

关于包头市 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2023 年 1 月 2 日在包头市第十六届人民代表大会第二次会议上

包头市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将包头市 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案提请大会审查，并请政协委员和各位列席人员提出意见。

一、2022 年国民经济和社会发展规划执行情况

2022 年，面对复杂严峻的经济形势和疫情冲击，全市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习宣传贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，忠诚践行习近平总书记 2009 年视察包头时作出的“一个创新、三个实现”重要指示，全面贯彻落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，坚持“两新”导向，强化增量意识，以善做善成的实际行动践行“爱包头、作贡献”，较好完成市十六届人大一次会议确定的任务，全市经济稳中向好，社会大局和谐稳定。

（一）坚持稳中求进，保持经济稳定运行，综合实力再上新台阶。主要经济指标稳居全区前列，预计全年地区生产总值达到 3800 亿元，同比增长 7.5% 左右，总量位居全区第二，在全国百强

城市位次前移。

一是投资力度持续加大。重大项目建设扎实推进。全市 902 个重大项目完成固定资产投资 950 亿元，其中 522 个产业类项目竣工投产 267 个，新增规（限）上企业 188 个，有效发挥了稳经济大盘作用。基础设施建设扎实推进。58 项政府投资城建重点项目完成投资 19.1 亿元，包茂高速公路包头至东胜段工程项目（包头段）、国道 110 线包头北绕城段项目加快推进，包银高铁包头段全线开工，包西高铁（包鄂段）正式列入国家《铁路十四五发展规划》。生产要素保障全面加强，认真落实国务院、自治区和包头市稳住经济一揽子政策措施，出台了疫情期间促进困难企业、中小微企业和个体工商户恢复发展等配套政策，建立疫情期间保供稳产企业“白名单”制度，有效保障了重点企业供应链产业链稳定畅通。推动签署供应链融资协议 25.2 亿元。全市中小微企业贷款余额 749.3 亿元，同比增长 10.9%；全市新增人民币贷款 239.6 亿元。资金和项目争取力度加大。争取各类资金 215.2 亿元，增长 20.1%。198 个地方政府专项债券项目通过国家发改委审核并列入

2022年专项债券准备清单，项目通过数量比去年增加129个，增长187%，占全区的15%，位居全区第一，债券资金需求166.9亿元。

二是消费市场持续恢复。出台《进一步释放消费潜力促进消费恢复发展的若干措施》等系列政策，组织实施商品房网上展示交易会等七大消费促进行动，开展悦享消费等十大主题消费活动，累计拉动消费43.8亿元。积极支持消费新业态新模式加快发展，引进各类首店10家，品牌连锁企业门店达1000家，获评全国供应链创新与应用示范城市，获批自治区首批“一刻钟便民生活圈”试点城市。

三是“五个大起底”全力推进。率先在全区完成待批项目和补批项目手续办理工作，办结率均达到100%，位居全区第一；19个“半拉子”工程整改销号17个；消化批而未供土地1304.26公顷，处置闲置土地498.71公顷，超额完成批而未供、闲置土地大起底任务；收回沉淀资金5.15亿元并全部用于化解政府债务，园区“大起底”取得阶段性成效。

四是招商引资成效显著。全年对接企业5025家，签约项目1153个，增长1.6%，协议总投资9846.7亿元；落地897个，开工612个，增长109%；引进国内（区外）到位资金558.9亿元，超额完成年度目标任务。其中，新签约百亿元以上项目23个，弘元四期、大全、美科三期等一批大项目实现当年签约当年开工；广东韦尔半导体项目填补了自治区半导体芯片产业空白；东方日升和双良年产8GW组件项目成功下线，填补了我市光伏组件产业空白；乾运锂离子电池正极材料项目填补了我市锂电正极材料产业空白。签约战略性新兴产业项目149个，有力促进了全市产业结构调整。

（二）坚持高质量发展，现代产业体系加快

构建，经济实现质的稳步提升和量的加速增长。

传统产业转型升级加速推进，战略性新兴产业加快培育，一二三产协同发展取得新进展，产业链向中下游延伸、价值链向中高端攀升取得明显成效。规模以上工业增加值突破1200亿元，增速18个月保持全区第一。

一是旗帜主导特色产业全面起势。重点打造稀土产业和硅材料产业两个旗帜型产业集群，着力发展钢铁、铝、风电装备、煤化工产业等主导产业和新能源汽车及配套、碳纤维、制氢储能、氟化工、铜、核装备及核材料等特色产业。稀土产业集群形成成势，韵升15000吨高性能稀土磁材等37个新开工项目加快建设，三吉利3000吨钕铁硼磁体等17个项目竣工投产，产值突破650亿元。硅产业集群加速集聚，大全、协鑫等15户头部企业落地开工，通威、新特等12户头部企业投产运行，光伏产业产值增长3倍，成为全国首批光伏装备产业产值超千亿元城市。风电装备产业集群快速壮大，明阳智能制造产业园、龙马高端风电装备产业园、中车电机扩建等项目开工建设，陆上风电装备产值增长189.5%。我市基本实现风电装备产业链关键环节全覆盖。新能源产业集群加快发展，实施新能源装备制造项目73个，完成投资2532亿元。源网荷储一体化项目获批新能源180.5万千瓦，占比超过全区批复源网荷储新能源总量的一半；风光制氢绿色化一体化示范项目获批新能源50万千瓦，占全区批复风光制氢新能源总量近1/3；京能国际10万千瓦光伏项目提前并网发电，是2021年度自治区保障性并网新能源项目中首个并网发电的项目。包风1、包风2两条500万千瓦绿电通道建设快速推进。全市新能源装机663.7万千瓦，占全区新能源总装机的11.8%；新能源年发电量136.6亿千瓦时，占全区新能源总发电量的11.9%。碳纤维及高分子新材料

产业、精细氟化工产业、现代钢铁产业、现代铝产业集群实施重点项目 135 个，完成投资 577 亿元。

二是传统产业加速改造升级。推动实施了包钢钢卷吊车无人化改造、一机生产线改造等 90 个传统产业升级改造项目，完成投资 108.1 亿元。着力推动企业技术改造，实施技改项目 202 个，完成投资 112.6 亿元，竣工项目 77 个，工业技改投资同比增长 26.4%，一批企业实现设备换新、机器换工、生产换线、产品换代。加快推进企业数字化改造，实施数字化改造项目 106 个，建成行业级、区域级、企业级工业互联网平台 20 个，一机工业互联网标识解析二级节点正式上线，工业企业“上云用数赋能”基本实现全覆盖，10 个项目分别入围国家级智能制造、工业互联网示范试点和人工智能揭榜挂帅培育梯队，入选数量居自治区前列。

三是现代服务业加快发展。成功举办“推动服务业高质量发展大会”，内蒙古北方重汽列为国家先进制造业和服务业融合发展试点。北辰饲料在新三板挂牌，骑士乳业提交北交所的上市申请成功受理。全市人民币存款、贷款余额分别增长 12.7% 和 10.1%。荣获国家公共文化服务体系示范区创新发展复核优秀城市，“黄河岸寻梦·阴山下赏花”旅游线路入选全国乡村旅游精品线路，青山区东达沟村入选第四批全国乡村旅游重点村，土右旗西湾村入选全国非遗与旅游融合发展优选项目，新增 4A 级旅游景区 1 家、3A 级旅游景区 3 家。

四是现代农牧业提质增效。全面落实国家奶业振兴战略和自治区“奶九条”政策，7 个 3000 头以上奶牛规模养殖场项目扎实推进，预计奶牛存栏增长 8.5%，牛奶产量增长 7.2%。全面落实种业振兴行动和农机购置补贴，积极发展预制菜产业，引进优质高产玉米新品种 2 个，升级改造设施农业基地 20 个，新增高标准设施 3000 亩，农

作物耕种收综合机械化率达到 91.9%，预计农畜产品加工转化率达到 77%，“菜篮子”、“果盘子”、“米袋子”、“奶罐子”等产品数量充足，均衡供应能力明显增强。

（三）坚持创新驱动，区域性创新中心建设取得新成效。深入实施创新驱动发展战略，科技创新支撑能力不断增强，经济发展活力充分释放。全市研发投入强度连续两年超过 2%，蝉联自治区首位。

一是创新平台加快集聚。“内蒙古稀土新材料技术创新中心”获自治区正式批复。建成自治区稀土产业知识产权运营中心。“西安交通大学国家技术转移中心包头分中心”等 6 个创新平台落地包头，联合上海交通大学、中国农科院等国内高校、科研院所共建创新联合体 7 家，新培育工业设计中心等自治区级以上研发机构 31 家。“英斯特稀土磁性材料应用院士工作站”备案为自治区院士工作站，新建了“包钢集团白云鄂博矿产资源综合利用院士工作站”。

二是创新主体加快培育。新增国家备案科技型中小企业 97 家，预计新认定高新技术企业 129 家。累计认定重大技术装备首台套、新材料及关键零部件首批次产品 124 项。新增国家级智能制造和工业互联网试点示范 8 个，项目数量居自治区首位。建立“专精特新”中小企业培育库，31 家企业被认定为自治区级工业设计中心，累计认定自治区级创新性、专精特新企业 91 家，国家级专精特新“小巨人”企业 15 家，创新型、专精特新企业获批数量均居全区第一。培育国家、自治区级知识产权优势示范企业 28 家，全市专利授权总量 26582 件，同比增长 18.8%，经济发展活力不断增强。

三是创新创业城市加快建设。实施关键技术攻关和成果转化项目 80 个，实施的自治区揭榜挂

师项目数量、全社会年度研发投入和强度居自治区第一。加大创新人才引育力度，强化两高人才支撑，全年引进高层次和紧缺急需人才 6585 人，新增国家级技能大师工作室 2 个，自治区级技能大师工作室、自治区级高技能人才培训基地 2 个。

（四）坚持系统观念，发展的平衡性协调性包容性不断提高。有效推进区域协调发展和新型城镇化建设，扎实推进乡村振兴战略，宜居宜业城市建设取得新进展，脱贫地区持续发展能力不断提升，区域发展的协同性明显增强。

一是城市品质不断提升。上线运行“鹿城数智管家”，荣获“2022 中国领军智慧城市”，全区城市精细化管理现场观摩会在我市召开。改扩建林荫路等 8 条骨架干道，打通纬八路等 10 条断头路，新建口袋公园 21 处，新建改造绿道 50 公里。铁路及 110 国道、210 国道沿线环境综合整治成效明显。全面实施数字城建工程，敖根道地下停车场正式投入运营。加快建设充电基础设施管理云平台，建成充电桩 405 个。累计完成市民公园周边等区域黄土裸露治理 67.3 公顷，裸露黄土整治实现动态清零。

二是乡村振兴战略深入实施。自治区衔接资金用于产业发展的比重达到 81%，5 个脱贫旗县区新型经营主体带动脱贫人口 5561 人，61 个易地搬迁集中安置点全部依托社区服务中心提供“一站式”服务。已脱贫人口纳入低保 4692 人、特困供养 229 人、临时救助 256 人，做到应纳尽纳；发放脱贫人口小额贷款 200 户、651.7 万元，做到应贷尽贷。全市义务教育阶段脱贫家庭学生无一人失学辍学。统筹推进农村牧区人居环境整治，完成危房改造 147 户，农牧区户厕改建完工 8239 户、完工率 100.6%，完成生活污水治理行政村 78 个、完工率 100%。

三是市域一体化发展统筹推进。出台《包头

市加强山北地区基础设施建设实施方案》，国道 210 线白云鄂博至固阳段加快推进，国道 335 线白云至明安公路主线已贯通，山南山北发展协调性明显增强。加快推进白云矿区、土右旗、达茂旗、固阳县紧密型县域医共体试点建设，基层卫生健康服务能力进一步增强。全力推进县域高中发展，旗县高中与市区学校联合举办“项目班”，办学质量明显提升。

四是区域协同发展深入推进。与呼鄂乌三市共同加入由 23 个省市 413 个城市组成的“云牵手联盟”，实现“四城通办”224 项，梳理公布“跨市互办项”政务服务事项 414 项。推动 14 家二级以上医院开展检验结果互认工作。优化异地就医服务，取消区内异地住院备案，实现区内异地就医、门诊划卡、门诊特殊慢性病直接结算。成功入选黄河流域尾矿库集中区域综合治理试点，获评全国老工业基地调整改造和产业转型升级工作成效明显城市。

（五）坚持生态优先、绿色发展，绿色低碳城市建设取得新突破。扎实推进生态文明建设，全力打好污染防治攻坚战，持续巩固拓展污染防治成果，全面做好碳达峰碳中和各项工作，绿色转型步伐稳健。预计全年规上工业单位工业增加值能耗同比下降 9%，单位 GDP 能耗下降 1.1%，完成自治区下达目标任务。

一是绿色低碳发展蹄疾步稳。加快推进绿色转型。“1+4+N”工业减碳体系基本形成，获批节能审查重点项目 46 个，占全区获批项目的 20%。新增自治区级节水企业 5 户、节水标杆企业 3 户，新增绿色园区 1 家、绿色供应链 3 个、绿色工厂 12 家、绿色设计产品 15 个。包钢 200 万吨碳捕集利用项目开工建设。包融 10 万吨碳化钢渣综合利用项目为全球首套，全市 14 家发电行业重点企业全部按期完成碳排放配额履约工作。绿色

金融加快发展。全国首单 CCUS 领域绿色项目中长期贷款、自治区首笔碳汇交易流动资金贷款、“绿税贷”产品及全区首单商业性森林碳汇价值保险成功投放，全国钢铁行业首单碳中和债券成功发行，我市发展绿色金融经验做法在《人民日报》客户端刊发。全年绿色信贷余额 195.4 亿元，增长 59.6%，实现历史最高增速。入选国家林业碳汇试点市、气候投融资试点城市。资源利用水平更加高效。7 大领域 33 项具体任务取得积极进展，重点领域节约集约当年任务全部完成。一般工业固废综合利用率达到 52%，黑臭水体整治完成率达到 100%，清洁能源和新能源货运车辆比例达 27%，新增新能源公务用车占比达 33.8%。

二是污染防治攻坚战持续深化。完成《包头市“十四五”生态环境保护规划》等 8 项生态环境保护领域规划、政策编制工作。打好蓝天保卫战。建成覆盖城区微型空气质量监测站和激光雷达扫描系统。完成包钢 500 平烧结超低排放改造工程。整村推进“煤改气”“煤改电”“煤改集中供暖”。在全国率先创新数字甩箱煤炭运输模式，有效减少尾气和道路扬尘污染。打好碧水保卫战。实施雨污水管线智能探测工程，加快推进二道沙河（包兰铁路至入黄口段）生态治理工程、四道沙河湿地水质净化工程、南海子湿地治理及生态修复项目等重点生态修复工程，入黄水质进一步提升。打好净土保卫战。全面开展涉重金属企业排查，严格耕地土壤污染源头防控。深入推进“无废城市”建设，我市固体废物双驱动综合利用模式等 3 项“无废模式”在全国范围推广。组织排查全市 62 个工业固废堆场，推动问题有序整改。打好问题歼灭战。第一轮中央环保督察及“回头看”问题全部整改完成，自治区环保督察反馈的 26 项问题整改完成 21 项，第二轮中央环保督察组交办信访案件 33 批 305 件信访案件已办结 290 件。环境

质量持续优化。全年优良天数 323 天，达标比例 88.5%、提高 5.5 个百分点，各项主要污染物全面达标。国家考核的 8 个地表水断面优良水体比例达到 83.3%；9 个城市集中式饮用水水源地水质达标率 100%；土壤环境质量整体稳定。

三是生态安全屏障逐步筑牢。统筹推进山水林田湖草沙系统治理，制定《包头市关于建设我国北方重要生态安全屏障的实施方案》，完成市县两级国土空间生态修复规划编制。持续落实“河湖长”制，完善河湖“清四乱”规范化常态化机制；全面推行林长制，完成草原生态保护修复 83.5 万亩、营造林 40.12 万亩，完成 15 家绿色矿山达标建设；强化林草资源管理，全面完成自治区草原林地专项整治任务。

（六）坚持放管结合并重，改革开放取得新成果。以市场化改革为导向，围绕关键环节和重点领域纵深推进各项改革，各类市场主体信心不断提高。开放水平持续提升，全年新增外贸企业 20 家，新设立外资企业 2 家，外贸进出口完成 256 亿元。

一是营商环境不断优化。创新举办“政商恳谈早餐会”，对企业反映的问题快速反应、快速受理、快速解决，成功举办首届“包头创新发展奖”评选活动，企业家“爱包头、作贡献”责任感、使命感进一步增强。圆满完成国家《优化营商环境条例》贯彻落实情况评估工作，率先完成自治区营商环境 3.0 方案 181 项任务申请认定，推出优化营商环境创新举措重点任务 100 条。荣膺全国营商环境劳动力市场监管指标表现优秀城市，全市政务服务绩效考核等 3 项指标位居全区第一。

二是“放管服”改革纵深推进。取消行政权力 280 项、下放 4 项，动态调整行政许可、行政处罚等 7 张清单。全市上线事项达 4.67 万项，其中 97.23% 实现“网上办”、85.78% 实现即办、

98.23% 实现最多跑一次办理。率先发放自治区首张无人工干预智能审批的电子营业执照，企业开办时间压缩至 0.5 天以内，简易注销时限由原来的 45 天压缩到 20 天之内，全年新增各类市场主体 27653 户，新增注册资本 2650.6 亿元，市场主体累计发展到 24.6 万户。开展首创性“政务云在线”直播活动，率先设立园区“政务服务工作站”。

三是重点领域改革持续深化。国企改革取得新成效。国企改革三年行动主体任务、国有企业剥离办社会工作全面完成，现代企业制度逐步健全，国有企业创新力、企业活力不断增强。财政管理改革迈出新步伐。出台《2022 年财政管理核心工作绩效指标考核办法》等制度，切实规范政府收支行为。惠企利民平台、数字资产平台上线运行，惠民政策线上查、资产管理线上管的目标基本实现。社会信用体系建设取得新进展。建成“信易贷”平台，“信用辅导员机制”试点工作扎实开展。累计出台“信易+”方案 35 个，修复市场主体处罚信息 159 条。医疗体制改革取得新成果。学习推广三明医改经验，扎实推进紧密型城市医疗集团综合改革示范区建设，积极推进“互联网+医疗”服务，全市 10 家三级公立医院全部实现网上预约、线上支付、检验检查结果在线查询等线上服务，公立医院门诊和住院患者抗菌药物使用比例下降至 12.7% 和 27.2%，患者满意率达到 90% 以上。

四是对外开放稳步推进。出台《关于落实“建设国家向北开放重要桥头堡”任务实施方案》《关于落实〈内蒙古自治区抢抓“区域全面经济伙伴关系协定”（RCEP）机遇深化与日韩合作工作方案〉的方案》等政策措施。全面完成跨境电商公共服务平台和监管中心场地建设，获批国家跨境电子商务综合试验区。满都拉口岸基础设施、航空口岸货运监管场地建设加快推进。口岸进出口

报关货物累计 301.29 万吨，增长 150.63%，超额完成 240 万吨年度过货量任务。

（七）坚持人民至上，稳步推进共同富裕。坚持稳就业、促增收、抓治理、惠民生，着力提高公共服务水平和服务保障能力，社会保障网进一步织密扎牢，人民群众获得感、幸福感、安全感进一步提升。预计全市城镇常住居民人均可支配收入增长 6% 左右，农村牧区居民人均可支配收入增长 7% 左右，城乡居民收入倍差进一步缩小。

一是就业优先政策持续强化。全力推动各项稳岗减负扩就业政策落实落地，全市城镇新增就业 4.03 万人，高校毕业生就业 2.3 万人，分别完成目标任务的 100.7% 和 101.9%。城镇登记失业率 3.87%，低于控制目标 0.13 个百分点。大力开展稳就业保用工集中专项行动，为新特能源、弘元新材料等重点企业保障用工 1.8 万人次。全面落实“创业包头”行动计划，在自治区首家上线运行“创业包头”云服务平台，发放创业担保贷款 4.63 亿元，超额完成目标任务。全力推进农村牧区劳动力就业增收，全年农牧民转移就业 21.6 万人，完成目标任务的 107.9%。

二是社会保障体系不断健全。城镇职工养老保险关系转移实现“全程网办”，新增参保 4.6 万人。基层快递网点优先纳入工伤保险统筹管理。在自治区率先推行家庭服务从业人员商业保险和体检补贴制度，“家庭服务灵活就业人员支持保障计划”入选中国地方就业创新事件。建立和完善职工门诊共济保障机制。实施“鹿城保”商业补充医疗保险。累计发放各类救助资金 2.4 亿元，城乡低保标准持续高于全国和自治区平均标准。率先在全区完成农牧民“暖心煤”拉运任务，受到自治区能源局通报表扬。

三是公共服务供给不断加强。统筹抓好“一老一小”工作。全面提升托育服务能力，每千人

口拥有3岁以下托位数达到2.35个。事实无人抚养儿童实现“应保尽保”。提前完成自治区儿童福利机构优化提质目标任务。创建“全国示范性老年友好型社区”3个，建成居家社区养老服务站256个，居家社区养老服务实现“全覆盖”。教育供给实现扩容增量。新建、续建中小学校、幼儿园22所，新增学位3480个，完成学校薄改工程81所，公办园在园幼儿占比达到53.04%，公办和普惠性民办园幼儿占比达到94%，均高于全国平均水平，学前教育三年毛入园率达到110.6%。中职学生升学、就业率超过90%。建成学科示范基地9个，74%的高中生在优质高中就读，我市成为全区办学体系最完善、优质资源最充沛的地区。群众文化生活更加丰富。成功举办包头市第37届鹿城文化艺术节、第十九届民族音乐会、包头市第十四届运动会，升级改造体育公园30处，安装各类健身器材3700余件，建成塑胶健身步道30公里。文化惠民演出超过300场，各级公共文化场馆开展线上线下活动2000余场次，累计服务群众620余万人次。

四是重点领域风险有效化解。积极稳妥推进债务化解工作，化解系统外拖欠企业账款5.6亿元，兑现系统外刚性兑付本息5.3亿元，完成全市政府隐性债务化解任务。新时代信托风险、兴华担保风险及明天科技、天首发展上市公司退市风险平稳处置，高风险法人银行改革化险成效显著，守住了不发生系统性金融风险底线。深入贯彻落实“保交楼、保民生、保稳定”要求，多措并举推动风险房地产项目全面复工、持续施工、及时销号，妥善化解项目逾期交付风险，维护我市房地产市场秩序和人民群众切身利益。

五是社会治理水平不断提高。坚持人民至上、生命至上，因时因势调整优化措施，坚决落实第九版防控方案和“二十条”优化措施，科学精准

落实“新十条”优化措施，优化核酸检测，强化医疗救治，加强疫苗接种，管好重点场所，守住重点人群，压实各方责任，及时回应群众诉求，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。取缔非法社会组织2家，撤销僵尸社会组织70家，社会组织发展环境不断优化。全面落实安全生产十五条硬措施，开展安全生产大排查大整治，推进安全生产专项整治三年行动圆满收官，累计排查治理各类隐患问题8.6万条，全市生产安全事故下降6.8%。加强应急队伍建设，组建应急救援队伍89支。常态化开展扫黑除恶斗争，扎实开展矛盾风险隐患排查和信访积案化解，群众满意度大幅提升，中联办交办我市重复访事项化解率99.4%，自治区交办93件全部化解，290件“骨头案”“钉子案”彻底息诉，全市信访案件总量和上访人数分别下降11.5%和12.2%。

一年来，全市上下认真贯彻落实党中央、国务院决策部署和自治区部署要求，在多重挑战中赢得先机，在勇毅前行中开创新局，较好完成2022年国民经济和社会发展各项目标任务。成绩来之不易，这是市委、市政府坚强领导、科学决策的结果，是市人大依法监督、指导帮助的结果，是市政协参政议政、关心支持的结果，是全市各族人民勠力同心、团结奋斗的结果。

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到当前经济社会发展中存在的问题和差距。一是经济基础仍需加固。消费复苏缓慢，高质量的产业类项目储备不够，部分企业特别是中小微企业经营困难，稳增长压力依然较大。二是产业结构调整仍需加快。“五大高耗能”行业占规模以上工业增加值比重依然较高，高技术产业增加值占规上工业比重只有5.5%，服务业发展缓慢，产业转型升级任务依然艰巨。三是社会稳定和民生保障仍需

加强。金融、房地产、安全生产等领域风险挑战不容忽视，教育、医疗、养老等民生领域还存在诸多短板和不少薄弱环节。

此外，**从主要经济指标完成情况看**，社会消费品零售总额增速未能实现由负转正，与年初确定的8%左右的增长目标差距较大；财政收入占GDP比重较低，经济运行质量亟待提高；城乡居民收入增速低于GDP增速，未能实现与经济增长同步。**从具体工作完成情况来看**，尽管市十六届人大一次会议确定的七大任务扎实有序推进，但仍有部分工作未能按预期有效完成。比如，扩大投资方面，包头机场飞行区改扩建项目因包头机场总体规划修编未批复导致前期工作推进缓慢；产业发展方面，建设重卡换电站未完成预期目标，申报生产服务型国家物流枢纽建设承载城市未能获选，内蒙古金融租赁公司未能获批，粮食产量因山北地区旱灾等因素造成减收；城乡建设方面，骨架路网建设、规范设置便民市场等任务未完成年度目标；生态建设方面，新增绿色工厂、绿色设计产品数与年初目标任务有差距。改革开放方面，建设航空口岸国际货运监管场地、增开城市航线航班计划未能实现，对外贸易进出口总额增速、新引进落地外资企业、实际利用外资等指标未完成既定目标；民生保障方面，实施棚户区改造户数低于年度目标任务，改扩建高水平滑雪场推进较慢，等等。这些问题的原因有多个方面，有些是受疫情、灾情等客观因素影响，有些是受国内外政策形势变化影响，有些则是我们自身主观努力不够、跟进力度不足导致，一些干部在推动工作落实中的视野格局、专业素养、办事质量效率不够高，开拓创新能力不够强，缺乏“有解思维”和“交卷意识”。这些问题都需要我们在今后的工作中重点关注，有针对性地进行补短板、强弱项，努力把失去的时间抢回来、把落后的任

务补起来。

我们还要看到迎来的发展机遇及利好因素：**一是**党的二十大和中央经济工作会议，提出了“提升战略性资源供应保障能力”、“提高中西部和东北地区开放水平”、“加快建设西部陆海新通道”、“在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势”等一系列重大决策部署，将为我们市大力实施创新驱动发展战略，加快塑造新动能新优势，打造“世界稀土之都”和“世界绿色硅都”，加快高铁、跨境铁路等重大基础设施建设，带来政策机遇。**二是**国家疫情防控政策不断调整优化，宏观经济大环境将持续改善向好，市场消费将企稳回暖，与投资并驾齐驱，发挥出稳增长的基础性作用。**三是**“两新”导向和增量意识指引重大项目、招商引资步入良性轨道，将有更多大项目、好项目落地投产，成为带动经济增长和产业转型的新支撑。**四是**“政商恳谈会”“包头创新发展奖”等一批务实举措接续推出，有力促进营商环境持续改善，提振实体经济发展信心。**五是**“爱包头、作贡献”主题实践活动深入开展，全面激发起广大干部群众干事创业的精气神和重振包头雄风、重现火红年代的斗志和决心。

二、2023年经济社会发展总体要求和主要目标

（一）总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神和对包头“一个创新、三个实现”重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，坚持“两新”导向，强化增量意识，铆足回到历史最高水平的决心和干劲，振奋精神、调优状态，凝聚力量，

认真落实市委十三届四次、五次全会暨全市经济工作会议部署要求，坚定不移深入实施创新驱动发展战略，坚定不移调整优化产业结构，全力打造“世界稀土之都”和“世界绿色硅都”，持续擦亮“包你满意”营商环境品牌，走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，高水平谱写中国式现代化的包头篇章。

（二）主要预期目标

统筹考虑全市发展潜力和现实需要，提出2023年经济社会发展主要预期目标：

——**地区生产总值增长7.5%左右**。主要考虑：一是疫情防控政策不断调整优化，经济持续企稳回升，7.5%的增长目标有利于引导发展预期，提振市场信心；二是与“十四五”规划《纲要》目标相衔接。

——**规模以上工业增加值增长12%以上**。主要考虑：一方面，存量企业持续扩产增能，包括通威二期、双良一期等已投产项目的产能持续释放，弘元四期、晶澳三期和阿特斯三期等一批大项目将陆续投产；另一方面，新投产上限企业强势拉动，包括2022年新投产上限的新特等重点企业，将在2023年继续拉动工业经济增长，2023年还将有大全、鑫元等一批企业投产上限，成为工业经济新的增长点。

——**固定资产投资增长15%以上**。主要考虑：一是坚持“两新”导向抓项目，努力推动实现“两个同步”。即项目实施进度与有效投资同步、项目开工建设与入库纳统同步，这将促进固定资产投资大幅提升。二是项目支撑更加有力。2023年实施重大项目600个以上，当年计划新开工的产业类项目数量力争达到200个以上，年内产业类项目完成投资力争超过600亿元。三是服务管理更加有效。建立了“两专班、六机制”，即项目前期手续办理专班、开工要素保障专班，重大项

目周调度月通报机制、动态管理机制、按月评分机制、投资预警提醒机制、挂图作战机制、每季度集中观摩机制。

——**社会消费品零售总额增长8%左右**。主要考虑：经济发展预期总体向好，市场消费将持续复苏回暖，逐步发挥出消费应有的稳增长基础性作用。通过开展促消费活动、扩大限额以上单位等举措，叠加政府发放“消费券”、给予补贴等政策撬动，市场消费将实现较快增长。

——**一般公共预算收入增长8%以上**。主要考虑：综合钢铁、铝等行业价格下行等因素，2023年税收增长将继续承压，但在通威、新特、双良等一批投产企业扩产增能的强势拉动下，预计能够抵冲不利影响。将一般公共预算收入增速安排为8%以上，体现了收入增长与经济发展相适应的经济学原则，同时可保证支出强度和财政可持续性。

——**城乡居民收入与经济增长基本保持同步**。主要考虑：一是坚持以人民为中心发展思想的必然要求，是扩大消费、稳住经济的重要基础；二是体现了推动实现共同富裕目标的总体考虑和现实需要。

——**新增城镇就业3.5万人以上，城镇登记失业率控制在4%以内**。主要考虑：贯彻落实中央经济工作会提出的稳就业决策部署，综合考虑我市高校毕业生就业需求，实现3.5万人以上的城镇就业是保就业的基本要求。

——**居民消费价格涨幅控制在3%左右**。主要考虑：伴随着经济基本面全面复苏，预计2023年居民消费价格总水平将会有一定幅度上涨，将居民消费价格涨幅设置为3%左右，体现了贯彻落实中央经济工作会稳物价的决策部署，同时适当留有余地，有利于稳定市场预期。

——**粮食产量稳定在25亿斤**。主要考虑：一

是民以食为天，确保粮食安全是必须守住的安全底线；二是充分考虑了近年农业基础实际，并与近年粮食产量规模相衔接。

——能源和环境指标完成自治区下达的目标任务。主要考虑：2023年是“十四五”规划中期评估之年，需按照序时进度完成预期目标；综合当前经济发展实际与节能降碳等因素，将能耗目标、双碳目标统筹考虑，既为保障经济发展留出合理用能空间，同时兼顾发展和减排、当前和长远，推动能耗双控和资源节约集约发展落地见效，在推动能源基地建设的同时，扎实推进绿色低碳发展。

三、2023年国民经济和社会发展的主要任务

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，做好各项工作责任重大、意义深远。全市上下要深入贯彻落实党中央决策部署、自治区部署要求，突出重点、把握关键，着力做好以下工作。

（一）深入实施创新驱动发展战略，强化科技创新支撑作用，释放经济发展新动能

一是加快推进创新主平台主阵地建设。推进国家稀土新材料技术创新中心申报创建工作，支持2家国家重点实验室按照国家标准高水平建设。全年培育认定国家、自治区级重点实验室、工程中心、企业技术（研发）中心、工业设计中心等创新平台20家以上。加大研发投入力度，实施关键核心技术攻关项目30项以上，全社会研发投入同比增长20%以上。

二是加快推动产学研合作和科技成果转化。加强与中科院、清华、上交大、浙大等国内知名科研院所合作，与国内外高校、院所共建创新联合体10家以上，新建院士工作站2家。推动本土科技产业园（中试基地）建设，加大离岸孵化器、“科创飞地”建设力度，力争实施科技成果转化

项目30项以上，培育科技成果转化示范基地及中试公共服务平台2家。

三是加大科技型企业培育力度。加快建立包头市高新技术企业培育库，加强企业科技特派员队伍建设，提升企业技术创新能力，全年新培育认定国家高新技术企业120家以上，国家备案科技型中小企业300家以上，培育自治区科技创新领军企业5家以上。

四是切实抓好两高人才建设。加快“包头市人才引进工作站”和公共实训基地建设，开展首次优秀工程师评选奖补和新兴专业职称评审，全年柔性引进人才团队30个以上，培育中青年科技人才200人以上，引进高层次和紧缺人才7000人以上，新增专技人才1.2万人、高技能人才5000人。

（二）深入实施扩大内需战略，培育形成新的经济增长点增长极，推动经济稳步增长

一是牢固树立“两新”导向，强化增量意识，持续扩大有效投资。抓好重大项目建设。加强要素保障，加快手续办理，加大对未开复工和进度缓慢项目预警、通报力度，常态化开展重点项目观摩测评，加快推动重大项目竣工投产、达规纳统。全年实施重大项目600个以上，其中产业类项目350个以上，力争新开工产业类项目200个以上。推动基础设施建设。加快城建领域重点项目建设，实施110国道快速化改造、赛汗路北延、北梁四街贯通等道路建设工程，进一步畅通骨架路网；加快包银高铁包头段、国道210线白云鄂博至固阳段等项目建设进度；推进包西高铁包鄂段、满都拉口岸跨境铁路等项目前期工作，力争年内开工。做好项目储备工作。做好做深做细产业类项目库、中央和自治区预算内资金储备项目库、争取地方政府专项债储备项目库、基础设施重点项目库、签约项目库、竣工项目库以及政府投资项目库，滚动做好项目储备工作；加大中央预算内

投资和专项债资金争取力度，确保实际使用形成的投资规模大幅增加。

二是促进消费持续恢复，充分释放消费潜力。

举办第四届包头市文化旅游商品创意设计大赛、2023年“中国旅游日”宣传暨包头市文旅惠民主题活动等精品活动，持续开展“约惠鹿城”系列消费促进活动，加大“消费券”发放力度，稳定和扩大汽车、家电等大宗商品消费。大力扶持首店、首发经济发展壮大，力争引进各类品牌首店落户30个以上，不断提升消费层次、优化消费体验。健全商业配套设施，加大“一刻钟便民生活圈”建设力度，大力推进县域商业体系建设。培育消费新业态新模式，办好网络年货节、双品网购节等线上直播活动，推动农村直播电商加快发展，全年农畜产品电商交易额增长20%以上。

三是加大招商引资力度。

围绕延链、补链、强链，推动产业链向下游延伸、价值链向中高端攀升。办好稀土产业论坛，争取中国硅业大会永久会址留在包头，引进投资规模大、亩均效益高、填补产业空白项目，推动我市传统产业转型升级、新兴产业发展壮大。引导和鼓励落地优质招商引资企业追加投资，持续释放发展潜能。2023年力争完成签约项目1200个，协议总投资9000亿元；引进国内（区外）到位资金增长15%以上。

（三）深入推进供给侧结构性改革，加快建设现代化产业体系，努力实现速度与结构质量效益相统一

一是加快工业提质增效。

加快传统产业转型升级。实施总投资303亿元的75个产业转型升级项目，其中新开工45个项目，当年计划完成投资101亿元。推进工业企业数字化改造。实施规模以上工业企业数字化评估诊断覆盖工程，大力培育发展“无人化、黑灯化”数字工厂、智能工厂。加快国家级工业互联网标识解析二级节

点、企业级节点建设。年内新培育建设工业数字化项目200个以上，重点工业互联网平台达到25个，打造行业或地区工业数字化示范标杆10个。加快培育壮大新兴产业集群。全年实施201个战略性新兴产业项目、总投资3455亿元，其中新开工项目125个、年内计划完成投资796亿元。做大做强旗帜型产业集群，全力推动“两都”建设。聚焦打造世界“稀土之都”，推动白云鄂博矿稀土资源勘探详查，加快北方稀土绿色冶炼升级改造，建成全国最大、最先进、最环保的稀土冶炼生产线，实施韵升年产1.5万吨永磁智能制造等33个亿元以上项目，推动英思特稀磁3C磁材产业园等项目竣工达产；高标准办好稀土国际论坛，积极参与制定一批行业标准，年内稀土产业产值增长20%。聚焦打造世界“绿色硅都”，加快通威32GW电池片等42个项目建设，推动新特10万吨多晶硅等一批项目达产达效，多晶硅、单晶硅产能均占到全国的40%，切片产能占到全国的20%；引进电池片、组件及相关配套等产业链下游企业，光伏产业产值达到2000亿元以上。做大做强风电装备产业集群，实施南高齿三期等一批重大项目，推动明阳新能源智能制造产业园、龙马高端风电装备制造产业园等建成投产，下线大兆瓦整机、核心电气等一批补链强链产品，年内风电装备产业产值达到300亿元以上。做精做细特色产业集群，着力推动新能源汽车及配套、碳纤维、制氢储能、氟化工、铜、核装备及核材料6个特色产业加快发展。争创国家级制造业高质量发展示范区。

二是推动服务业快速发展。

加快推进服务业“4+3+9”重点产业（集群）发展。发展现代物流，申报国家综合货运枢纽强链补链示范城市，打造智能低碳多式联运物流园区5个，加快城市冷链物流设施建设，推进跨区域农畜产品批发市场和

销地农产品冷链物流网络建设。发展现代金融业，推动浙商银行落地、新时代信托重组，开发创新绿色金融产品，推动英思特稀磁在深交所创业板上市、塞北股份在北交所上市、北辰饲料申请深交所或北交所上市，推进骑士乳业挂牌上市。提升文旅品质，举办好全区优秀剧目展演等活动，大力发展乡村旅游、红色旅游，推进秦长城国家文化公园建设，力争创建国家3A级以上旅游景区2个，全国和自治区乡村旅游重点村2个。

三是加快现代农牧业高质量发展。稳定粮食生产，确保播种面积稳定在305万亩左右。推进玉米大豆带状复合种植高产示范，推广无膜浅埋滴灌、绿色防控等增产技术，新建改造集中连片高效节水高标准农田示范区3万亩以上。落实自治区“奶九条”，重点加快7个3000头以上奶牛规模养殖场续建扩建，新增奶牛3万头。实施20个存栏100头以上和2个1000头以上肉牛规模化养殖基地建设，年内新增肉牛5万头。推广澳洲白、萨福克等肉羊优良品种，羊存栏稳定在400万只以上。大力发展预制菜、黄芪、鹿产业、肉制品等产业，集中打造达茂草原羊、北纬41度固阳献区域公用品牌，培育产品品牌10个。

四是加快园区提档升级。开展“百千亿”园区创建工作，推动稀土高新区、青山装备制造园区、昆区金属深加工园区产值突破1000亿元，包头铝业园区、九原工业园区产值达到500亿元，土右新型工业园区、固阳金山工业园区产值达到300亿元。强化园区亩均指标考核结果运用，园区投资强度达到260万元/亩、产值330万元/亩、税收17万元/亩。提升工业园区智慧化应用水平，提速建设2个零碳园区、6个低碳园区。

（四）统筹城乡协调发展，提升发展的平衡性和协调性，全力打造宜居韧性智慧城市

一是加快推动城市更新。加快补齐老旧管网

等基础设施短板，实施城镇老旧小区改造项目192个，争取国家第二批城市更新试点，全面提升城市承载力。持续优化美丽宜居环境，因地制宜建设口袋公园100处；实施公园绿化惠民示范工程及公园广场基础设施补短板工程，完善便民设施和游憩休闲功能。实施物业管理提升三年行动，创建自治区级优秀、示范物业服务项目34个，培育3A级信用等级企业11家。精准识别分析发展短板，常态化做好城市体检工作。强化城市精细化管理和治理，统筹推进智慧城市和海绵城市建设，加强城市数字化管理，提高地下综合管廊智能化安全管理水平。积极申报争取国家历史文化名城。

二是全面推进乡村振兴。开展防返贫监测，推进“万企兴万村”和消费帮扶工作，争取和投入资金达到3亿元以上，大力发展特色产业，支持和鼓励龙头企业和合作社与脱贫户建立紧密稳定的利益联结，形成“龙头企业+合作社+贫困户”产业发展模式，确保2023年脱贫人口务工就业稳定在2800人以上，脱贫家庭人均纯收入增长12%以上。实施乡村建设行动，新建改造农村牧区公路300公里。开展农村牧区人居环境整治提升行动，改建户厕4183户，卫生厕所普及率达到85%以上。年内行政村生活污水治理率和垃圾收集处置覆盖率分别达到60%和80%以上。

三是全面提升社会治理水平。强化城市管理体制机制建设，推进生活垃圾分类工作，持续提升环卫作业水平，巩固创城创卫成果。巩固“治重化积”专项行动成果，推进旗县区社会矛盾纠纷调处化解中心建设，推动苏木乡镇（街道）信访工作联席会议机制实体化运行。实现信访事项及时受理率、按期办结率双100%，群众满意率95%以上。按照国家要求优化调整疫情防控政策，认真落实新阶段疫情防控各项举措，保障群众就

医用药，顺利渡过流行期，最大程度保护群众生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

（五）坚持生态优先、绿色发展，努力实现经济社会发展与生态环境相和谐

一是加快推进碳达峰碳中和。推进应对气候变化投融资试点工作，深入开展碳达峰碳中和林草碳汇（包头）试验区和国家林业碳汇试点市建设；加快推动包钢集团 CCUS 一体化示范工程建设，实施节能改造项目 50 个，新增改造落后电机 5000 台，完成清洁生产审核企业 10 户以上，新增绿色园区 1 家，绿色工厂 10 家、绿色设计产品 10 个，推动钢铁限制类装备全部退出。开展绿色建筑创建行动，实施既有居住建筑节能改造 155.6 万平方米，农村牧区改造 35 万平方米，完成北方地区清洁取暖示范城市“交账”任务。实施包白线扩能改造等铁路项目，推进大宗货物运输“公转铁”“散改集”。

二是深入打好污染防治攻坚战。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动包钢等钢铁企业实施超低排放改造工程，完成重型柴油货车远程在线系统建设安装任务，提升重污染天气应对能力。开展入河排污口整治、地下水污染防治和农村牧区黑臭水体排查，推进南北郊污水处理厂技改、万水泉水质净化厂二期扩建。完成 100 万亩加厚地膜和 22 万亩全生物降解地膜使用回收试点任务，推进工业、农业、生活领域固体废物的源头减量、资源化利用和无害化处置，持续推进“十四五”“无废城市”建设，确保土壤环境质量总体稳定。抓好中央环保督察反馈问题整改。

三是全面加强黄河流域生态保护。深入实施重要生态系统保护和修复重大工程，全年实施营造林 30 万亩以上、草原生态保护修复 100 万亩以上、创建自治区绿化美化示范村 30 个。加强森林

草原湿地资源保护，提高全市湿地保护率，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。建立生态产品价值实现机制，完成全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点。高标准推进包头黄河国家湿地文化公园、昆都仑河国家湿地公园、南海湿地自然保护区建设。

四是促进资源节约集约利用。深化“五个大起底”行动，消化批而未供土地 1.57 万亩，处置开发区“僵尸企业”和“僵尸项目”，盘活销号所有“半拉子”工程。认真落实《关于深入贯彻习近平生态文明思想推进全社会资源节约集约的实施方案》部署安排，推动能源、资源循环利用、粮食、水资源、矿产资源、土地和社会七大领域 33 项具体任务落实落细。

（六）全面深化改革开放，进一步拓展广度和深度，主动服务和融入新发展格局

一是全力打造一流营商环境。建立常态化举办“政商恳谈早餐会”和快速响应企业关切事项工作机制，打造“包头创新发展奖”评选表彰活动品牌，不断激发广大企业家“爱包头、作贡献”、在包干事创业的热情和信心。对标学习北京、上海、深圳等营商环境试点城市先进做法，不断擦亮“包你满意”品牌，打造市场化、法制化、国际化一流营商环境，努力让包头成为国资敢干、民资敢闯、外资敢投的发展高地。

二是纵深推进重点领域改革。建立健全“一张清单管到底”工作机制，加快高频政务服务事项实现跨区域无差别受理、同标准办理，优化工程建设项目审批系统，提升 12345 政务服务热线服务能力。持续深化国企改革，进一步调整优化市属企业。强化预算约束和绩效管理，实现市本级行政事业单位预算绩效目标设定、评价和结果应用闭环管理全覆盖。持续推进政府采购项目远程异地评标试点。推广应用“统计智库”信息系

统，健全“两新”指标体系。探索制定适合灵活就业人员的公积金缴存、使用、管理制度和政策。完善社会救助制度，落实快速响应、个案会商“救急难”工作机制。

三是持续扩大对外开放。加快中蒙跨境铁路联接线项目建设，推动境外宗巴音至杭吉铁路和塔本陶勒盖至杭吉口岸矿运公路建成通车。力争开行中欧班列（包头）。推动航空口岸正式对外开放。推动跨境电商公共服务平台顺利运营。加快构建智慧化口岸运行体系，提高通关能力及过货规模，推动满都拉口岸由通道经济向口岸经济转变，力争全年口岸过货量突破 500 万吨。积极申办中国（包头）国际陆上装备博览会，办好内蒙古国际安全应急产业博览会。发展服务贸易，推动包钢钢联公司、久益环球（包头）采矿有限公司扩大运输、工程设备维修维护等传统服务出口规模。举办国际产业投资合作系列活动，力争全年引进落地重大项目 7 个以上，对外贸易额增长 10%，实际利用外资直接投资额增长 7%。

四是统筹推进区域协调发展。加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，创建老工业基地转型升级示范区、国家碳达峰碳中和先行试点地区。抓好沿黄生态保护和高质量发展，加强生态系统保护修复、强化环境污染系统治理、推进水资源节约集约利用、保障黄河长治久安澜、挖掘保护阐发黄河文化、促进高质量发展。积极推动呼包鄂乌一体化发展，争取 10 个重大项目入围自治区呼包鄂乌一体化发展重大项目清单。推进山北地区道路、管网、通信等基础设施建设，谋划实施山北地区供水项目，夯实山北地区发展基础。

（七）坚持在发展中保障和改善民生，让发展成果更多更公平惠及广大人民群众，努力实现经济发展与社会发展相协调

一是坚持就业优先战略。支持各地设立劳务市场，开展自治区内区域性、全国跨区域劳务合作，扎实做好重点企业用工保障工作，力争全年实现城镇新增就业 3.5 万人以上，失业人员就业 8000 人，就业困难人员就业 6000 人，高校毕业生就业 2.2 万人以上，打造市级劳务品牌 7 个以上，实现农村牧区转移就业 18 万人以上，城镇登记失业率控制在 4% 以内，确保零就业家庭动态清零。实施“创业包头”行动，推进创业培训“马兰花计划”，全年开展创业培训 4000 人，新增创业孵化基地、“四众”创业支撑平台、创业示范店等平台载体 20 个以上，发放创业担保贷款 3.5 亿元以上。

二是不断夯实民生保障基础。全面落实企业职工基本养老保险全国统筹，探索新就业形态职业伤害保险制度；推进基本医疗保险全民参保，确保参保率达到 95% 以上；实现困难对象参保全覆盖；进一步提高城乡困难群众救助标准。深化医保便民服务改革，完善重特大疾病医疗保险和医疗救助制度，探索推进长期护理保险制度，推广医保移动支付等创新应用场景和更多智能化适老服务。

三是着力打造优质均衡公共服务体系。新建、改扩建幼儿园 12 所；新建续建 11 所中小学校，改善提升 65 所学校办学条件，创建 10 个优质教育集团；推动优质普高在校生占比达到 75% 以上；打造 3 所高水平高职院校和 4 所优质中职学校；强化特殊教育普惠发展，引导民办教育规范发展。全力打造医疗高地，实施神经内科等 10 大品牌学科和肿瘤内科等重点专科建设，支持市中心医院打造自治区高质量发展试点医院，市肿瘤医院、眼科医院打造国内高水平专科医院，促进中医药（蒙医药）传承创新发展；健全完善分级诊疗体系，打造 2 个紧密型城市医疗集团。规范有序推进“一老一小”建设，力争创建 2 个国家级老年友好示

范社区,全市三星级以上养老机构达到20家以上,每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到3.19个,未成年人保护站覆盖率达到70%。健全住房市场和保障体系,筹集保障性租赁住房2376套,发放公租房补贴1342户。健全基层公共文化设施,新增博物馆5个;打造20个汇集各类公共文化服务产品的自选空间。丰富基层群众文化活动,完成曼瀚剧《都贵玛》首演,创作完成歌剧《白云之上》等大型剧本3部,小型剧本5部以上,举办包头市第三十八届鹿城文化艺术节等群众性品牌文化活动。落实全民健身设施补短板工程,精准打造10分钟健身圈,升级改造体育公园15处。举办国际男子网球挑战赛、包头马拉松赛、马球公开赛等特色赛事,打造运动之城、健康之城、活力之城。

(八) 统筹发展和安全,着力防范化解重大风险,筑牢祖国北疆安全稳定屏障

一是全力保障粮食能源安全。落实粮食安全党政同责,推动粮食稳产增产,抓好主城区常住人口10天市场供应量(消费量)成品粮油储备。落实更加严格的耕地保护措施,带位置下达耕地保护目标任务和永久基本农田保护图斑;推动有后备耕地资源潜力的旗县实施补充耕地项目。抓好新能源开发建设。推进实施华电内蒙古能源76万千瓦火电灵活性改造、东方日升硅业源网荷储一体化等总装机495.5万千瓦的13个新能源项目建设,力争年内新增并网新能源装机300万千瓦。推动500kV包风1、包风2输变电工程年内建成投产,加快推动山北至山南的包风3至卜尔汉图、包风4至青山装备园区纳规,启动包风5至高新区大容量输变电通道纳入国家规划并开展前期工

作,力争年底在建新能源项目规模超过1000万千瓦,新能源装机规模超过1000万千瓦。

二是着力化解重点领域风险。促进房地产市场平稳健康发展。稳妥实施房地产“一城一策”工作方案,推动房地产业向新发展模式平稳过渡。防范化解房地产市场领域风险,严格把控工程安全质量,推进已售房屋按期建成并交付。加强财政金融风险防控。全力化解政府债务,完成产权交易中心整合重组和文化产权交易所清理整顿,力争高风险机构全部摘帽;稳妥化解市属国企债务风险,建立债务风险监测预警机制,多渠道化解到期刚兑。

三是坚决防范安全生产风险。探索建立大安全大应急框架,持续开展安全生产大排查大整治,坚决遏制各类安全事故。推动市、县两级消防救援队伍、物资储备库建设;加快应急装备产业基地建设,大力发展应急产业。深化防灾减灾救灾体制机制创新,提高自然灾害应急处置能力和基层社区综合防灾减灾救灾能力。开展药品安全专项整治,健全完善长效药品安全监管机制。

在做好以上工作的同时,进一步做好外事侨务、民族团结、气象、审计、档案等各方面工作,努力实现平衡充分协调发展。

各位代表,做好2023年工作任务艰巨、责任重大、使命光荣,我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委坚强领导下,自觉接受市人大监督,认真听取市政协意见建议,坚决落实大会的审查意见和决议,踔厉奋发、勇毅前行,以“爱包头、作贡献”的实际行动,奋力推动全市经济社会高质量发展,在实现好中国式现代化新征程上书写好“包头答卷”。