投资 356 亿元。大力发展数字经济，实施国家文化大数据中心、大数据综合服务园区、均和云谷产业园、G7 智慧物流以及华为云工业互联网创新中心等项目，着力打造一批样板工程，推动数字产业化、产业数字化。

**（二）着眼稳外需扩内需，主动融入“双循环”发展新格局**

**一是精准加力有效投资。**抓项目建设。实施总投资 4550 亿元的 714 个重大项目建设，全面落实《全市招商引资、重大项目和固定资产投资工作机制》，当年完成投资 1000 亿元以上，拉动固定资产投资增长 10% 以上。抓基建投资。实施总投资 253.5 亿元的 109 个基础设施项目建设，重点推进省道 315 线托克托至东河一级公路、国道 110 线包头北绕城一级公路、国道 335 线白云鄂博至明安段公路、包茂高速公路包头至东胜改扩建工程、国道 210 线白云鄂博至固阳一级公路 5 个项目建设和国道 210 古城湾黄河大桥通道工程、国道 210 线固阳至东河一级公路项目前期手续办理工作。大力推进“新基建”投资，新建 5G 基站 900 座，实现 5G 信号市域全覆盖。抓要素保障。出台关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的实施方案，全力做好煤电油气运水土地等各类要素保障。多渠道搭建银企对接平台，发展壮大我市重点产业基金。全年争取中央预算内资金、

转移支付、地方政府专项债券等各类资金 200 亿元以上。抓项目储备。围绕锻长板补短板，结合“十四五”规划，进一步梳理优化总投资 1.4 万亿元 2000 个储备项目，深入谋划储备一批打基础、利长远的高质量项目，促进投资稳定增长。

**二是加快建设区域性消费中心城市。**加快包百步行街、乔家金街、横竖街等步行街和老商业区改造升级，推动传统商圈丰富原有业态。加快推动新型消费扩容提质，发展消费新场景，鼓励首店经济、夜间经济、平台经济、共享经济、网红经济、体验经济等消费新业态发展，打造高端化个性化消费中心。完善商贸流通体系，推进物流城乡配送体系建设和物流标准化项目建设，支持传统商贸流通企业利用先进信息技术实现线上线下深度合作，培育区域性流通行业知名品牌，壮大本土实体企业，提升全市商贸流通业发展水平，全年实施重点商贸项目 50 个。鼓励发展区域电子商务示范基地，引导电商企业、快递企业改造升级农村消费服务网点，开展农畜产品电商赋能行动，引导农牧民积极利用电商平台拓宽销售渠道。

**三是多措并举稳外资稳外贸。**落实外商投资负面清单管理制度，加大外商投资项目跟踪服务力度，谋划对接一批外资重点项目，积极引导和鼓励外资投向高新技术、先进制造、节能环保、新能源、现代服务业等领域，力争全年实际利用外资到位 1.8 亿美元，增长 30%。积极培育外贸综合服务企业，扩大对重点外贸企业包保服务范围，推动重汽、稀土及其应用等优势产品扩大出口；加大对外贸易竞争新优势培育力度，引导企业通过参加广交会、进博会等线上线下重点展会，开拓新兴国际市场，不断扩大国内外市场份额；继续推进跨境电子商务综合试验区申报工作，拓展国际市场份额，力争全年对外贸易总值增长 3%。

**四是全力抓好“双招双引”工作。**认真落实《包头市招商引资工作方案》，顶格推进20个招商工作组和19个产业集群及产业链；建立并完善招商引资目标企业清单和产业招商地图，主动对接世界500强、中国500强、民营500强和行业龙头企业，力争引进一批技术水平高、投资规模大、投入产出效益好、引领产业上层次、辐射带动力强的“高、大、好、上、强”项目。实行统计通报和考核奖励制度，对洽谈、签约、落地项目实行分类管理，对项目引进情况、开工率、投产率等主要指标进行定期考核。对标先进地区，出台加快引进培育重点产业中高端人才、吸引青年人才来包就业创业、高层次人才服务保障等一系列人才政策，力争引进各层次人才2万人，其中引进博士、硕士以上高层次人才1000人、技能人才3000人，加快打造人才集聚“高地”和“工匠之都”。

**（三）强化地区综合承载力，着力提升城乡治理水平**

**一是突出规划引领作用。**围绕“四基地两中心一高地一体系”发展定位，高质量完成“十四五”规划纲要及各类专项规划。编制完成市县两级国土空间总体规划，划定并落实“三条控制线”，统筹做好适用性村庄规划和重要河湖岸线保护利用规划。

**二是加强城市建设管理。**实施城建项目九大类70项，总投资112亿元，年内完成投资39亿元。围绕提升城市功能品质，新建、改造20处街头景点，实施3个重点区域夜景照明提升工程，完成滨河绿道、北梁绿道建设，持续推进海绵城市建设。整治完成城区剩余18处易涝点，管道直饮水设施覆盖比例达到85%以上。围绕提升道路通行能力，开通包头至土右旗城际公交线路，完成白云路改造、站前路延伸等城区骨架路网畅通工程，打通

断头路10条，新建过街天桥（地下通道）8处，新增智慧停车场5个以上。围绕提升智慧管理水平，实施“城市大脑”工程，从城市建设智慧化、基础设施智能化、公共服务便捷化、城市运维精准化四大领域着手，推进黑臭水体整治、综合管廊、燃气热力管线、排水管网等综合监管平台建设，全面提升综合监管水平，加快建设智慧包头。

**三是全面推进乡村振兴战略。**统筹抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，严格落实“四个不摘”要求，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫的底线。深化龙头企业与农牧民利益联结机制，发展壮大嘎查村集体经济，千方百计提高农牧民收入。实施农村牧区人居环境整治提升行动，全力推进“四好农村路”建设，加快推进“厕所革命”等农村牧区环境整治重点工程，提升农村牧区宜居水平。抓好基层组织、平安乡村建设，不断提升乡村治理水平。

**（四）不断深化改革开放，持续增强经济发展活力**

**一是打造一流营商环境。**坚持市场化、法治化、国际化营商环境原则，在入选中国企业营商环境十佳城市的基础上，深入落实《包头市打造一流营商环境若干措施》《关于打造一流营商环境加快民营经济高质量发展的实施意见》等政策举措。对标国内国际先进，重点在准入、成本、税费融资、基础设施、产业配套、产权保护、人力资源、公共服务、社会治理等方面综合施策，激发企业和企业家创新创业激情。深化“放管服”改革，以提升企业群众办事便利度、获得感和满意度为导向，聚焦企业群众办事难点、政务服务堵点痛点，加快推进政务服务便利度改革。发布2021版“马上办、网上办、一次办、就近办”事项及“容缺受理”“告知承诺”“一件事一次办”

等事项清单。大力提升政务信息共享水平，扩大电子证照、电子印章、电子材料应用，推动更多政务服务事项全城通办、全程网办、智能导办。深化“一门一网一次一窗一评”改革，各级政府60%以上事项实行“无差别综合受理”。进一步完善政务服务代办帮办，各级政府、工业园区要组建专兼职代办帮办队伍，在企业开办、工程建设、不动产等事项方面提供全程无偿代办帮办服务。完成相对集中行政许可权改革，建立健全“审管分离”新机制，不断提升市场主体和群众办事的便利度、满意度，全力打造审批事项最少、政务服务最好、审批速度最快的全国一流营商环境。

**二是推进重点领域改革。**深化国资国企改革，落实《包头市国企改革三年行动方案》，不断完善国资监管体制，积极稳妥推进混合所有制改革。深化电力体制改革，严格落实自治区差别电价制度和阶梯电价制度，推动更多战略性新兴产业、高技术企业优先列入电力多边交易范围。深化财税体制改革，全面推开预算绩效管理，理顺税收征管机制，稳步推进财政事权与支出责任改革，持续完善市县财政管理体制。深化医药卫生体制改革，加快现代医院管理制度建设，推进“互联网+医疗健康”服务，提升医疗卫生服务水平。深化自然资源产权制度改革，加强自然资源调查评价监测和确权登记，形成归属清晰、权属明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权体系。

**三是加快区域协同发展。**认真落实国家《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，培育壮大高端装备制造、新能源汽车、特色优质农产品加工等绿色生态产业，深入推进包头与深圳碳交易试点建设。加强与黄河“几”字弯都市圈城市协作，加快融入呼包鄂榆城市群建设，全面参与呼包鄂及乌兰察布区域一体化协同发展，承办

好呼包鄂榆城市群及呼包鄂乌协同发展第二届党政联席会议，召开新产业峰会、区域性招商大会等会议，推动产业升级协作互补、基础设施互联互通、生态环境共建共保、对外开放合作共赢、公共服务一体共享。推进蒙西（包头—鄂尔多斯）产业转型升级示范区和国家生态文明试验区创建工作。

**（五）加快美丽包头建设，持续提升生态文明建设水平**

**一是加强污染防治。**打好蓝天保卫战，大力推进重污染企业和工段搬迁改造、整合重组，努力破解重化企业围城难题。加快实施包钢、神华煤化工等企业深度治理。巩固扩大原煤散烧治理成果。持续深化机动车、扬尘等污染综合治理。打好碧水保卫战，推进黄河流域水资源、水生态、水环境“三水统筹”。深入实施包钢酚氰废水、神华煤化工废水脱盐达标改造等治理工程。推动主要支流开展生态治理工程建设，完善城市雨污水管网、中水回用管网等基础设施建设。加强地下水污染防治和饮用水水源保护区规范化建设。打好净土保卫战，持续推进工业、农业、生活领域废弃物源头减量、资源化利用和无害化处置，加强农业面源污染防治和工业固废利用处置监管，持续推进重点企业、工业园区周边土壤及地下水常态化监测，防范建设用地新增污染，确保全市土壤环境质量总体稳定。打好问题歼灭战，按时整改完成环保督察反馈问题。

**二是加快推动绿色低碳发展。**强化资源高效利用，编制碳达峰三年行动计划，严格执行能源、水资源消耗、建设用地等总量和强度双控制度。加强碳捕集封存及开发利用能力和体系建设。实施工业低碳行动和绿色制造工程，推进昆区冶金渣综合利用、白云区和固阳县尾矿综合利用、九原区粉煤灰和脱硫石膏综合利用等示范基地建设，

充分发挥工业能耗智慧监管平台作用，确保单位GDP能耗强度下降3.2%以上，新增能耗控制在95万吨标煤以内。全面推进以绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链创建为主要内容的绿色制造体系建设。深化全民绿色行动，开展节约型机关、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色家庭等创建活动。实现500米公交站点覆盖率100%，公交万人拥有率提高至7%，生态文明理念和绿色生活方式深入人心。

**三是打造高品质生态空间。**深入落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，坚决守好“三红一绿一蓝”五条线，重点围绕“一河、一山、一草原”，统筹推进山水林田湖草沙系统治理。推行林草长制，实施京津风沙源治理、天然林保护、退耕还林等重点工程30万亩以上，实施草原生态修复工程40万亩以上，提升森林质量和生态系统碳汇能力。高起点高标准高质量建设包头黄河国家湿地公园，打造宜居宜业宜游的城市新名片，建设沿黄绿色生态走廊。

**（六）增进社会民生福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感**

**一是全力稳就业保民生。**深入落实就业优先政策，持续推进“稳就业28条”等稳定和扩大就业政策实施，加速释放惠企惠民政策红利，力争全年城镇新增就业4.2万人以上，登记失业率控制在3.9%以内。加大对劳动者平台就业扶持力度，支持“夜经济”“街边经济”“网红经济”等多渠道就业形态，积极打造促进就业创业新的增长点。推广使用“四位一体”公共就业服务平台，实现“一网通办、一窗受理”。深入落实大学生“就业启航”计划，确保高校毕业生高质量就业。落实就业困难人员帮扶举措，确保零就业家庭动态清零。加快农牧民工就业管理服务综合平台建设，确保农牧民工稳定就业。集中财力保障普惠性、

基础性、兜底性民生支出。

**二是加大社会保障力度。**完善覆盖全民、统筹城乡的社会保障体系，做到应保尽保。落实调整退休人员养老金标准，进一步提高城乡低保和特困人员救助供养标准。加快推进医疗救助全市统筹，不断完善医保缴费筹资机制，确保实现“四统一”。优化医疗保障经办服务，扩大门诊慢性病向基层医联体下沉范围，推动落实分级诊疗制度，全面实现系统即时结算和建档立卡人员市内定点医疗机构“一站式”结算。加强社保基金监管，守护好老百姓的“救命钱”“养老钱”。

**三是扩大优质公共服务供给。**坚持教育优先发展。新建改扩建幼儿园16所、中小学10所，加快智慧校园建设；落实立德树人根本任务，健全学校家庭社会协同育人机制，加强和改进学校体育、美育工作；启动实施义务教育优质均衡达标工作，探索普通高中分类办学改革，深化新时期基础教育评价改革，推动基础教育高质量发展；深化职普融通、产教融合、校企合作，增强职业教育适应性。推进健康包头建设。启动包头市传染病医院改扩建工程，改造升级各级各类医疗卫生机构，提高基层医疗卫生机构疫情监测预警、检验检测、应急处置能力和水平。统筹推动优质医疗资源、医疗服务下沉。积极争取建设省级区域医疗中心。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。完善公共文化服务。实施好文化惠民工程，不断升级各类公共文化服务设施使用与服务效能。推动文化与旅游融合发展，科学谋划实施一批高质量的文旅综合体项目。加快发展重点文化产业，启动文化产业园区建设。完善全民健身公共服务体系，重点推进公共体育基础设施建设，举办好包头国际马拉松赛等高水平赛事活动。

**四是维护社会安全稳定。**持续抓好社会治安

综合治理，深入开展公共安全隐患排查，保障居民生命财产安全。加大食品、药品监管和市场价格监测力度，构建线上线下一体化新型市场监管机制，确保入场销售经营户档案建档率 100%，专职食品安全管理人员配备率 100%。健全应急管理体系，强化应急物资保障和应急队伍建设，提升应急救援处置能力。落实党政领导干部安全生产责任制和企业安全生产主体责任，扎实推进安全生产专项整治三年行动计划，坚决杜绝重特大安全生产事故发生。

在做好以上工作的同时，我们还要更进一步

做好公安、外事侨务、民族团结、气象、审计、档案等各方面工作，实现平衡地充分地协调发展。

各位代表，做好 2021 年经济社会发展工作，任务艰巨、责任重大，我们要在市委的坚强领导下，在市人大及其常委会的监督指导下，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，不负殷切嘱托，强化使命担当，持续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，保持经济持续健康发展，确保“十四五”规划开好局、起好步，以优异成绩庆祝建党 100 周年！