

包头市 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2022 年 2 月 12 日在包头市第十六届人民代表大会第一次会议上

包头市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将包头市 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划草案提请大会审查，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

2021 年，全市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，按照市委十二届十三次、十四次、十五次全会和市第十三次党代会部署安排，聚焦“四基地两中心一高地一体系”，跑起来、抢时间、争一流，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全市经济快速发展，社会民生等各项事业健康协调发展，总体呈现稳中有进、稳中向好发展态势。

（一）经济发展实现新跨越

一是主要指标实现进位赶超。全年地区生产总值完成 3293 亿元，增长 8.5%，总量晋位全区第二，

在全国地级以上城市中的位次大幅提升；增速位居全区首位，分别高于全国、全区 0.4 和 2.2 个百分点；两年平均增长 5.7%，分别高于全国、全区 0.6 和 2.5 个百分点。一般公共预算收入完成 161.1 亿元，增长 10.9%。城镇常住居民人均可支配收入 54448 元，增长 6.8%；农村牧区居民人均可支配收入 22791 元，增长 10%。居民消费价格上涨 0.3%，涨幅低于全国、全区。

二是投资的关键性作用充分显现。实行重大项目分级包联、专班推进、定期调度机制，全年实施重大项目 715 个，竣工投产 305 个，拉动全社会固定资产投资增长 26.6%，分别高于年初计划目标、奋斗目标 16.6 和 11.6 个百分点，投资规模和增速均居全区首位。一批事关长远发展的重大项目加快建设，总投资 300 亿元的鑫元 30 万吨颗粒硅项目加快实施，总投资 170 亿元的特变电工年产 20 万吨高纯多晶硅项目建设跑出“加速度”，总投资 35 亿元的弘元新材料三期单晶及切片项目刷新国内行业建设投产速度纪录，双良一期 10 万吨单晶及切片、金力 2 万吨磁材等项目实现当年引进、当年建设、当年投产。全年为企业减免税费 26.4

亿元,降低用电成本 12.3 亿元,解决用工需求 2.7 万人,争取上级资金增长 16.1%,有力支持了重大项目建设。坚持顶格推进招商引资工作,组建 20 个产业链“双招双引”工作组,实行“一位市级领导、一条产业链、一个工作专班、一个目标企业库”工作机制,每周一调度、每月一通报、每年一大考,常态化走出去、精准化引进来,全年对接企业 5918 家,签约项目 1134 个,协议总投资 1.25 万亿元,已注册落地 803 个,开工 292 个,完成投资 134.6 亿元;其中,对接三个 500 强企业 571 家,签约 118 家,落地 58 家。新疆特变电工、龙马、明阳、协鑫、大全等一大批头部企业、新锐企业入驻包头,风电、光伏产业和围绕风电、光伏的装备制造业、稀土产业链条上具有“链主”作用的头部企业纷纷落户包头投资建厂。引进国内(区外)资金到位 408 亿元,较上年增长 60%,总量和增速均居全区首位。

三是消费的基础性作用进一步增强。组织开展各类商贸领域促消费活动 571 场,推出有奖发票、景区惠民门票等政策促消费。新业态新模式加快发展,全市 4 个品牌便利店 292 个销售网点、7 个连锁超市、21 个大型商场、52 个农贸市场全部建立线上销售模式。全市限额以上单位新增 238 家,总数达到 665 家。获评全国优秀会展城市。全年社会消费品零售总额完成 1061.1 亿元,增长 7.4%。

四是防范化解重大风险取得阶段性成果。稳健推进金融机构风险防范工作,出台《包头市防范和化解金融风险工作方案》《包头市法人银行业高风险金融机构改革化险工作方案》,促进增收节支和挽回损失 1.86 亿元。通过预算安排、债务置换、PPP 项目合规退出和争取化债奖励等举措,超额完成政府隐性债务年度化解任务。积极处置房地产企业履约风险,制定了《包头市防范化解房地产市

场重大风险工作预案》,72 个房地产项目、5.48 万套新建商品房纳入预售资金监管,房地产市场平稳有序运行。

五是常态化疫情防控有力有效。制定印发《加强冬春季新冠肺炎疫情防控工作方案》《进一步科学精准做好新冠肺炎疫情常态化防控工作方案》《新型冠状病毒疫苗接种工作方案》,严格执行“五有一网格”防控措施,强化境外疫情输入“人”“物”同防,扎实做好疫苗接种工作,全年无新增本土病例发生。全市可开展核酸检测医疗机构达 25 家,市区两级疾控中心均具备新冠病毒核酸检测能力。选派千余名医护卫生人员、公安干警昼夜驰援呼和浩特、呼伦贝尔市(满洲里)、额济纳旗,暖心承接 3300 余名额济纳旗滞留旅客来包集中健康监测,用实际行动诠释了伟大抗疫精神。

(二) 三次产业发展实现新提升

一是工业经济质效双升。坚持“改旧”和“育新”齐抓、“提质”和“扩量”并重,工业投资增长 87.9%,其中,工业技改投资增长 77.3%,制造业投资增长 1.4 倍,占工业投资的比重达到 78.4%,高技术产业投资增长 1.1 倍,全市规上工业增加值增长 14.1%,位居全区首位。传统产业改造升级步伐加快,优质钢、特种钢比重提高到 90%;在全区率先全面推进传统工业数字化改造,4 户企业被认定为国家级智能制造示范试点,在自治区占比近一半;规上工业企业“上平台、用平台”实现全覆盖;实施工业节能技改项目 76 个,在全区率先实施传统工业电机高效替代工程;新增自治区级以上绿色园区 3 个、绿色工厂 12 家,新增数量位居全区首位。新兴产业加速培育壮大,实施北奔新能源电动卡车、弘元新材料 10GW 单晶及切片等 169 个战略性新兴产业项目。稀土新材料发展驶入“快车道”,全国十强稀土磁材企业有 6 家落户我市,稀土产业产值较上年增长 78.7% 以上。获批国家新能源汽

车换电模式应用试点城市；成为全国首批三个重卡特色试点城市之一，北奔新能源重卡销量稳居行业前三。建成智慧城市“数据底座”和运营指挥中心，智慧城市数据基础建设达到自治区领先水平；数字经济核心产业主营业务收入较上年增长 152%，创历史新高。规上工业 31 个行业大类中有 25 个行业增加值实现正增长，规上工业企业利润总额较上年增长 1.7 倍。

二是服务业呈现恢复性增长态势。物流业整体呈快速上升态势，形成以仓储配送、冷链物流、公铁海、口岸等为主的物流供应体系，全市货物周转量 214.6 亿吨公里、增长 19.4%；城市物流配送体系逐步完善，培育优家工坊配送服务团队 1500 人，建设“菜鸟驿站”93 家，新增电商服务站点 20 家。金融支持实体经济力度加大，积极推动全市银行业金融机构支持核心企业产业链上下游相关企业，利用再贷款、再贴现和普惠小微企业贷款阶段性延期还本付息等三项政策，扩大对民营小微企业贷款投放，累计办理再贴现 50.8 亿元，发放再贷款 20.2 亿元；整体实现普惠型小微企业贷款“两增”工作目标，银行业机构普惠型小微企业贷款增长 19.7%，贷款企业户数较年初增加 4111 户。旅游业加快发展，签订华侨城“欢乐谷集团·北方兵器城”等 29 个项目框架协议，已落地 13 个；荣获第二批国家文化和旅游消费试点城市、“中国民间文化艺术之乡”称号；举办包头市首届冰雪文化旅游季活动，共接待游客 61.6 万人（次），旅游消费收入 520 万元，创造包头市冬季旅游历史新高。商贸流通业提质增效，东河吾悦广场开业运营，线上直播、网红带货等新业态蓬勃发展；与京东集团签订战略合作协议，“钱包包暨包头市数字商务平台”投入运行，成为我市首家自有互联网商务平台。服务业增加值完成 1607.4 亿元，增长 6.4%，较上年提高 8.2 个百分点。

三是农牧业发展成效明显。全年农作物种植面积 471 万亩，其中玉米大豆带状复合种植面积居全国首位，被农业农村部确立为玉米大豆复合种植模式国家首批重点推广地区。农畜食品产业基地加快建设，87 个现代农牧业重点项目完成投资 48.1 亿元，完成年度计划任务的 109.3%；新签约企业 176 家，落地项目 112 个，总投资 290.2 亿元。建成市、县（旗区）、基地三级追溯信息体系，农畜产品总体合格率达 99% 以上。农畜产品加工转化率达到 73%，高于全国平均水平 5.5 个百分点。第一产业增加值完成 114.4 亿元，增长 4%。

（三）创新驱动发展取得新成效

一是科技创新生态不断优化。出台《包头市落实“科技兴蒙”行动打造区域性创新中心二十五条政策措施》《包头市全面提升科技创新能力实施方案》等 7 项政策举措，制定了培育科技企业、开展科技招商和设立重大科技创新平台、顶尖人才来包创新创业等一批改革创新举措。严格落实研发费用加计扣除优惠政策，多措并举鼓励企业加大研发投入，助力企业不断提升创新能力。R&D（研究与试验发展）经费投入强度达到 2.04%。引进高层次和紧缺急需人才 5509 人。全面提升知识产权运用和保护水平，全市专利拥有量 22457 件，较上年增长 24.9%。组织实施国家、自治区科技项目 269 项，争取上级科技资金 2.06 亿元。

二是科技成果加速转移转化。围绕“四基地”建设和实现碳达峰碳中和宏伟目标，48 个科技项目取得重大进展。北奔集团内蒙古首台氢燃料重卡成功下线，市农研所开展的番茄新品种选育项目取得 2 项国内领先科研成果。烧结钕铁硼辐射磁环、高纯稀土金属靶材、稀土特种钢的研发与应用、一体化稀土永磁水下电机等 4 项科技成果代表自治区参加国家科技创新成就展。稀土功能材料创新中心 5 条中试示范线开工建设。英思特磁材成

为国家技术创新示范企业。包头国家农业科技园区通过科技部验收。全年技术合同成交额达 9.52 亿元，较上年实现翻番。

三是创新创业活力持续增强。新增国家级“专精特新”企业 7 户、自治区级“专精特新”企业 18 户。培育科技型中小企业 146 家，较上年增长 1 倍。全市高新技术企业达到 234 家，实现产值 1700 亿元，增长 10%。获批科技部“科技金融创新服务‘十百千万’专项行动”试点，中国银行稀土与科技金融特色支行挂牌运营。稀土高新区在全国高新区综合排名由第 94 位提升到 89 位。稀土磁性材料应用外籍院士工作站揭牌成立。与上海迈坦科技、青岛柠檬豆、西安交通大学等共建创新载体 23 个，与乌克兰基辅理工大学签订了科技创新合作备忘录。浙江大学－北方稀土联合研发中心暨包头稀土研究院杭州分院新型研发机构、内蒙古科技大学“大学科技园”和“稀土产业学院”挂牌成立，北京、上海科创飞地签约运营，北重集团牵头成立全国特种液压泵攻关创新联合体，包头师范学院大学科技园、包头医学院科技园启动建设，本土科技人才培养基地和创新创业策源地加快建设，增选全国首批“科创中国”试点城市。

（四）协同发展取得新进展

一是区域协同发展有序推进。呼包高铁完成预可研评审，包银高铁开工建设，包西高铁（包鄂段）列入国家铁路“十四五”规划。国道 335 线黄家滩至百灵庙公路、省道 315 线托县至东河一级公路建成通车，国道 210 线白云鄂博至固阳一级公路开工建设，G65 高速包头至东胜段、国道 110 线包头北绕城公路、国道 335 线白云至明安段公路等重点项目加快推进。成功举办呼包鄂榆城市群第三届市长联席会议暨呼包鄂乌一体化发展第五届市长联席会议，签订了《打通呼包鄂乌市际断头路合作框架协议》《2021—2022 年呼包鄂乌一

体化发展重点事项合作协议》《2021—2022 年呼包鄂榆城市群重点合作事项协议》。药品零售许可、护士执业注册、饮用水供水单位卫生许可等 190 个政务服务事项实现呼包鄂乌“四市互办”，城乡居民基本养老保险关系转移接续、个体工商户设立登记、医保电子凭证申领等 140 个政务服务事项实现“跨省通办”，呼包鄂乌城乡居民大病保险政策实现同城化。

二是城市建设管理水平不断提升。全力推进文明城市创建整改提升和卫生城市复审工作，高标准高质量通过中央文明办整改复查，恢复全国文明城市资格；以历史最高分通过国家卫生城市复审，蝉联国家卫生城市“四连冠”。实施了总投资 16 亿元的 43 项城建重点项目，完成老旧小区改造项目 209 个，新建雨污水、中水管网 31.5 公里，建成运行水站 10 座，改造老旧燃气管网 264 公里。既有住宅试点加装电梯交付使用 40 部。白云路等 5 条主干道完成改造，民族西路等 8 条断头路全部打通。建成充电桩 772 个、口袋公园 2 处，新增绿道 7.9 公里，升级改造老旧公园 5 处，新建公共厕所 115 座，拆除改造城中村、城乡结（接）合部旱厕 232 座。全市主城区道路机械化清扫率由 82.9% 提升至 86.8%，九原区城区环卫管理实现市场化运营，城镇生活垃圾无害化处理率达到 99.8%。入选全国城市体检样本城市。

三是乡村振兴战略深入实施。巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，选派驻村第一书记 208 人、工作队员 228 人，组建 145 个工作队，实现对重点帮扶村、乡村振兴示范村和易地移民搬迁村驻村帮扶全覆盖。下达中央、自治区和市本级衔接资金 2.92 亿元，主要用于产业发展、小型公益设施和户厕改造等 221 个项目建设。发放小额贷款 911 万元，涉及脱贫户和边缘户、易致贫户 254 户，做到应贷尽贷。全市义务教育阶段脱贫家

庭学生 402 人无一人失学辍学。全面落实医保三重保障政策,建立起防范化解因病返贫致贫的长效机制,实现城乡医疗救助制度市级统筹。支持旅游康养等新型产业发展,形成了以土右旗大雁滩为代表的采摘休闲产业,以梅力更、春坤山为代表的森林草原旅游产业,以南海子、小白河为代表的湿地旅游产业。实施了 39 处农村供水保障工程、328 处维修养护工程。开工建设农村公路 450 公里,完成投资 5 亿元。农村牧区集体土地“房地一体”不动产权籍修测全部完成,易地扶贫搬迁安置住房登记发证 2170 户全部完毕。全市农村牧区户厕改造完工 11207 户,卫生户厕普及率达到 71.1%。

(五) 生态文明建设取得新进步

一是污染防治攻坚战取得阶段性成效。制定印发《包头市 2021 年污染防治攻坚战行动方案》,深入推进大气、水、土壤污染治理,实施总投资 79 亿元的 100 项治理工程,持续改善生态环境质量。**全力打好蓝天保卫战,**完成包钢五烧 2 号烧结机超低排放改造等 42 项治理工程,包铝铁路专运线建成运行,在全国首创数字甩箱煤炭运输模式。严控柴油货车等高排放机动车,查处高排放车辆 6.4 万辆,完成非道路移动机械信息登记 3644 台。全市优良天数 303 天,达标比例 83%,PM_{2.5} 浓度在全国 168 个重点城市中改善幅度位列第一,六项污染物首次实现全面达标。**全力打好碧水保卫战,**编制《黄河包头段四条主要入黄支流水质改善重点工程实施方案》,全面开展昆河、四道沙河等主要入黄支流和入河排污口排查整治,二道沙河人工湿地项目建成运行。完成包钢脱硫废水、酚氰废水深度治理项目和神华外排废水提标改造,包钢总排废水综合治理项目开工建设。地表水国考断面水质优良比例 87.5%,城市集中式饮用水 9 个水源地水质持续 100% 达标。**全力打好净土保卫战,**开展 48 个污染地块调查,30 个建制村环境整治任务

全部完成,完成地下水污染状况调查方案编制、现场踏勘及采样工作,成为全国地下水污染防治试验区。深入推进“无废城市”建设,出台危险废物利用处置规划,一般工业固废利用技术规范列入自治区地方标准;开展小微企业危险废物综合收集转运试点工作,医疗废物集中安全处置实现全覆盖,累计安全处置危险废物 27.1 万吨、医疗废物 2081.2 吨,废旧放射源 100% 安全收储。

二是绿色低碳发展扎实推进。出台《包头市深入推进碳达峰碳中和加快建设绿色低碳城市实施方案》,形成“1+N+X”政策体系,为重点行业和领域碳达峰碳中和明确了工作目标和实现路径。建立全市应对气候变化与低碳发展项目库,累积入库项目 48 个、总投资 61 亿元,位列全区首位。能源革命取得新进展,取得风光新能源建设规模 354 万千瓦,带动风光装备制造产业投资近 800 亿元,其中,60 万千瓦绿电制绿氢示范项目加快建设;包头市列入广东氢燃料电池汽车示范应用城市群,青山区入选全国整县(市、区)屋顶分布式光伏开发试点。对年综合能源消费量大于 3000 吨标准煤以上的 140 家用能单位实施节能诊断,并提出技改路线,全市规上工业单位增加值能耗下降 12.3%,超额完成自治区下达的能耗“双控”任务。成功申报北方地区清洁取暖试点项目,争取国家资金支持 9 亿元,完成集中供热和煤改气改造工作年度任务。引进全国碳捕集、利用和封存领先技术和项目,全球首套包融 10 万吨碳化钢渣综合利用等项目开工建设,全部完工后年减少温室气体排放约 20 万吨。首钢郎泽与包钢合作项目加快推进。工业节能改造“八大工程”全面启动。印发《包头市深入推进林业草原碳汇三年行动计划(2021—2023 年)》和《碳达峰碳中和林草碳汇(包头)试验区实施方案》,获批建设全区首个碳达峰碳中和林草碳汇试验区,在青山区、固阳县分别建成面积

2000 亩以上的碳汇林示范基地。

三是生态环境建设持续发力。统筹推进山水林田湖草沙综合治理,实施京津风沙源、生态清洁小流域等工程,全市新增水土保持治理面积 61.5 万亩。印发《包头市绿色矿山建设实施方案》,生产矿山完成年度治理工作。全面建立林长制,完成森林草原保护修复任务 186 万亩,森林覆盖率和草原综合植被盖度实现“双提高”。包头黄河湿地、昆都仑河湿地列为自治区重要湿地,达茂旗获批全国生态文明建设示范区。

(六) 改革开放取得新成果

一是营商环境大幅改观。开办企业全流程实现 0.5 个工作日内办结,企业开办时限、纳税、市场监管等 3 项指标达到国内一流水平,全年新增登记市场主体 40200 户,较上年增长 21%。社会投资、政府投资项目主流程审批时间由 100 个工作日分别压减至 30 和 55 个工作日。全市审批和服务事项办理时限总体压缩 86.3%,办事跑动率压缩到 7.2%,即办率达到 64.8%。建立健全《包头市各级政务服务大厅(中心、站点)政务服务标准化管理指导手册》《“差评”整改制度》《咨询投诉管理制度》等工作举措,政务服务标准化、规范化水平大幅提升。“蒙速办”APP 汇聚我市 900 个政务服务应用、生活服务应用及网办事项,位列自治区首位。双休日“不打烊”、窗口无否决权机制、“办不成事”窗口等一批创新服务举措陆续推出,“一网办、掌上办、一次办、帮您办”能力显著提升,市民对全市政务服务满意率达到 99% 以上,成为自治区“掌上办”试点城市,“包你满意”营商环境品牌更加响亮。

二是重点领域改革扎实推进。制定出台《包头市国企改革三年行动实施方案》《深入推进全市国企改革三年行动工作机制》等政策,提前完成国企改革三年行动年度目标任务。全市国有企业

职工家属区“三供一业”维修改造全面完成,国有企业剥离办社会工作稳步推进,包钢房产公司集团化改组稳定运行,包钢医院划归中航医科集团实施专业化管理,包钢职教、幼教机构内部深化改革平稳过渡。深化科技体制改革,稀土新材料、大型矿用车辆关键技术攻关、新型材料研发等领域 5 项重大项目获得 2021 年自治区“揭榜挂帅”项目立项支持。完成全市党政机关和国有企事业单位培训疗养机构改革 13 家。

三是对外开放取得新成效。印发《包头市“十四五”时期建设对外开放新高地规划》。全市进出口总值 246 亿元,增长 55.5%,其中,出口 112.3 亿元、增长 70.7%,进口 133.8 亿元、增长 44.7%;实际利用外资到位 2.78 亿美元。包头保税物流中心(B 型)监管货值达到 6.16 亿元,位居全区四个保税物流中心(B 型)首位。装备制造基地升级为国家级外贸转型升级基地,包满铁路建成通车,满都拉口岸完成过货量 163.1 万吨,增长 124.7%,创口岸通关运营以来实际过货量历史最高记录。新设立外商投资企业 11 户,投资总额 1.45 亿美元。外资商贸项目台湾新光中心高端城市综合体签约落地,投资总额达 60 亿元。

(七) 社会民生事业迈上新台阶

一是就业形势总体稳定。全年新增就业 4.57 万人,增长 0.24%;城镇登记失业率为 3.87%,低于年度控制目标。实施“就业提升行动”民生项目,累计开展补贴制培训 8.6 万人(次)以上,发放创业担保贷款 5.4 亿元,完成 1121 名大学生公共服务岗位招募工作,累计为双良硅材料、新特能源公司等重点企业解决用工需求 6000 多人。搭建市区两级公共就业服务机构“1+10”人力资源供需对接信息化平台及工作对接机制,与青岛等 30 个城市建立就业联盟,“就业红娘”队伍扩充至 4100 人。

二是社会保障体系逐步完善。全市参加养老

保险人数达 157.3 万人。全市基本医疗保险参保人数为 209 万人，参保率稳定在 95% 以上。全面完成城乡低保提标补发工作，城镇低保每人每月提高至 795 元；农村牧区低保每人每年提高至 7044 元。加强困难群众兜底保障，发放困难群众基本生活救助补助资金 2 亿元。完善“一老一小”服务保障体系，在自治区率先建成包头市智慧型养老服务云平台，建成居家社区养老服务站点 119 个，全市养老机构护理型床位占比达到 51.6%；通过购买服务方式开展关爱留守儿童困境儿童项目，儿童关爱服务水平不断提升。住房保障更加有力，发放新增公租房补贴 973 户。

三是社会事业全面发展。扩大教育资源供给，新改扩建 26 所中小学校、幼儿园，新增公办园学位 5520 个；持续加强“阳光招生”改革，全面实施网上采集志愿，空余学位电脑派位，确保义务教育招生公平、公正；健全完善示范高中引领、普通高中筑基、特色高中补充的分类办学体系；在全国职业院校技能大赛中荣获全国一等奖，共摘得全区 67% 的奖项。全力推动“双减”改革，深入开展校外培训机构专项整治，教育评价改革典型做法被教育部评为优秀案例，并在全国推广。朝聚医疗在港交所挂牌上市；全市所有三级医疗机构和二级公立医疗机构接入国家跨省异地就医平台，所有两定医药机构纳入异地就医直接结算。话剧《惊蛰》等入选 2021 年“话剧中国”全国话剧新剧目展演季。社区、公园配置安装室外健身器材 2200 余件。

四是社会大局和谐稳定。深入开展煤炭资源领域专项整治和禁毒人民战争，严厉打击电网诈骗、草原林业违法等犯罪活动，全市治安案件受理数较上年下降 2.4%。深入推进安全生产专项整治三年行动，排查治理各类隐患问题 3.7 万条，全年各类生产安全事故发生 74 起，死亡 77 人，与去年同期相比分别下降 26% 和 16.3%。积极推进应急

管理体系和治理能力现代化，修订完成 11 个应急预案，开展应急演练 1500 多次，应急保障能力进一步提升。着眼矛盾纠纷多元化解，深入开展“治理重复信访，化解信访积案”专项工作，全力加强进京赴区访治理，全市信访总量明显下降，信访“三率”大幅提升，一大批信访积案难案得到彻底化解。加强基层社会治理，依法取缔非法社会组织 13 家，完成全市嘎查村（社区）“两委”换届选举工作。开展民族团结进步创建活动，举办第七届包头市铸牢中华民族共同体意识、第七届包头市双语教师才艺大赛。

总之，过去一年，全市上下以坐不住的紧迫感、慢不得的危机感、等不起的责任感，跑起来、抢时间、争一流，全力抓紧抓实各项工作，经济持续稳定恢复，各领域工作出现一系列具有关键性作用的积极变化，五大宏观经济指标居全区首位，招商引资、重大项目建设、营商环境、工业投资、碳达峰碳中和等高质量发展的关键领域都取得可喜成绩，全市改革发展稳定呈现蒸蒸日上、欣欣向荣的良好态势。这些外在和内在的显著变化，为我们在新征程上破浪前行奠定了坚实物质基础和精神财富，让我们信心倍增、预期更好。

同时看到，实现我们的目标任重道远，制约我市高质量发展的深层次问题依然突出：需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力趋紧；经济总量和产业规模仍然偏小，龙头企业、“链主”企业不多，产业结构不够优化；高技术产业占比偏低，小微企业发展困难，多元发展、多级支撑仍需加力；科技创新能力不强，消费市场恢复缓慢，消费新业态新模式培育还需加强；人口、人才总量和结构存在明显不足；营商环境还有较大提升空间，要素保障还不够好，产业生态环境还需加快改善；对外开放不充分，口岸利用率低，利用外资质量和水平还不高；生态环境保护压力依然很大，绿色发展和实现碳达

峰碳中和目标任重道远；城市更新速度慢，乡村振兴工作还有差距，教育、医疗、住房保障等优质民生供给不足，社会治理还有弱项；政府债务、金融、安全生产、信访维稳等领域风险隐患不容忽视，等等。对此，我们必须高度重视，采取有效措施，全力打好总体战、攻坚战、持久战，扎实予以解决。

二、2022 年经济社会发展总体要求和主要目标

总体要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会以及中央经济工作会议精神，认真贯彻习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，全面落实自治区第十一次党代会、自治区党委十一届二次全会和市第十三次党代会、市委十三届三次全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳字当头、稳中求进，聚焦“四基地两中心一高地一体系”，围绕建设富强、创新、活力、数字、协调、绿色、开放、宜居、文明、法治、团结、幸福、平安包头具体任务，继续做好“六稳”“六保”工作，更好统筹疫情防控和经济社会发展，坚决走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，加快建设繁荣昌盛、欣欣向荣的新时代中国特色社会主义现代化新包头，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

主要目标：坚持立足当前、着眼长远，统筹发展需要与可能，突出发展质量和效益，提出 2022 年主要预期目标。

- 地区生产总值增长 8% 左右；
- 规模以上工业增加值增长 12% 以上；
- 固定资产投资增长 15% 左右；
- 社会消费品零售总额增长 8% 左右；
- 一般公共预算收入增长 7% 以上；
- 城乡居民收入与经济增长同步；

——新增城镇就业 4 万人以上，城镇登记失业率控制在 4% 以内；

——居民消费价格涨幅控制在 3% 左右；

——节能减排完成自治区下达目标任务。

三、2022 年国民经济和社会发展的主要任务

（一）坚持稳中求进，保持经济稳定运行

牢固树立“抓招商就是抓发展、抓项目就是抓发展”的意识，围绕投资和消费，做大总量、提升质量，推动经济快速增长。

一是扩大有效投资。扎实推进重大项目建设，组织实施总投资 5962 亿元的 902 个重大项目，全力抓好手续办理、要素保障和领导包联推进，确保每月每季完成投资进度快于时间进度。重点推动投资 300 亿元的鑫元 30 万吨颗粒硅一期、投资 170 亿元的特变电工 20 万吨高纯多晶硅一期、投资 140 亿元的双良 40GW 单晶硅和切片一期、投资 58 亿元的晶澳三期 20GW 拉晶和 20GW 切片、投资 45 亿元的通威二期 5 万吨高纯晶硅、投资 30 亿元的美科 12GW 单晶硅以及投资 5 亿元的大地熊年产 5000 吨高性能稀土永磁材料及器件、投资 3 亿元的科锐微磁年产 5000 吨淬磁粉产业化等一批大项目竣工投产，确保年内完成投资 1300 亿元以上、竣工项目 200 个以上。**适度超前推进基础设施建设，**提早谋划项目，提前启动项目前期工作，确保项目申报时各项手续齐备。年内实施城镇（含园区）基础设施项目 135 个，总投资 354 亿元。重点推进百灵庙镇中水利用供水工程、滨河新区中水绿化管线铺设及改造工程 2 个中水利用项目，西河槽生态治理、东河区沙尔沁防洪治理、大青山水源工程水权转让、小流域治理及边远农牧区饮水安全、中小河流域治理、昆都仑水库除险加固等 9 个水利项目，沼园路道路综合改造、城区市政设施升级改造、主城区积水点治理二期工程等 18

个市本级城建项目。实施 G65 包茂高速包头段公路改扩建工程,开展包头机场飞行区改扩建项目前期工作。**加强要素保障**,统筹煤电油气运以及土地、能耗、水等要素保障供应,落实新的减税降费政策,积极开展银企对接活动,帮助各类市场主体减负纾困、助推发展。积极争取中央预算内投资、竞争性项目支持和地方政府专项债券申报工作。

二是顶格推进招商引资。坚持产业链精准招商,成立专门招商队伍,突出招大引强、招新引优,加快引进“链主”“群主”“隐形冠军”“专精特新”企业,通过招商引资延伸产业链条、培育壮大产业集群。编制《包头市招商头部企业清单》《中国制造业企业 500 强招商目标企业清单》《中国服务业企业 500 强招商目标企业清单》,为招商引资提供精准导航。加强社会化委托招商,加强与各级各类商会、协会、大院大所及中介机构合作,通过“请进来、走出去”,加大招商引资力度。开展主题会议招商,举办北京、长三角、深圳、厦门等地的招商活动。强化政策招商,建立产业基金,保障生产要素,加快手续办理,让企业放心投资。全年招商引资签约项目 1000 个以上,引进国内(区外)资金增长 15%。

三是激发消费潜力。围绕建设区域商贸消费中心,打造 8 个商贸消费聚集区,发展 1000 家品牌连锁门店,新增投放智能销售终端 100 个;培育有生产资质的中央厨房企业创新服务模式,逐步探索中央厨房+门店配送或直取模式。全年新增批零住餐限上企业 200 家。推进农超、农企对接,全年农牧业龙头企业入驻商城、超市数量新增 20 家,有效扩大农产品销售;大力发展农村电商,推动马铃薯、燕麦、菜籽油、牛羊肉等特色农产品上线,促进农村牧区消费。放大节庆消费效应,利用元旦、春节、五一、中秋、国庆等消费旺季,开展贯穿全年的主题促消费活动,推动批发零售、住宿餐饮、

文体旅游、家电家具家装等消费持续恢复回升。加强消费信用体系建设,营造放心舒心的消费环境。

(二) 坚持高质量发展,构建现代产业体系

锚定调结构、转动能、提质量目标,以“一业一策”三年行动计划为抓手,坚持扬长补短、固本强基,扬长避短、培优增效,加快质量变革、效率变革、动力变革,推动经济实现质的稳步提升和量的加速增长。

一是扎实推进传统产业改造升级。全面落实《包头市传统产业高端化数字化智能化绿色化行动方案(2021—2023 年)》。通过引进新技术、新工艺、新产品、数字化,改造提升钢铁、有色、化工等传统产业工艺和产品结构。**推进企业技术改造**,围绕设备换新、机器换工、生产换线、产品换代,全年实施企业技术改造项目 150 个以上,改造升级传统电机 10000 台。**推进企业数字化改造**,重点实施数字基础设施升级、工业互联网平台建设、数字化解决方案培育、重点行业改造升级、重点领域数字化能力提升、数字化融合发展、生态体系构建等专项行动。加快构建工业互联网标识解析服务体系,培育一批标识解析典型应用场景和工业互联网发展的新模式、新业态。实施数字化评估诊断和数字化改造“双百户”工程,推动规模以上工业企业数字化评估诊断全覆盖,完成 100 个数字化改造项目,再培育 100 个数字化建设项目,打造 10 户“无人化、黑灯化”的数字化示范工厂或车间。

二是加快培育战略性新兴产业。推进实施《包头市培育发展战略战略性新兴产业三年行动方案(2021—2023 年)》,充分发挥新材料、新能源“两强”新兴产业引领作用,发展壮大节能环保、高端装备、新能源汽车“三类”新兴产业,培育拓展新一代信息技术、生物、数字创意等新兴产业,

构建形成“2+3+N”战略性新兴产业发展新格局。

新材料产业方面，重点实施包钢 75 万吨高合金钢、包铝高纯铝等一批高端化产品项目，推动光威大丝束碳纤维、航天九院无人机研试基地和中远 1 万吨聚乙烯薄膜等项目竣工投产，加快正威铜基新材料、晶源新材料 1000 吨炭炭复合材料、神华煤制烯烃二期 40 万吨可降解塑料和浦景化工 5 万吨聚乙醇酸降解材料等项目落地开工。**新能源产业方面**，重点推进特变三峡电能固阳县 40 万千瓦风电基地、特变土右旗土地治理暨农光互补 30 万千瓦光伏示范、明阳石拐 200MW 光伏集中竞配等 150 万千瓦保障性并网集中式风电、光伏发电项目；加快达茂旗 60 万千瓦新能源制氢示范项目建设；开展华电土默特发电分公司火电机组灵活性改造促进新能源消纳试点、华电包头发电分公司火电机组灵活性改造促进新能源消纳试点及青山区整县推进屋顶分布式光伏试点工作；加快推进跨大青山 500 千伏输变电工程、美岱 120 万千瓦抽水蓄能电站建设。积极谋划一批新能源项目，打造四个 500 万千瓦新能源开发基地。年内新能源并网 330 万千瓦，带动投资 700 亿元，届时新能源装机占比达到 47% 以上。围绕核电产业园建设，重点实施中核北方重水堆燃料元件生产线改扩建扩能等核电产业工程。**现代装备制造业方面**，出台《关于大力支持新能源汽车产业发展若干政策措施》，做大北奔龙头企业，建设重卡换电站 40 座，带动汽车及零部件产业整体壮大。加快南高齿风电齿轮箱三期扩建、中车电机稀土永磁风力发电机扩建等一批在建项目建设，推进龙马集团投资 136 亿元的高端风电装备制造产业园、明阳集团投资 50 亿元的 5-10MW 超大型陆上风电整机及关键部件智能制造产业园等一批已签约项目落地开工。引进金风科技、三一重能等已经建立合作的龙头企业产业链配套项目落户我市，培育壮大风电装备制造产

业。**稀土产业方面**，坚持“2+2+N”产业发展路线，集中力量打好稀土产业突破攻坚战，壮大稀土功能材料规模，推进稀土产品向下游延伸，加快稀土终端应用产业发展，持续优化稀土产业产品结构，提升产业核心竞争力。大力发展稀土永磁材料，加快金力永磁材料、中科三环永磁材料、大地熊稀土永磁材料等磁材项目建设，推动热压磁粉、钕磁体等特型磁材加快应用，推动国家稀土功能材料创新中心年内建成稀土粉体材料、钕铁硼磁环中试、稀土永磁应用 3 条示范线，尽快打通从永磁材料到永磁技术再到永磁应用全产业链永磁生态圈，把包头建成“磁谷”。大力发展储氢材料，加快发展镍氢动力电池、启动电源、应急电源等应用产业。大力发展高端稀土抛光材料，努力在全国光功能材料领域争得一席之地。大力发展催化剂及助剂材料，加大稀土助剂在环保、高分子新材料等领域的创新研发和市场开拓。大力发展“稀土+”产业，集中力量攻克稀土钢关键技术，不断拓展稀土在铝镁合金及其他轻量化材料领域的应用。2022 年，力争稀土磁性材料产量达到 6 万吨，储氢材料产量达到 0.4 万吨，稀土产业产值达到 500 亿元。**数字经济方面**，落实《新基建三年行动计划（2021—2023）》，加快构建工业互联网标识解析应用服务体系，推动“上云上平台”向“赋能赋智”升级。实施企业和个体工商户上平台“双覆盖”工程，全年上平台实现一二三产业全覆盖、大中小企业及个体工商户全覆盖，年内培育服务型制造示范企业 10 家。

三是加快建设区域性服务业中心。围绕做优做活服务业，促进服务业优化升级，全方位打造“包头服务”品牌。**物流业**，申报生产服务型国家物流枢纽建设承载城市；升级改造物流基础设施建设，支持华蒙物流园区、九原蒙西物流园区、昆区钢铁物流园区等 5 个物流园区发展多式联运、冷链

物流等新模式；推进“互联网+高效物流”工程，推动内蒙古新思路物流公司建设现代综合物流枢纽园区，搭建统一高效物流服务平台；落实“村村通快递三年行动计划”，年内嘎查村快递服务覆盖率达到95%；实施顺丰快递西北示范基地、土右旗农副产品物流中心等总投资58亿元的22个重点物流项目；物流业增加值增长15%以上。**金融业**，积极壮大金融市场主体，推动内蒙古金融租赁公司获批；引进1—2家机构来包开展业务或设立机构；天和磁材挂牌上市，加快英思特磁材、北辰饲料等企业上市进程；做大绿色金融规模，引导金融机构向清洁能源、节能减排、生态修复和绿色交通等领域提供金融服务，绿色信贷增长10%以上；推进“跨境金融区块链服务平台”试点工作；金融业增加值在去年基础上实现大幅增长。**商贸流通业**，打造包百商圈、青山万达、九原横竖街、东河维多利摩尔城等10个“一刻钟便民生活圈”示范点；启动新光中心高端城市综合体项目，推进万科印象城建成运营，引进多弗、海伦堡城市综合体项目；推动稀交所、钢联网等工业电商平台做强做优做大；引进58企服、盘古天地等国内知名电商服务平台和企业，新增商贸流通市场主体上线7万户。**文化旅游业**，建设国家文化和旅游消费试点城市，创建1个自治区级以上文化产业示范园区、2个文化和旅游消费集聚区，推出3条红色旅游精品线路，提升5个红色旅游景区功能，新增3个以上国家A级旅游景区；争取达茂旗、石拐区、土右旗、固阳县进入国家全域旅游示范区创建名单；打造兼顾外地游客和本地居民需求的旅游休闲街区，在赛汗塔拉城中草原、奥体中心等7个场所组织开展“包头迎冬奥·冰雪惠民生”冰雪文化旅游系列活动；加快建设以“一云一池三平台”为主体的“一键游包头”项目；重点实施华侨城“欢乐谷集团·北方兵器城”项目，在达茂旗、固阳县

分别引进1家四星级以上品牌酒店；开通周六日、节假日直达山北地区A级景区旅游公交线路；旅游收入增长15%以上。争取中央预算内投资，积极推进包头市黄河湿地国家文化公园和固阳县秦长城国家文化公园项目建设。**健康服务业**，成立包头市医学转化中心，完成包头市卫生健康科技100个项目立项，争取国家中医区域医疗中心落户包头，创建1—2个中医药（蒙医药）医养结合示范基地，加快构建老年健康服务体系，年内二级及以上综合性医院设老年医学科比例达到50%以上，65岁及以上老年人健康管理率达到72%以上；加快推动基于电子病历数据库的拓展功能应用、云病理中心等项目落地；积极引进山东威高、天士力控股、科创控股、一心堂药业等国内知名企业，推动发展大健康服务保障、药品生产供应和医养结合等产业；文化体育娱乐业、卫生社会工作增加值增长16%以上。**养老服务业**，推动老年综合养护院、九原区社会福利中心改造、固阳县康养中心等项目落地；围绕社区养老、养老地产、度假型养老、健康养生等产业，积极引进中铁康养、上海慧享福养老、重庆颐天康养等国内知名养老服务机构；加快小白河健康城、大青山康养小镇、民政福利园区等康养项目建设，打造三级以上养老机构10家；加快居家社区养老服务站点建设，积极探索“互联网+居家养老”模式，居家社区养老服务覆盖率达到90%以上，改造提升农村牧区区域性养老服务中心，启动实施“一老一小”整体解决方案；居民服务、修理和其他服务业增加值增长8%以上。

四是加快建设农畜食品产业基地。大力发展现代农牧业，年内实施现代农牧业重点项目102个，总投资246亿元。推广玉米大豆带状复合种植面积60万亩，建设高标准农田17.6万亩并实现“一张图”数字管理，全年粮食播种面积稳定在325万亩以上，粮食产量达到25.5亿斤以上；加快以中

储粮为龙头的企业落地建设,推进万亩高效数字设施农业园建设,改造升级30个设施农业标准化生产基地,建设1000亩高品质水果番茄育种基地,打造年育苗1000万株的自治区最大的优质草莓种苗繁育中心,果蔬种植面积达到24万亩;加快北黄芪研究和产业化发展,开展药食同源审批,加强与红牛、王老吉等品牌的企业合作,加快马铃薯等农产品向深加工发展,延长农产品产业链。贯彻落实自治区草畜一体化发展要求,推进2万头奶牛、50万头智能化生态养猪智慧牧场等项目建设,畜牧业规模化标准化养殖示范基地达到80个,牲畜存栏达到600万头(只)以上,打造内蒙古西部地区最大的蛋鸡生产基地。加强与中化集团、辽宁禾丰、中国肉类协会等单位合作,年内农畜产品加工转化率达到76%。发展新型农牧业市场主体,培育市级以上龙头企业10家,打造农牧业产业化联合体5家、自治区级农牧民专业合作社10家以上,提升农牧业市场化、规模化、品牌化、组织化水平。

(三) 坚持创新驱动,建设区域性创新中心

深入实施创新驱动发展战略,落实“科技兴蒙”行动,加快提升科技创新支撑能力。

一是建立完善创新平台。高质量推进“科创中国”试点城市、国家稀土功能材料创新中心建设,争创国家稀土新材料技术创新中心和呼包鄂国家自主创新示范区,争取将包头市建设区域性创新中心纳入国家区域创新中心建设整体战略布局。加强与北京、上海、深圳等地区以及中科院、清华、上海交大、哈工大等院校合作,支持中科院包头稀土研发中心、包头材料科学与工程技术研究院、基辅理工包头应用技术研究院、包头市区块链产业研究院、应急装备产业研究院等研发机构建设,提升包钢集团和一机集团两个国家重点实验室研发应用能力,支持北重集团建设大尺度高强合金极端挤压制造国家重点实验室,支持装备制造园区、

金属深加工园区创建自治区高新技术产业开发区。全年新增国家、自治区级创新平台载体20家以上,新建院士工作站2家。

二是加快培育创新主体。制定《包头市落实“科技兴蒙”行动打造区域性创新中心二十五条政策措施》配套管理办法,出台扶持“专精特新”中小企业政策措施,设立市级奖补资金。建立“专精特新”企业重点培育项目库,力争培育认定自治区级以上“专精特新”中小企业30户。培育壮大科技型企业集群,新培育认定科技型中小企业350家。推动二冶集团、天和磁材建设国家企业技术中心,支持中核北方、北方股份等企业建设国家制造业和产业技术创新中心。全年新培育认定国家高新技术企业50家以上。

三是推进创新创业城市建设。加快科创飞地建设,持续推进北京、上海中关村等科创基地,实现异地研发孵化、本地转化落地。加速科技成果转化,实施关键高纯稀土金属材料、高端液压泵阀系列化研发等80个关键技术攻关和成果转化项目,年内新认定国家、自治区级科技企业孵化器、众创空间8家,自治区科技成果转移转化示范基地1家。培育引进创新人才,实施一流科技人才和创新团队引育工程,落实好集聚创新资源“八个一批”具体政策措施,力争全年培育国家、自治区级领军人才团队15个以上,引进高层次和紧缺急需人才6500人、增长20%;新增高技能人才5000人以上,培养工业4.0等专业国际认证高技能人才100人以上。实施高校毕业生就业创业促进计划,吸引1.8万人以上青年人才来包就业创业。落实科技体制机制改革三年行动方案,推行科研项目“揭榜挂帅”“组阁制”。优化知识产权保护和服务体系,建立充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配制度;推进科技特派员制度,完善科研人员职务发明成果权益分享和收益分配机制。创新科技

投入方式,加快建立以政府财政投入为引导、以企业投入为主体、以银行信贷和风险投资等金融资本为支撑、以民间投资为补充的多元化多渠道多层次的科技投融资体系。落实政府研发投入刚性增长机制,政府投入的研发引导经费再增长 20%,带动规上工业企业研发活动覆盖率达到 30% 以上。制定激励企业加大研发投入财政后补助办法,推动更多企业享受到国家惠企政策,进一步激发和调动企业的创新积极性。

(四) 坚持系统观念,提高发展的平衡性协调性包容性

系统推进城市高起点规划高水平建设高标准管理,统筹山南山北差异化发展,加快构建城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,形成协同协作发展新格局。

一是加快美丽宜居城市建设。强化规划刚性约束,编制完成中心城区沿黄城市设计,构筑沿黄公共空间和景观绿道体系,带动沿黄整体区域建设,逐步实现包头市沿黄高质量发展目标。完善绿色建筑城市设计体系,开展综合交通发展研究,编制 5 分钟、10 分钟、15 分钟生活圈和老旧小区改造等专项规划。规划建设一批标志性景观、建筑,完成历史文化名城保护规划。提升交通基础设施规划建设水平,持续加强高铁、新能源汽车设施、公共停车场等项目审批服务工作。**有序推进城市更新,**实施总投资 1003.6 亿元的 319 个城建重点项目,对 193 个、516 万平方米老旧小区进行改造,修缮自由路 2 号街坊等历史风貌区,创建国家历史文化名城。启动赛罕路、民族东路等快速路网建设,完成林荫路等 8 条骨架路网畅通工程,打通鄂日登路等 10 条断头路,推动包头火车站、东站和机场周边区域联动升级改造。加强城市体检评估,实现积水点动态清零,加快老旧管网改造,推进赛汗塔拉海绵体建设和希望铝业园区、高新区等再

生水管网建设,完成雨污管网和道路空洞探测 700 公里,打造新都市区、北梁腾空区海绵示范片区。建成充电桩 700 个,推动敖根道立体停车场竣工投用,新增停车位 5000 个。**优化绿化供给模式,**修编完成《包头市绿地系统规划》,实施城垣带状公园等园林绿化项目,建设 20 处口袋公园,改造升级 30 个体育公园和社区运动休闲公园,实现城区绿地黄土裸露动态清零。实施 110 国道、四道沙河绿道改造等绿化项目,加强绿道网络和健身步道建设,提升赛罕塔拉城中草原等重点区域景观风貌,打造一批展示城市形象的鹿城客厅和兼具景观、游憩功能的“微客厅”。**强化城市精细管理,**全面推行“片长制”“街长制”,常态化开展“马路办公”。推进“六乱”和露天烧烤等专项整治,高标准完成 125 条背街小巷治理,新建、改造 150 座公共厕所。规范设置便民市场 50 个、便民早夜市 100 个。推进城市道路空间“多杆合一”“多箱合一”“多线合一”,彻底解决道路两侧杆箱线设置凌乱等问题。推动主城区 680 个居民小区实现生活垃圾分类,在 210 个村开展生活垃圾分类工作。全面加速环卫作业市场化进程,不断提升市区主次干道全天候保洁质量。牢固树立运营城市理念,出台城市建设用地、规划、税费、补偿安置、不动产登记等系列政策,在道路保洁、垃圾收运、公厕和环卫设施建设等方面探索建立市场实施、政府考核的管理模式,建立多渠道、多主体、多层级的城市更新资金投入机制。**加快数字城市建设,**积极推进重点区域 5G 网络等基础设施布局,实现中心城区全覆盖,旗县区重要场景基本覆盖;支持重点应用场景 5G 网络覆盖,支持工业园区 5G 应用专网建设。建立全市三维地理空间信息平台,建成城市大数据中心,数据中心总体装机达到 100 万台。探索建设城市生命线安全运行监测系统,深化智慧住建综合管理与服务平台、智慧环保等平台

建设，促进数字化转型。

二是实施乡村振兴战略。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，常态化开展防返贫致贫动态监测帮扶，稳定现行帮扶政策体系，抓好农村牧区低收入人口帮扶，深入推进易地扶贫搬迁61个集中安置点的后续帮扶，坚决守住不发生规模性返贫底线；支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大，促进脱贫人口稳定就业，持续改善脱贫地区基础设施条件，进一步提升脱贫地区公共服务水平。抓产业振兴，深入落实“万企兴万村”行动，支持农村牧区发展食品加工、休闲旅游等特色产业，推动金融机构对农村牧区信贷投放稳步增长，引导龙头企业建立与农牧民利益联结机制，进一步拓宽增收渠道。引进规模大、渠道多、辐射广的营销企业，构建面向农业农村的综合信息服务体系。

深入实施乡村建设行动，加快“多规合一”实用性村庄规划编制工作，打造10个市级乡村振兴示范村；建设农村公路337公里，争创“四好农村路”示范市；加快乡镇污水处理场站设施建设，建设污水处理厂23个；绿化美化示范村34个；扎实推进农村“厕所革命”，新建、改造户厕8000户以上。开展农村人居环境整治提升五年行动，对74个嘎查村生活垃圾进行处理。

三是统筹市域一体化发展。加快建设以新都市区为中心的城市新组团，完善新都市区核心区道路管网等基础设施建设，推动新都市区第一小学、奥运冰雪中心等一批公共服务设施投入使用，加快市档案馆、富力凯悦酒店等项目建设，打造展示城市形象的重要窗口，力争将新都市区打造成为智慧城市样板区和现代服务业集聚区。加快推进沿黄区域建设，实施希望大道等6条道路建设工程，推动小白河文旅项目落地，构筑沿黄公共空间和景观绿道体系；推动喜桂图新区加速融入主城区；加快北梁腾空区2.3平方公里古城风貌建设，推动乔家

金街提档升级和三官庙古民居开发，打造富有地方韵味的古城风貌区和棚改示范区。推进落实《包头市加强山北地区基础设施建设实施方案》，重点抓好铁路、公路、电网、供水、供气和通航6大通道建设，加快提升主城区与山北地区在重大基础设施方面的互联互通水平。支持山北地区重点产业发展，整合山北地区现有资源，规划布局一批风光电能源开发项目，加快承接中心城区产业转移，打造千万千瓦级新能源基地。实施山北地区中心镇和建制镇更新行动，因地制宜打造一批特色小镇。完善文化旅游设施服务功能，重点打造后山文化旅游专线。加强跨区域集团化办学，推进青山区与白云区、固阳县，东河区与石拐区，九原区与达茂旗县域教育联盟共建，带动提升山北地区教育水平。支持固阳县打造紧密型县域医共体，增强基层卫生健康服务能力。推进包头市山北地区应急物资储备库项目。加快推进国道210线白云鄂博至固阳段公路、包茂高速公路包头至东胜段等工程，推动国道110线包头北绕城公路、国道335线白云鄂博至明安镇公路建成通车，启动古城湾黄河大桥通道工程、固阳至东河公路建设前期工作。

四是深入推进区域协同发展。加快实施《包头市黄河流域生态保护和高质量发展规划》，建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。推进落实呼包鄂乌市长联席会确定事项，积极组建呼包鄂乌智慧城市建设一体化理事会和执委会，协同推进“三共三互”工程，建设呼包鄂高铁一小时交通经济圈，进一步增加呼包鄂乌互办事项，打造黄河“几”字弯生态文化旅游带，努力形成经济、民生、社会事业协同发展新格局。

（五）坚持生态优先、绿色发展，全力建设绿色低碳城市

树牢绿水青山就是金山银山理念，响应碳达峰碳中和宏伟目标，全领域全方位推动绿色转型发展

展,构筑祖国北方重要生态安全屏障。

一是推动绿色低碳发展。实施工业减碳“十大工程”,加快包钢、包铝等重点用能企业节能改造,推动20户铁合金企业2.5万千瓦安及以下限制类矿热炉设备退出,力争全市所有工业园区全部建成绿色园区,全年新增自治区级以上绿色工厂20家、绿色设计产品20个,建设2个零碳园区、4个低碳园区。推进煤炭减量化和清洁高效利用,淘汰落后低效高排放煤电机组,推动火电灵活性改造和自备电厂参与调峰。引进一批碳捕集、碳封存利用项目。加快装配式建筑产业基地建设,力争装配式建筑占比达到20%左右。全面推进碳达峰碳中和林草碳汇(包头)试验区建设,抓好22个森林草原湿地碳汇发展片区建设。全面推广国内领先的二氧化碳气肥新技术,开展设施农业试点10000亩以上,带动亩均增长15%以上;推动化肥、农药负增长,有效利用率提高到40%以上。坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展,实行能耗强度严格控制、总量弹性管理,完善用能预算管理,强化能耗强度标杆引导。加大“两高”行业淘汰落后产能和化解过剩产能力度,加快推进“两高”行业节能改造,严格“两高”项目准入管理。建设节能交易平台,推进重点碳排放单位有序进入全国碳市场开展交易,大力推广能源托管服务、合同能源管理。因地制宜推动绿色低碳发展,将工作重心由能耗“双控”逐步转为碳排放“双控”,防止“运动式”减碳。积极倡导绿色生产方式和生活方式,大力开展绿色学校、绿色社区、绿色村庄、环保家庭等行动。

二是持续打好污染防治攻坚战。以更高标准打好蓝天保卫战。严格落实“转型、治气、减煤、控车、抑尘、严管”六项措施,深化工业、扬尘、燃煤、机动车污染综合治理。推动包钢、亚新隆顺等钢铁企业加快实施超低排放改造。推进工业

炉窑深度治理,加快神华煤化工等挥发性有机物治理工程建设。严格执行禁止燃放烟花爆竹相关规定。确保优良天数比例进一步增长。**以更高标准打好碧水保卫战。**统筹水资源、水生态、水环境治理,推进河道水质改善工程建设,实施昆河下游河道整治、四道沙河沃土壕段水污染治理等工程,做好雨污管网排查改造,保障主要入黄断面水质逐步提升。开展入河排污口排查整治,推进尾间排口整改,加快包钢总排废水综合治理工程建设。加强饮用水源地规范化建设。加强城市再生水利用基础设施建设,力争再生水利用率提高10个百分点,创建国家再生水循环利用试点城市。**以更高标准打好净土保卫战。**完善全市污染地块再开发联动监管机制。加强污染地块风险管控和农业面源污染防治,持续做好建制村农村环境整治。全面推进地下水污染防治试验区建设。加快绿色矿山建设,年内建成绿色矿山15家。深入推进“无废城市”建设,完成固阳县49个无主尾矿库和固废堆场整治,提高工业固废综合利用水平。开展危险废物整治专项行动,推进危险废物分类收集专业化、规模化和园区化发展。**以更高标准打好问题歼灭战。**加快中央、自治区生态环境保护督察反馈问题和自治区黄河流域地表水环境问题专项督察反馈问题整改,做好迎接中央第二轮生态环保督察工作。

三是加强生态系统保护和修复。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,全面推行林长制,进一步完善森林草原湿地资源保护发展机制。科学开展国土绿化行动,完成林业生态建设任务30万亩以上,实施大青山南坡、公路沿线、城镇周边、厂矿园区等重点区域绿化1万亩以上;实施森林质量精准提升工程。加大草原生态修复力度,落实第三轮草原生态保护补助奖励政策,加强草原保护修复基础设施和信息化建设,完成草原生态保护修复任务40万亩。加大湿地保护管理力

度,高标准推进包头黄河国家湿地公园“五片区”建设,争取将包头黄河湿地列为国家级重要湿地。全方位贯彻“四水四定”原则,落实最严格水资源管理制度,全面强化农业节水、工业节水减排、城镇节水降损,狠抓地下水超采治理,扎实做好饮用水水源地保护工作。积极创建全国生态文明建设示范市。

(六) 坚持放管结合并重,持续巩固扩大改革开放成果

以优化营商环境为基础,全面深化改革开放,加快构建充满活力的市场经济体制机制。

一是打造一流营商环境。通过抓制度、抓行动、抓服务、抓监督,全力打造全方位深层次一流政务环境、一流法治环境、一流产业生态环境和一流城市环境。围绕信息化、集约化、标准化、便利化,加快实现政务服务全程网办,全面打造“少好快”一流政务环境。围绕“市场、要素、生态、氛围”四个方面,建设充分有效的市场体系,加强要素保障,提升供应能力,优化产业生态。围绕营商环境评价全国18项、全区20项指标,对标北京、上海、广州、重庆、深圳、杭州等标杆城市,聘请国家级咨询机构,定期对各旗县区、有关部门创新营商环境情况进行预评估,以评促改、以评促优,确保实现全区第一、全国一流目标,建设市场化、法治化、国际化营商环境。

二是深化“放管服”改革。调整优化备案、行政许可、中介服务、容缺受理、一窗受理、自助服务、一件事一次办、代办帮办等事项清单。深化“六减两优”改革,不断提升审批效率和服务质量。积极稳妥推进相对集中行政许可权改革,建立审批运行、审管分离新机制。深化“大综窗”改革,持续完善“全科无差别受理”模式,“一窗”受理率达90%以上。构建泛在普惠的“一网通办”平台,实现政务服务跨层级、跨地域、跨部门、跨

系统、跨业务高效协同。推动300个政务、生活服务应用接入“蒙速办”,力争注册用户突破200万。全面提升各级大厅“一站式”服务功能,打造功能更加完备、管理更加高效、服务更加规范、智能化程度更高的“1+N+X”四级政务服务体系。

三是推进重点领域改革。纵深推进国企改革,全面完成国企改革三年行动计划任务。进一步推进市直国有企业整合重组和转型发展,聚焦主业优化国有资本布局。加快国有资产监管职能转变,建立健全中国特色现代企业制度,深化三项制度改革,分级分类推进混合所有制改革,做强做优做大国有资本和国有企业。稳步推进剥离办社会工作,抓好退休人员社会化管理常态化服务,实现剥离国有企业办社会职能全面收官。加大要素市场化配置改革力度,切实推动实体经济降本减负。构建以信用监管为核心的市场监管体系,推进政府部门“双随机、一公开”监管全覆盖、部门联合常态化,推行企业信用风险分类监管,营造健康有序公平竞争的市场秩序。深化财税管理体制改革,强化预算编制与绩效结果应用挂钩机制,不断提高财政资金使用效益。探索打造政银企综合服务平台,解决企业融资难、融资贵、融资慢问题。

四是抓好高水平对外开放。加快包银高铁(包头段)建设,协调推进包西高铁(包鄂段)前期工作,打造全国性综合交通枢纽、国家生产服务型物流枢纽和国家重要口岸物流枢纽。完善满都拉口岸战略发展规划及空间规划,加快铁路物流园区、装车基地和专用线项目建设,推动塔本陶勒盖—杭吉矿运公路建成通车,加快满都拉口岸由公路运输向集装箱换装转变,全年口岸过货量增长翻一番;启动建设航空口岸国际货运监管场地,增开6个城市航线航班。跟进自治区自贸试验区申报进展,高质量编制好包头片区实施方案。实施跨境电商综合服务公共平台、海关监管中心、国际快递自动

化分拣线项目,力争国家跨境电商综试区获批。加快推进大宗矿产品B型保税物流园铁路专用线等7条列入自治区铁路“十四五”规划的铁路专用线项目。出台稳定外贸政策,扎实推进《包头市推动贸易高质量发展行动计划(2021—2023年)》落地落实。结合“一带一路”产业政策,支持包头企业到“一带一路”沿线国家开展投资合作。全年对外贸易进出口总额增长10%;精准对接外资企业50户,力争引进落地10户以上,实际利用外资翻番。

(七) 坚持人民至上,稳步推进共同富裕

深入践行以人民为中心的发展思想,不断提高人民群众生活品质。

一是持续提高居民收入水平。拓宽城乡居民收入渠道,培育壮大中等收入群体,持续提高低收入群体收入。强化落实就业优先政策,完善就业服务工作体系,健全多渠道就业保障机制,确保就业形势总体稳定,全年新增就业4万人以上。实施聚包就业专项行动,“点对点”“全方位”保障重点企业重大项目用工需求。落实国家减负稳岗扩就业政策,减轻企业负担。实施青年就业扩容提质行动,多措并举引导支持开发就业岗位。健全重点群体就业精准扶持体系,确保零就业家庭动态清零。推进“创业包头”行动计划,支持驻包高校建设优质创业园,年内新增创业孵化基地、“四众平台”等创业载体30个以上。开展补贴制技能培训5万人(次)以上,发放创业担保贷款3.5亿元。加强农牧民外出务工技能培训,农村牧区转移就业20万人以上,通过增加工资性收入和经营性收入提高农牧民收入水平。深化企业工资分配制度改革,完善企业工资指导制度,健全工资正常增长机制,调整和落实最低工资标准,推动居民工资性收入稳步增长。完善要素分配政策,推进财政事权与支出责任划分改革,加大税收、社保、转移支付等调节力

度,不断缩小城乡区域发展差距和收入水平。

二是加大社会保障力度。精准实施全民参保扩面工作,新增参保人数4万人。继续落实阶段性降低失业和工伤保险费率政策,做好机关事业单位养老保险经办工作,稳步提高城乡低保标准。扩展商业补充工伤保险保障内容,进一步提升补充工伤保险待遇水平。加强基金监管,严格落实“三个全面取消”,常态化开展社保基金和就业专项资金管理使用风险防控工作。稳妥推进长期护理保险制度。建立职工基本医疗保险门诊共济保障机制。持续完善异地就医服务,逐步实现门诊费用跨省直接结算,完成门诊特殊慢性病费用跨省直接结算。实现社会救助全流程网上审批办理。建立健全保障农牧民工、快递小哥、外卖骑手以及新就业形态劳动者合法权益工作机制。完善退役军人服务保障体系,建设一体化退役军人网上服务平台。关心关爱留守儿童和妇女等特殊群体。强化住房保障,新增发放公租房补贴991户,筹集保障性租赁住房1298套,实施棚户区改造681户,改造农村牧区危旧房97户。

三是增加公共服务供给。优先发展教育事业,统筹抓好学前教育、义务教育、普通高中教育和各类职业教育,积极探索社区办园模式,公办园占比达到51%以上,普惠率达到93%以上;改善全市70所义务教育学校基本办学条件,不断提高义务教育均等化水平;巩固校外培训机构治理成果,持续提升“双减”成效;深化普通高中分类办学改革,加强示范性高中建设,支持每个旗县区办好1所特色高中;全面深化校企合作,积极调整和发展适应社会需要的专业,探索“现代学徒制”办学改革;优先保障特殊教育,规范民办教育管理;启动实施教师绩效工资改革,稳步提高教师待遇;全面加强教师队伍建设,强化师德师风建设。重视抓好人口工作,全面落实“三孩”生育政策,提高优生

优育服务水平，切实降低生育养育教育成本，解决群众后顾之忧。开展普惠托育服务专项行动，增加托位供给，建设一批嵌入式、分布式、连锁化、专业化的托育服务设施。全面深化医药卫生体制改革，大力推广三明市医改经验，加强现有三级甲等综合、专科医院建设，着力推动医疗集团总医院及县域医共体建设；积极推动市传染病医院改扩建等重大项目建设；开展运用“5G+数字化”新技术推进基层医疗服务能力建设等5个信息化项目试点工作。建立完善四级未成年人保护工作服务体系，力争全市苏木乡镇和街道办事处设立未成年人保护工作站覆盖面达到50%。构建更高水平全民健身服务体系，积极落实全民健身设施补短板工程，统筹建设全民健身场地设施，规划改造各类健身步道300公里，提档升级10分钟健身圈，升级改造体育公园30处，改扩建高水平滑雪场1处。

四是提高社会治理水平。深入推进“平安包头”建设，保持对各类违法犯罪严打高压态势，构建横向到边、纵向到底的安全生产工作责任体系，确保重大交通事故零发生。完成全市50所中小学校和幼儿园、30处重点商圈集贸市场等重点路段限时段停车系统建设。深化文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园、文明社区创建，全面铺开新时代公民道德建设“十大行动”，巩固好全国文明城市建设成果。深入开展新时代爱国卫生运动，巩固好国家卫生城市创建成果。加强社区治理，推

进社区综合服务设施建设，建立社会工作专业人才培养体系。加强应急管理体系和能力现代化建设，加快建设应急装备研发制造储备基地。毫不松懈抓好新冠肺炎疫情常态化防控，严格做好鼠疫等传染病防控工作。深入实施“八五”普法，加快推进法治社会建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深度融入市域社会治理，突出抓好治重化积、“三率”提升和信访上行防范，切实解决群众合理诉求，维护群众合法权益。支持国防和军队建设，推进党政军警民合力强边固防，高质量完成全国“双拥”模范城中期考核，全力创建全国民族团结进步示范市。

在做好以上工作的同时，进一步做好外事侨务、民族团结、气象、审计、档案等各方面工作，努力实现平衡充分协调发展。

各位代表，做好2022年工作任务艰巨、责任重大、使命光荣，我们要在市委的坚强领导下，在市人大及其常委会的监督指导下，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，始终保持锐意进取、永不懈怠的精神状态和敢闯敢干、一往无前的奋斗姿态，不断增强争创一流的志气、昂扬奋进的士气、攻坚克难的勇气、开拓进取的锐气，坚决扛起稳定宏观经济运行的重大政治责任，保持经济社会持续平稳健康发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！