

# 关于包头市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2024 年 1 月 17 日在包头市第十六届人民代表大会第三次会议上

## 包头市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将包头市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划草案提请大会审查，并请政协委员和各位列席人员提出意见。

### 一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。全市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会精神和中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要指示精神，忠诚践行“一个创新、三个实现”重要指示，聚焦完成习近平总书记交给内蒙古的五大任务、全方位建设“模范自治区”两件大事，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持“两新”导向，推进“两都”建设，优化“两包”环境，经济回升向好，社会大局稳定，高质量发展扎实推进，较好完成了市十六届人大二次会议确定的工作任务。

预计全年，地区生产总值增长 10% 以上，经济总量在全国百强城市中上升 10 位左右；规模以

上工业增加值增长 23% 以上，超额完成增长 12% 以上的预期目标；固定资产投资增长 24% 以上，超额完成增长 15% 以上的预期目标；社会消费品零售总额增长 8% 以上，完成预期目标；城乡居民人均可支配收入分别增长 5.5% 和 6.5% 左右。一般公共预算收入突破 200 亿元、增长 15.51%，超额完成增长 8% 以上的预期目标。

#### （一）创新发展汇聚新动能

**一是创新主平台主阵地加快建设。**全国首家稀土新材料技术创新中心正式运行，国家稀土功能材料创新中心、国家稀土技术标准创新基地顺利通过验收。包头稀土研究院杭州分院、浙大包头硅材料联合研究中心揭牌成立，天和磁材获批国家级企业技术中心。争取自治区科技经费 1000 万元支持白云鄂博稀土资源综合利用全国重点实验室和特种车辆设计制造集成技术全国重点实验室建设。新增自治区以上创新平台 71 家。全社会研发强度连续三年保持全区第一。

#### 二是产学研合作和科技创新成果加速转化。

推动美科、明阳等企业与浙江大学、西安交通大学、北京工业大学等高校及科研机构成立创新联合体

15家。成立大地熊（包头）永磁科技有限公司先进磁性材料院士工作站、包头钢铁（集团）有限责任公司冶金工程院士工作站、明阳智慧能源研究院风光储氢研发院士工作站等3家院士工作站。内蒙古科技大学、五二研究所2家单位分别获批内蒙古自治区新材料技术研发与中试公共服务平台、内蒙古自治区焊材研发试制与评价平台。实施关键技术和科技成果转化项目63项，“5N高纯氧化铝”等多项技术、产品填补国内外空白。

**三是科技型企业培育力度不断加大。**在全区首次开展“科技体检”、“科技特派员”和“四个一”活动，建成企业科技特派员工作站19家，形成了以技术服务型、政策服务型特派员及科技专干为支撑的“三级”特派员工作体系，并顺利召开全区经验交流会，存量和新增规上工业企业有研发活动占比分别达到40.5%和61%。新增高新技术企业46家、国家备案科技型中小企业177家、“专精特新”中小企业14户、自治区创新型中小企业80户、首批自治区制造业单项冠军7家。

**四是两高人才建设有力推进。**创新推出“事业编企业用”“人才政策包550”等政策，开展“全国百所高校招就处长包头行”等活动，引进专家团队34个、建立招才引智工作站41家。引进高层次、急需紧缺人才等各类人才8365人，新增专技人才1.2万人、高技能人才5278人。获评人社部技能根基工程培训基地1个、国家级高技能人才培训基地1个，国家级技能大师工作室2个、自治区级技能大师工作室3个。入选全国创新驱动示范市、全国科技创新中心百强城市。

## （二）扩大内需取得新质效

**一是有效投资持续扩大。**坚持“两新”导向，强化增量意识，全年新增规上工业企业118户、限上服务业企业34家、限上贸易企业248家；新开工亿元以上项目374个，其中产业类项目265个、

完成投资1293.9亿元。重大项目建设扎实推进。621个重大项目竣工310个，完成投资2064.5亿元，完成投资率117.3%。项目总数、总投资、年内计划投资、已开复工项目总数及实际完成投资额“五项指标”均位居全区第一。圆满召开各季度重大项目观摩推进会，实现了以评促建、以评促进的作用。基础设施建设稳步推进。我市成为自治区内首个开通直飞深圳航线的城市。包银高铁（包头段）年内完成投资12亿元，在内蒙古段5个盟市中建设进度最快。包西高铁（包鄂段）、包白铁路扩能改造、包石铁路恢复项目和固阳金山铁路专用线建设稳步推进。“包头至白云鄂博铁路电化及口岸连接线改造项目”列入国家“2023—2025年普速铁路网能力补强项目推进计划表”。“半拉子”工程大起底有力有效。19个政府投资类“半拉子”工程全部完成销号。率先在全区开展社会投资类“半拉子”工程专项行动，28个社会投资类“半拉子”工程完成销号15个，超额完成年度目标任务。资金和项目争取成效明显。全市累计争取上级补助资金236亿元，同口径增长22.3%。154个项目列入国家发改委2023年专项债券准备项目清单，较2022年增加48个。

**二是消费市场持续恢复。**高水平举办街头演唱会、博物馆之夜、“我在包头等你”业余歌手大赛、赛汗塔拉城中草原马术表演等系列特色文旅活动1500多场。全年开展“金秋消费季”等大型促销活动700场，拉动消费70.7亿元。万科印象城、骐骥酒店开业运营。入选全国城市一刻钟便民生活圈试点。全年引进首店、旗舰店31家。成功举办“第三届包头网上年货节”等线上直播活动，全市农畜产品网络零售额同比增长30%。土右旗、固阳县获评自治区县域商业体系建设行动试点县。

**三是招商引资持续发力。**坚持“两新”导向，聚焦打造“世界稀土之都”、“世界绿色硅都”

和陆上风电装备、碳纤维及高分子新材料、先进金属材料、新能源重卡及配套、氢能储能五大战略性新兴产业集群，不断加强招商引资力度。成功举办第十五届中国包头·稀土产业论坛、中国硅业大会、战新产业江苏对接会等近百场主题活动，积极组织参加京津冀、长三角、粤港澳招商对接会和世界蒙商大会、第四届中蒙博览会等大型招商活动，签约 1328 个项目，协议总投资 10620.3 亿元，已开工 875 个项目，开工率 66%；引进国内（区外）到位资金 790 亿元，同比增长 37%，完成全年目标任务的 119.4%，到位资金总量位居全区第一。

### （三）现代产业发展迈上新台阶

**一是工业基础不断夯实。**传统产业加速升级。实施工业技术类改造、数字化项目 353 个，企业设备换新、机器换工、生产换线、产品换代步伐进一步加快，培育二冶、北奔、弘元等企业级节点 16 个，形成由标识解析二级节点、北斗鑫车联网、稀土新材料工业互联网等 25 个平台构成的多层次工业互联网平台体系，打造工业数字化示范标杆 13 个，北方创业、一机集团 2 家企业入选国家新一代信息技术和制造业融合发展示范名单，美科、新特入选国家智能制造示范试点。获评国防科技工业军民融合创新示范基地，连续两年获批老工业基地调整改造和产业转型升级工作成效明显城市。新兴产业不断壮大。全年实施总投资 3400 亿元的 250 个战略性新兴产业项目，完成投资 1319.9 亿元，新开工 164 个，完成投资 946.7 亿元，战略性新兴产业、高技术制造业增加值分别增长 28.8% 和 9.6%。两大旗帜型产业加快发展。稀土产业集群成形成势，实施稀土产业重点项目 34 个，完成投资 112 亿元，金力、天和等 22 个项目竣工投产，稀土永磁电机产业园建设全面启动，稀土永磁材料产量同比增长 9%，稀土原材料就地转化率达 84%，稀土产业产值达到 800 亿元。硅

产业集群加速集聚，实施晶硅光伏产业项目 64 个，已完成投资 773.8 亿元，自治区首个半导体制造项目——韦尔新一代半导体智能制造项目投产，弘元 16GW 高效电池片项目加快建设，多晶硅、单晶硅产能分别占全国 30% 和 35%，切片、电池片、组件产能分别达到 45GW、16GW 和 17GW，光伏产业配套率由 2022 年的 32% 增加到 55%，晶硅光伏产业产值达到 1200 亿元，被全球绿色能源理事会授予“世界绿色硅都”称号。风电装备产业集群不断壮大，明阳 7.15MW 超大型陆上风电整机和超长陆上风电叶片等一批高端产品成功下线，中车电机等 18 户企业入选《2023 年内蒙古自治区新能源装备产品优选推荐目录》。新能源重卡及配套产业有序推进，制定自治区首个《电动中重卡共享换电站及车辆换电系统技术规范》团体标准，全国首台 300 吨级全面国产化矿用自卸车和百吨氢电混动矿用车成功下线，全市累计推广应用新能源重卡 590 台，同比增长 78%；累计建成换电站 22 座，实现倍增。先进金属材料产业、碳纤维及高分子新材料产业集群加快建设，威丰 10 万吨高磁取向硅钢、四通高性能铝合金等项目加快实施，国内首条 6 毫米高规格热镀锌铝镁生产线、金鄂博 36 万吨氟化铝一期项目、光威碳纤维、乐橙碳碳热场材料等项目建成投产，金鄂博 30 万吨氢氟酸、科莱博 1.6 万吨精细化氟化工项目开工建设，填补了我市氟化工产业空白。

**二是服务业发展稳步恢复。**出台《包头市服务业提速发展三年行动计划（2023—2025）》。入选生产服务型国家物流枢纽，鑫港源顺物流园区成功申报国家示范物流园区，获评国家现代流通战略支点城市。骑士乳业成为北交所乳业第一股，北辰饲料晋级新三板创新层，天和磁材、英思特稀磁通过上市审核。北方重工工业旅游区获评国家工业旅游示范基地。成功承办全国文体旅融合

发展新业态新消费交流活动。开通“稀土之乡”旅游专列和春坤山、马鞍山、五当召景区旅游直通车，免费发放景区门票 14 万张。包头黄河国家文化公园博物馆建成运营。包头金街、赛汗塔拉分别获评国家级旅游休闲街区、国家级夜间文化和旅游消费集聚区。固阳县荣获中国最美乡村旅游名县。新增国家 4A 级旅游景区 1 家、国家 3A 级旅游景区 3 家，新创建自治区级乡村旅游重点村 4 个。成功举办应急装备展等 10 场大型展会，交易额达到 60 亿元。

**三是现代农牧业高质高效发展。**农畜产品供给能力稳步提高。新建高效节水高标准农田 1 万亩，圆满完成年度建设任务，累计建成高标准农田面积达到 223.1 万亩。粮食总产量达 24.9 亿斤，实现“十二连丰”。实施“十百千万”示范引领工程，创建 13 个肉牛、24 个肉羊标准化示范场，建成 3 个 3000 头奶牛规模牧场，实施土右旗奶业生产能力整县推进项目，奶产量增长 14%，肉类产量增长 7.2%。建华禽业成为内蒙古中西部地区最大的规模化鸡蛋生产基地。集中改造农业设施 2.1 万亩，新增蔬菜产能 20 万吨。产业融合能力不断提升。建华禽业晋级国家龙头企业，新增市级及以上龙头企业 24 家。新增自治区级示范合作社 27 家，5 家农民专业合作社被认定为国家级示范社。农畜产品加工转化率达到 79%。11 家农牧业企业入选全区百强品牌，15 个农产品进入全国名特优新农产品名录。“达茂草原羊”获评中国地理标志农产品区域公用品牌声誉畜牧百强品牌，“达茂草原牛”品牌入选全国地理标志牛品牌价格排行榜前 10 位。固阳黄芪进入国家“药食同源”目录，沙尔沁镇被认定为首批国家农业产业强镇，固阳县成功申报马铃薯国家优势特色产业集群，达茂旗乌克忽洞镇成功申报国家农业产业强镇，土右旗成功创建我市首个自治区现代农牧业产业园。

农牧业科技支撑和绿色发展能力不断增强。建成自治区级 3 个“看禾选种”平台，尚氏番茄公司“揭榜挂帅”自治区种业科技创新重大示范工程项目。辣椒全程机械化集成等 3 项技术入选自治区主推技术。戈壁短尾羊成为自治区主导品种。3 个草莓新品种获得植物新品种权。九原区成功创建国家农业绿色发展先行区。新认证绿色、有机农畜产品 26 个，“三品一标”农产品认证数量达到 249 个。实施高效节水灌溉 7 万亩，新增水肥一体化推广面积 5 万亩。农畜产品质量安全总体合格率 99.1%。

#### （四）城乡区域发展取得新进展

**一是城市品质不断提升。**改造老旧小区 450.2 万平方米、惠及居民 5.2 万户。“夹心房”改造工程全面启动，惠及居民 553 户。3 年 9.1 万户清洁取暖试点任务全部完成。实施燃气管道等老化更新改造小区 181 个，改造燃气老旧庭院管网 70 公里。实施北梁四街等路网改造工程 30 项，打通断头路 30 条。我市首条城市快速路——复兴大街建成通车。建成公共充电桩 5077 个。实施国家生态园林城市提质等绿化景观建设工程，新建口袋公园和小微绿地 102 处，补植行道树 9403 株、绿篱 1.9 万平方米，整治城区裸露黄土约 8.6 万平方米。推动公园广场“减围栏、促联通”，拆除公园绿地围栏 153 公里，打造公园绿地开放共享试点 13 处。开展道路、桥梁及照明设施持续性、系统性检修维护，完成路面修补 2.7 万平方米，市政设施修复及时率达到 100%、主干道亮灯率达到 98%、次干道达到 96%。全市 806 处雨污混接点全部整改完毕。治理背街小巷 54 条。创建“红色物业”示范点 162 个，自治区级优秀、示范物业服务项目 37 个，培育 3A 级信用等级企业 11 家。连续三年入选全国城市体检样本城市。

**二是乡村振兴有序推进。**脱贫攻坚成果得到

巩固拓展，守住了不发生规模性返贫的底线。健全防止返贫监测帮扶机制，聚焦重点人群开展“两监测、两排查”动态监测工作，“三保障”和饮水安全保障水平巩固提升。中央和自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展比重达到69.2%，带动6493名脱贫人口发展产业增收。就业帮扶任务超额完成，社会帮扶深入开展，圆满完成驻村第一书记轮换。易地扶贫搬迁后续扶持不断强化，实施易地搬迁后续扶持项目5个，受益群众888户1836人。深入学习借鉴“千万工程”经验，创建乡村振兴示范乡镇2个、示范村33个。有序推进农村牧区人居环境整治，新建卫生户厕4183个，普及率达到86.2%，农村牧区生活污水治理率达到60%、生活垃圾收运覆盖率达到96%，如期完成年度任务。研究制定乡村治理“积分制”“清单制”“移风易俗”导则、包头市乡村治理工作手册等一揽子政策文件，4个村入选全国乡村治理示范村。

**三是市域一体化发展统筹推进。**G65包茂高速包头至东胜段改扩建工程（包头段）已完成主体工程，国道210线白云鄂博至固阳段公路已完成大部分路基桥涵工程，国道210固阳至东河一级公路已获得施工图批复。新开通市区至回中、固阳一中校园直通车和市区至萨拉齐定制公交。实施道路桥梁路灯、园林绿化、雨污分流综合治理、慢行系统4类28项重点工程，完成投资7.25亿元。推动农村客货邮融合发展，开通“公交带快递”进村业务试点线路（萨拉齐镇—何家圪台）。土右旗、固阳县成为全国第三批、自治区第一批城乡交通运输一体化示范创建县。深化城区学校和农牧区学校结对共建，全市116所优质中小学结对58所农牧区中小学，结对率100%。推进旗县区开展紧密型县域医共体建设，实现市级三级公立医院帮扶旗县医院全覆盖，向对口帮扶医疗机

构推广适宜技术13个，拓展医疗项目11个，新建专科3个，填补6项技术业务空白。

**四是区域协同发展深入推进。**积极推动呼包鄂榆城市群和呼包鄂乌一体化发展，成功召开第五届呼包鄂榆城市群暨第七届呼包鄂乌一体化发展市长联席会，14个项目列入自治区呼包鄂乌一体化发展重大项目清单。“跨市互办”政务服务增加173项，总数达到587项，“跨省通办”事项达到162项。深化落实京蒙协作“六个倍增计划”，制定跟进措施34条。全市所有定点医药机构全部开通个人账户异地划卡结算，实现呼包鄂乌与自治区本级门诊特殊慢性病异地就医直接结算，152家医疗机构开通恶性肿瘤门诊化疗等5类门诊慢特病跨省直接结算，实现县域全覆盖。呼和浩特市、包头市加快同城化发展协议签约仪式暨2024年重点推进事项启动仪式成功举行。

#### （五）绿色发展达到新水平

**一是绿色低碳发展成效显著。**绿色转型加快推进。正式启动以“一支数字碳票+两个数字平台”为支撑的“基于林草碳汇的市域碳中和”，在自治区率先实现碳汇区域交易和区域补偿；国家碳计量中心（内蒙古）包头分中心挂牌成立，发放全区首笔“林草碳票贷”，推出7项林草碳汇地方标准，开展碳汇跨区域交易和区域补偿，入选国家首批碳达峰试点城市，林草碳汇市域碳中和建设体系入选全国“2023信任科技优秀案例”，荣获“2023信任科技未来之星奖”。7家企业获评自治区级绿色供应链管理企业，36个产品获评自治区级绿色设计产品，11家企业获评自治区级绿色工厂，新增绿色制造示范单位数量位居自治区首位。35个工业节能改造项目竣工，可实现年节能量21.3万吨标准煤；26个工业节水改造项目竣工，可实现年节水量712.4万吨。新增和更新公交车车辆电动化比例达100%，更新清洁能源和新

能源出租车比例达 100%，新增货运车辆中清洁能源和新能源货运车辆比例达 50%。实施既有居住建筑节能改造 378 栋 155.6 万平方米。能耗强度累计降低 12.7%，超序时进度 2.8 个百分点。获得自治区唯一产业型碳足迹试点城市资格，成为全区唯一建立碳排放源头控制体系的盟市。绿色金融加快发展。首次开发“包头林草数字碳票”15 万吨，20 余家企业认购。积极推进阶段性货币政策工具有效运用，前三季度，累计使用碳减排支持工具 20.3 亿元，带动金融机构发放碳减排领域贷款 33.8 亿元，带动碳减排量 130.9 万吨。全市绿色信贷余额 337.5 亿元，同比增长 72.7%，刷新历史最高增速。资源利用水平更加高效。推动新达茂稀土有限公司年处理 40 万吨尾矿回收萤石固废综合利用、金蒙稀土年产 2000 吨稀土氧化物钕铁硼废料回收、宏钿科技矿产资源的综合回收利用等 18 个一般工业固废利用项目建设，已竣工 7 个。一般工业固体废物产生强度由 2022 年的 2.9 吨 / 万元下降到了 2.57 吨 / 万元，工业固废综合利用率由 52% 提高到了 54%。全力推动国家典型地区再生水利用配置试点城市建设，配置水权转让指标 2300 万立方米，各行业节水 1212 万立方米，新增再生水利用能力 2500 万立方米，入选国家公共供水管网漏损治理重点城市和全国再生水利用配置优秀试点城市。

**二是污染防治攻坚战扎实开展。**实施总投资 74.9 亿元的重点污染防治项目 67 项，完成投资 45.5 亿元，其中 2023 年计划完工的 56 项已全部完成。打好蓝天保卫战，实施的钢铁行业超低排放改造 28 项治理工程全部完工；完成重污染天气应急减排清单修订，新增 400 多家企业纳入清单管理；8643 辆重型柴油货车实现远程在线监控，圆满完成自治区目标任务。2023 年全市空气优良天数比例 86.5%，六项污染物浓度全部达标。打好

碧水保卫战，全面推进入黄支流水质提升工作，深入开展黄河流域入河排污口整治，尾间工程入河排污口水量、水质全部符合入黄许可要求，8 个地表水国考断面和 4 条主要入黄支流水质首次实现全面消劣。加强集中式饮用水水源地管理，完成九原供水站水源保护区调整。9 个城市集中式饮用水水源地水质持续 100% 达标，圆满完成了自治区下达我市的考核目标。打好净土保卫战，完成 100 万亩加厚高强度地膜和 22 万亩全生物可降解地膜推广应用。受污染耕地安全利用率为 100%。修复治理矿山 11.2 平方公里。强化危险废物规范管理，对全市 61 家涉危险废物单位开展检查评估。

**三是生态安全屏障进一步筑牢。**全面启动防沙治沙黄河“几字弯”攻坚战，完成国家林业重点工程 30.5 万亩、大青山南坡绿化提质增效工程 6.4 万亩，建成 3 个自治区森林乡镇和 31 个乡村绿化美化示范村，完成草原保护修复任务 106.7 万亩，草原植被盖度、森林覆盖率分别达到 35.1% 和 18.8%，达茂旗确定为国家草原保护发展综合改革试验区“草畜平衡示范建设试点”和“草原科学修复治理体系试点”。深入落实河湖长制，在全区率先完成河湖名录梳理复核工作，实施总投资 3000 万元的生态清洁小流域水土保持综合治理项目，治理水土流失面积 60 万平方公里。实施包头市黄河湿地国家文化公园、昆都仑河国家湿地公园和南海湿地保护恢复工程建设等项目，完成达茂旗腾格淖尔等 6 处盟市重要湿地立标定界工作。

#### （六）改革开放取得新突破

**一是营商环境持续优化。**全年举办“政商恳谈早餐会”12 次，设立“包头科技创新日”和“包头人才周”，成功举办第二届“包头创新发展奖”评选活动，以城市的名义向企业家致敬，在全社会引起强烈共鸣。率先完成自治区优化营商环境

3.0 方案明确的 181 项目标任务。深入推进“多审合一、多证合一、多测合一”，办事要件、时限、程序环节大幅精简压缩，“个转企”便利化改革实现 1 个环节、1 天办结，全市“个转企”数量达 500 户。“拿地即拿证”实现常态化，中心城区“标准地”供应率达到 100%。“一件事一次办”事项达到 278 项，“网上办”占比达到 99.8%，“最多跑一次”实现全覆盖，帮助 4.4 万户企业修复信用，全年新增各类市场主体 3.5 万户、增长 39.6%。制定惠企政策“服务包”，推行优化营商环境全流程服务企业项目工作机制。深化便民改革，实现全区首家药品行政许可不见面审批，实现“不动产+过户”业务联办。全面落实助企纾困政策措施，全年减免税费 32.7 亿元，解决用工 2.87 万人，发放稳岗返还资金 6692.6 万元。荣获“2023 全国数字政府管理创新奖”，12345 政务服务便民热线获评全国品质跃升典范和服务优化典范奖，“包你满意”、“包你放心”营商环境品牌进一步擦亮。

**二是重点领域改革纵深推进。**印发了《包头市政府工作部门权责清单动态管理办法》，优化了市政府工作部门权责清单动态管理机制。建立科学、规范的项目支出绩效自评管理机制，推进重点绩效评价工作提质扩围，实现市本级行政事业单位预算绩效目标设定、评价和结果应用闭环管理全覆盖。全面完成市属国有企业战略性重组与专业化整合，形成“1+5+7”国资国企框架体系，实现 100% 经营性国有资产集中统一监管。整合了全市八处文体旅资产资源，改革了市属国有企业经营业绩和薪酬管理，真正实现以绩定薪的激励约束机制。深化全区通办改革，实现了同一事项在自治区各盟市线上线下“无差别受理、同标准办理”，累计办理 1108 件。工程建设项目审批管理系统共计为 623 个项目办理审批服务事项

1377 余次，打通了系统间的数据壁垒。完成与区内各盟市和哈尔滨市政府采购远程异地评标项目 115 个，是自治区首个与全区所有盟市开展政府采购远程异地评标的地区。获批全国开展灵活就业人员参加住房公积金制度试点城市。

**三是对外开放持续扩大。**持续推进跨境铁路、公路互联互通建设，塔本陶勒盖—杭吉口岸矿运公路境内部分建成通车。加快满都拉口岸智慧化建设，持续提高通关效率，过货量突破 500 万吨。满都拉口岸单日最高货运量为 3.6 万吨，单月最高货运量为 75 万吨，季度最高货运量为 181.8 万吨，均实现了历史性突破。航空口岸实现对外开放。跨境电商公共服务平台上线运行，全市跨境电商交易额突破 1 亿元。成功举办 2023 内蒙古安全应急产业博览会。全年新设立外资企业 18 家，注册资本金 5.18 亿美元。进出口总值预计完成 280 亿元以上，增长 16% 以上。

#### （七）民生保障水平得到新提升

**一是就业优先导向不断巩固。**全市城镇新增就业 4.09 万人、城镇失业人员再就业 2.36 万人、就业困难人员实现就业 8579 人，分别完成目标任务的 106.2%、224.8%、107.2%。城镇登记失业率 2.94%，低于控制目标 1.06 个百分点。全市促进高校毕业生就业 2.25 万人，完成全年目标任务 102.3%。农村牧区劳动力转移就业 20.5 万人，完成目标任务的 103.5%。开展跨地区劳务合作，成立 5 个外出招工引才组赴区内外 10 个城市开展招用工对接，重点企业用工得到有效保障。稳步推进就业援助工作，零就业家庭动态清零。开展补贴制创业培训 4755 人，完成目标任务的 118.9%。完成新增创业孵化基地、“四众平台”、创业示范店等载体 23 个。为 641 名创业者和 131 家小微企业发放创业担保贷款 3.83 亿元，完成目标任务的 109.4%。

**二是社会保障体系不断健全。**筹集建设保障性租赁住房 2376 套,发放公租房租赁补贴 1596 户,15 个“保交楼”项目扎实推进。全市养老保险扩面新增 5.2 万人,及时提高城镇退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。推进基本医疗保险全民参保,全市参保 206.35 万人,参保率稳定在 95% 以上。投入 1080.9 万元资助全市困难群体 4.04 万人参保,困难对象参保实现全覆盖。城乡低保标准分别提高至每人每月 882 元和 661 元。完善重特大疾病医疗保险和医疗救助制度,实现医疗救助困难对象范围、资助标准、保障范围、待遇标准、经办服务、信息系统“六统一”,三重保障制度“一单制”结算,全市医疗救助 22 万人次,救助资金支出 4052.4 万元。推广医保移动支付,医保结算实现零接触。强化医保电子凭证全流程应用,实现了医保服务卡到码的智能化转变。

**三是公共服务体系不断完善。**全力打造教育高地,新改扩建幼儿园、中小学校 22 所,分别新增学位 2710 个和 10080 个。学前教育普及普惠典型经验在全国推广。实施义务教育能力提升工程,投入 8418 万元改善 109 所义务教育学校办学条件。全面加强拔尖创新人才培养,培育 3 所拔尖创新人才培养基地学校、5 所科技创新后备人才学校。建成教育集团 21 个,命名首批新时代名校长 10 人、新时代名教师 20 人、领航校长(园长)67 人,认定首批“卓越教师”123 人,建立包头市新时代名校长工作室 5 个。全市优质普通高中在校生占比 74%。成立稀土、硅等产业学院 13 个,4 所高职院校、9 所中职学校实施“提质培优”行动计划,获批自治区首批市域产教联合体试点盟市。包头民办教育协会成立。包师院顺利入驻职教园区。高校毕业生留包率提高 5.6 个百分点。成功举办 2022-2023 学年 NOC 全国总决赛,圆满承

办首届黄河流域现代职业教育高质量发展高峰论坛。全力打造医疗高地,10 家市属公立医院全部实现扭亏,检验检查类、医用耗材、药品价格全面下降,全市 199 家医疗机构实现 DIP 支付全覆盖,2085 家零售药店“互联网+电子处方”全部上线,外地来包就诊人数增长 133%。获批“国家神经系统疾病临床医学研究中心内蒙古分中心”,神内学科、针灸推拿等 10 个学科确定为“医在包头”品牌建设学科。获批 3 个国家级、3 个自治区级临床重点专科建设项目。获评全国紧密型城市医疗集团试点城市,建成 5 个紧密型城市医疗集团。全市 10 个中医(蒙医)医院均设置了治未病科和康复科,80% 的中医(蒙医)医院设置了老年病科。市蒙医中医医院治未病中心获评自治区级治未病中心。包医二附院晋升三级甲等综合医院,包医一附院干细胞研究所、包钢医院器官移植中心填补全区空白。通过国家卫生城市现场评估,成功入选全国“省级健康城市样板市”。“一老一小”建设有序推进,全市共建有 199 家托育服务机构,建成托位 8929 个,每千人口拥有 3 岁以下托位数 3.25 个。新增城乡养老服务中心 22 个、家庭养老床位 1311 张,6 个社区获评全国示范性老年友好型社区。设立未保站 85 个,覆盖率达到 100%。全力打造文化高地,创新推出“图书馆音乐会”、“音乐巴士”等活动,成功打造文化惠民超市 20 个、“群星小舞台”20 个,歌剧《双翼神马》成为自治区首部登上中国歌剧节最高舞台的剧目并荣获全国优秀剧目奖,原创民歌《心向朝阳》荣获第五届西部民歌展演最佳风采作品奖,儿童剧《魔幻那达慕》入选第九届全国优秀儿童戏剧展演作品名单剧目,漫瀚剧《都贵玛》荣获 2023 年国家艺术基金资助项目,并入选内蒙古自治区舞台艺术精品工程。改造体育公园 15 处。举办“1+4”马拉松、马术系列赛。成功举办 ITF 国际男子网球巡回赛

包头站、中国 CBA 职业男篮对抗赛包头站等高水平体育赛事，圆满完成自治区第十五届运动会火炬传递活动。

#### （八）统筹发展和安全取得新成效

**一是粮食能源安全保障有力。**严守耕地红线，全市划定耕地保有量 639.2 万亩、永久基本农田 515.3 万亩，完成自治区下达的耕地和永久基本农田划定任务。全力打好全市新能源建设提质提速攻坚战，实施总装机 378 万千瓦的新能源项目 15 个，新增新能源并网 170 万千瓦，装机容量占比突破 40%；我市首个风光制氢项目——华电 20 万千瓦风光制氢项目建成投运。全力打好电力供应保障“一个保卫战、三大攻坚战”，包风 1 新能源输变电通道和包头电网纵向通道加强工程建成投运，创 500 千伏输变电工程建设最快纪录；包风 2 预计 2024 年 3 月前建成；包风 3、敕勒川、卜尔汉图、包北扩建主变等 10 项工程已纳入国家“十四五”中期调整规划，全社会用电量增长 22.8%。

**二是重点领域风险化解有效。**强化在建（在售）房地产项目风险预警防控，开展风险隐患排查 11 次，累计排查企业 663 家（次）、项目 705 个（次）。全力推进政府债务风险防范处置，积极争取政策资金 141.7 亿元，提前完成拖欠企业无分歧账款清零任务，超额完成年度隐性债务化解任务。推动包头产权交易中心完成改制，全力推进高风险法人银行改革化险，市属国企债务风险稳妥化解。

**三是社会治理工作推进有序。**探索建立大安全大应急框架，编修印发《包头市生产安全事故应急预案》等各类应急预案。持续推进安全隐患大排查大整治，共检查企业 209757 户次，发现隐患 105178 条，累计完成整改 104784 条，下达整改通知书 14961 份，行政处罚 1603 万元，安

全生产事故数量下降 24.7%，有效遏制各类安全事故发生。持续推动健全应急救援队伍体系，应急救援队伍达 124 支 7148 人，入选中央救灾物资前置储备试点地区。强化自然灾害监测预警，发布预警信息 100 余条。印发《包头市药品安全巩固提升行动实施方案》等 7 个专项方案，药品安全监管实效得到进一步增强。“大部门大警种”制度改革受到公安部通报表扬，“24 小时警局”获评全国新时代“枫桥经验”精品案例，入选全国市域社会治理现代化试点合格城市。铸牢中华民族共同体意识更加深入人心，成功创建全国民族团结进步示范市。

一年来，我们主动作为、应变克难，于危机中育先机，在变局中开新局，全市经济社会发展各项事业取得了全面进步，较好完成了 2023 年国民经济和社会发展各项目标任务。成绩来之不易，值得倍加珍惜。这根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平总书记的深情牵挂，在于党中央和自治区党委的关心关怀，在于市委的坚强领导下全市各族干部群众勠力同心、团结奋斗。

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到当前经济社会发展中存在的问题和差距。一是内需仍然不足。制约消费实现持续快速增长的因素仍然存在，有效需求仍然不足。城乡居民人均可支配收入增速持续低于经济增长速度，居民预防性储蓄不断增加，居民消费能力、消费意愿受到抑制。投资质量不高，对经济增长支撑不强。旗帜型产业投资主要集中在产业链前端，服务业投资增速低、占比低、规模小，对投资增长支撑不足，房地产开发投资持续下行。二是供给还存在结构性约束。消费新业态发展不足。科技创新能力不强，

三次产业发展不均衡，单极支撑态势较为明显，产业链链条短、断问题依然存在，产业抗市场风险冲击能力不强。用水、用工、用能等要素保障压力较大，能耗控制还面临不少挑战。三是市场主体预期依然不稳。企业特别是不少中小微企业和个体工商户效益下滑幅度较大，生产经营面临的困难较多。四是民生保障仍然存在不少短板。就业结构性问题没有得到有效解决，教育、医疗、养老、住房等领域供给与人民的期盼还有较大差距。这些问题都需要我们在今后的工作中重点关注并认真加以解决。

## 二、2024年经济社会发展总体要求和主要目标

### （一）总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会精神和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，忠诚践行习近平总书记对包头作出的“一个创新、三个实现”重要指示，铆足回到历史最高水平的决心和干劲，以铸牢中华民族共同体意识为主线，围绕市委十三届七次全会安排部署的“七大行动”，切实强化增量意识，加快构建现代化产业体系，着力破解制约高质量发展的堵点难点，持续推动经济在稳中求进的基础上实现稳中快进，增进民生福祉，保持社会稳定，努力在全国百强城市中再前进10位左右，加快走出老工业基地创新发展的新路子。

### （二）主要预期目标

统筹考虑全市发展潜力和现实需要，提出2024年经济社会发展主要预期目标：

——**地区生产总值增长9%左右**。主要考虑：“十四五”规划纲要中明确，我市GDP年均增速为7%以上；体现跳起来摸高的精神，继续保持在自治区走在前、作贡献的发展势头；体现包头回到历史最高水平的决心和干劲，在全国地级以

上城市经济规模中继续保持快速晋位跃升态势。2023年，全市地区生产总值预计增长10%以上。2024年，我市工业、服务业、农牧业经济将继续保持平稳快速增长态势。初步测算，提出2024年全市地区生产总值同比增长9%左右。

——**规上工业增加值增长20%以上**。主要考虑：2024年，在华云、通威、美科、晶澳等原有企业持续扩能增产和新投产上限企业的拉动下，我市规模以上工业企业生产经营将延续良好态势，工业经济保持平稳增长势头。2024年新增规模以上工业企业达到100户以上，引进、新开工投资亿元以上战新产业项目均达到100个以上。初步测算，提出2024年规上工业增加值增长20%以上。

——**固定资产投资增长20%以上**。主要考虑：2024年全市实施重大项目628个，总投资5851.4亿元，增长20%以上；当年计划完成投资2000亿元以上，增长30%以上。同时，招商引资在库实施项目、新签约项目2024年将陆续开工建设并纳统。综合考虑“十四五”规划目标任务及投资增长因素，初步测算，提出2024年全市固定资产投资增长20%以上。

——**社会消费品零售总额增长8%以上**。主要考虑：根据“十四五”规划纲要要求，“十四五”期间，我市社会消费品零售总额年均增长8%左右。2024年，全市计划组织开展各类促消费活动600场以上，通过引导推动一批企业开展工贸分离、商贸分离以及“分改子”工作，力争全年新增上限纳统单位100家以上。初步测算，提出2024年社会消费品零售总额增长8%以上。

——**一般公共预算收入增长9%以上**。主要考虑：综合考虑当前的经济形势和我市经济社会发展预期，一般公共预算收入与GDP增速基本同步。钢铁、稀土、铝业等传统行业保持稳定增长态势，企业经营持续好转，基本财源稳固向好；

招商引资新落地企业逐步投产达效，税收贡献将大幅提升；北重、一机等军工企业实行带税销售，形成我市新的税收增长点。初步测算，提出2024年一般公共预算收入增长9%以上。

——**城乡居民收入与经济发展同步。**城镇居民收入增长因素：我市经济稳中快进、持续向好，各项惠民政策不断完善，为居民收入稳步增长创造良好环境。农牧民收入增长因素：农业产业结构不断优化，2024年预计全市农村牧区劳动力转移就业19.8万人，为农牧民收入持续增长提供保障。

——**新增城镇就业3.8万人以上，城镇登记失业率控制在4%以内。**主要考虑：一是2024年我市经济将持续稳定增长，综合考虑我市就业需求，实现3.8万人以上城镇新增就业完全有信心。二是就业攸关民生和社会稳定，必须始终坚持突出就业优先政策导向，充分体现稳就业保民生的决心。

——**粮食产量稳定在24亿斤以上。**主要考虑：2024年我市将继续加大农牧业投入力度，强化农牧业技术推广和服务，全年农作物播种面积稳定在470万亩左右，粮食面积稳定在305万亩以上，统筹考虑我市粮食综合生产能力，提出2024年全市粮食产量继续稳定在24亿斤以上。

### 三、2024年国民经济和社会发展的主要任务

2024年是实施“十四五”规划的关键一年，做好各项工作责任重大、意义深远。全市上下要深入落实党中央决策部署、自治区部署要求，突出重点、把握关键，扎实做好以下七方面工作。

（一）坚持创新驱动战略，不断增强经济发展动能

一是**加快创新平台建设。**推动稀土新材料技术创新中心、国家稀土功能材料创新中心、稀土

研究院和包头稀土研发中心等创新平台与企业深入对接，提升创新平台研发服务能力。整合现有稀土创新资源设立包头实验室，全力创建国家级稀土新材料技术创新中心；与浙江大学、中科院等高校院所共建自治区硅材料技术创新中心；支持北重集团创建国家国防科技重点实验室，推动二冶集团申报国家企业技术中心，支持金属深加工园区和九原工业园区创建自治区高新技术产业开发区。全年新增院士工作站2家以上，国家、自治区级创新平台20家以上。

二是**加快创新主体培育。**持续深入推进高新技术企业、科技型中小企业“双倍增”，夯实创新型中小企业、专精特新、小巨人企业三级培育体系。年内新增高新技术企业和国家备案科技型中小企业200家以上，力争突破1000家大关。加大创新型中小企业培育力度，年内新增“专精特新”中小企业10户，“小巨人”企业2家，力争国家级制造业单项冠军取得新突破。

三是**推动关键技术攻关和科研成果转化。**实施高性能稀土光功能晶体材料研发应用等稀土领域关键核心技术攻关项目15项，晶硅光伏领域关键核心技术攻关项目10项，战新产业领域关键技术攻关项目15项。培育自治区转移转化服务机构、孵化载体13家以上，累计培育高素质技术经纪人（经理人）突破1000人。推深做实“科技体检”，对新增规上工业企业、部分科技型企业等300家以上企业开展科技体检，力争达成技术合作、产品开发等合作意向30项。培育国家、自治区知识产权优势、示范企业15家以上，争创国家知识产权强市建设试点城市。

四是**加强人才队伍建设。**启动开展包头市“十百千”高技能人才专项培养选拔活动。举办包头市第二届技能大赛，承办自治区第二届技能大赛。筹备申报国家级人力资源服务产业园。支

持博士后科研工作站平台建设。积极开展包头市高技能人才培训基地、包头市技能大师特色工作室评选活动。落实高层次人才收入分配政策，赋予事业单位更加灵活的分配自主权。力争年内引进高层次和紧缺急需人才 8000 人以上，柔性引进领军人才团队 35 个，培养中青年科技人才 200 人以上，新增专技人才 1.2 万人、高技能人才 3000 人。

**（二）坚持实施扩大内需战略，不断增强经济发展韧劲**

**一是着力扩大有效投资。**不断完善投资服务体系，研究制定《包头市促进民间投资管理办法》，创建全国民间投资示范市。抓实重大项目建设。加强要素保障，加快手续办理，加大对未开复工和进度缓慢项目预警、通报力度，常态化开展重大项目观摩测评，实行模块化管理，分阶段验收，加快推进全市 628 个重大项目建设，确保 2024 年 3 月底前续建项目全部复工、4 月底前新建项目全部开工，力争全年重大项目竣工投产 300 个以上，其中产业类项目竣工投产 200 个以上；力争年内完成投资增长 30% 以上。加快推进重大基础设施建设。推动国道 210 线白云鄂博至固阳段和固阳至东河段两条一级公路完成主体工程，力争年内通车；加快包银高铁项目建设进度，推进包鄂高铁前期工作，包石铁路恢复开通项目力争年内开工。积极推动包头机场飞行区改扩建工程建设，打造“经包飞”品牌。加快推进美岱 120 万千瓦抽水蓄能电站建设，确保年内开工；推动梅力更 120 万千瓦抽水蓄能电站调出自然保护和生态红线并纳入国家规划，积极开展前期工作。依托达茂旗零碳园区，探索建设以新能源为主体的自电网。加快推进包风 2 工程建设，确保 2024 年 3 月底建成投运；包风 3、包风 4 输电通道开工建设。

**二是加快恢复消费活力。**开展“约惠鹿城”“1+3+N”系列促消费活动，全年组织开展

各类促消费活动 600 场以上，发放消费券 1000 万元，拉动消费 60 亿元以上。大力发展首店经济、首发经济、夜经济，引进国内外品牌首店 20 家以上，开展首发活动 2 次以上，举办网上促消费大型活动 2 场以上。新建 30 个一刻钟便民生活圈，不断提升居民日常生活服务便利化、品质化水平。千方百计狠抓上限纳统，推动内蒙古鑫捷汽车、鑫弘宸汽车等 6 家二手车经销企业上限纳统；推动餐饮、住宿等 90 余家企业上限纳统；引导骑士乳业等企业开展工贸分离、农贸分离，积极推进外埠服务业、建筑业企业本土化和“分改子”。创建星级农贸市场 5 家。全力办好鹿城元宵节文化活动、鹿城文化艺术节、秦长城文化旅游节、包头“骐骥”城市音乐节、黄河开凌节等特色品牌活动。

**三是加大招商引资力度。**围绕龙头企业招引配套项目，紧盯 4 个 500 强企业和行业头部企业，大力招引稀土新材料、稀土永磁电机和“稀土+”应用产品企业及晶硅光伏中间制造环节还缺少的银浆、背板、EVA 胶膜、焊带等配套产业，争取在招引下游环节光伏支架、接线盒、汇流箱、逆变器产业方面实现突破。围绕重点地区开展精准招商，加强与全国一流中介机构合作，开展委托招商。充分发挥好各类商协会、驻外办等资源和优势，每月精准对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域，全年组织外出招商推介活动 30 次以上，参加各类经贸洽谈、博览会等活动 6 场以上。全年引进国内（区外）到位资金增长 20% 以上。

**（三）坚持新发展理念，加快建设现代化产业体系**

**一是推动工业提质增效。**加快产业高端化发展。加快推动传统产业高端化、智能化、绿色化改造，实施总投资 63 亿元的工业技改项目 17 个，

当年计划投资 36 亿元。积极申报自治区技术装备首台套、关键零部件首批次、新材料首批次产品，培育自主创新名优产品 10 个以上，新增 4 个自治区技术装备首台套、关键零部件和新材料首批次产品。加快产业数字化升级。积极申报“自治区 2024 年度首批制造业数字化转型试点城市（地区）”。开展中小企业数字化赋能专项行动，实施工业数字化项目 100 个、数字化服务项目 30 个，打造 10 个工业数字化典型示范。推动稀土行业专业型特色型工业互联网平台建设。培育壮大优势特色产业。实施建设“两个稀土基地”突破行动，年内稀土产业产值达到 1000 亿元以上。扩大稀土磁材产业规模，支持现有企业释放产能，加快发展新型稀土储氢材料、稀土合金材料、高端抛光材料，拓展稀土催化助剂，稀土新材料产业产值达到 200 亿元；优先打造全球领先的稀土磁性材料、储氢材料、合金材料应用基地及稀土新材料前沿技术与未来产业应用基地，大力发展永磁电机应用产业，加快建设占地 5000 亩的永磁电机产业园，推动稀土终端应用产业产值达到 400 亿元。高水平办好稀土产业论坛和全球稀土行业协会 2024 年会。实施晶硅光伏产业提升行动，加快打造“世界绿色硅都”，年内晶硅光伏产业产值突破 2000 亿元。重点实施总投资 1745.3 亿元的 49 个晶硅光伏产业项目，力争年底全市多晶硅、单晶硅、切片、电池片、组件产能分别达到 87 万吨、253GW、85GW、60GW、37GW，分别占到全国 40%、40%、15%、10%、10% 以上，晶硅光伏产业环节配套率达到 60%。积极争取国家计量科学数据中心落户包头。继续筹办 2024 年中国硅业大会，进一步扩大我市打造“世界绿色硅都”的知名度和影响力。实施战新产业壮大行动，产值达到 1100 亿元以上。加快发展陆上风电装备产业，做大做强风电装备产业集群，实施明阳国家级叶

片试验检测认证中心、龙马高端风电装备制造、远景智能化风机总装和齿轮箱等 15 个项目，推荐新投产风电装备产品纳入自治区新能源装备产品优选名录 5 种以上，力争风电装备全产业链实现产值 150 亿元。加快发展先进金属材料产业，实施华云年产 42 万吨轻合金、华北铝业年产 7.1 万吨正极铝箔材料等 16 个项目，产值实现 600 亿元。做深做实新能源重卡及配套产业，建成重卡换电站 25 座以上，力争年内推广新能源重卡 500 台、轻卡 2500 台，产值达到 50 亿元。加快发展碳纤维及高分子新材料产业，实施神华包头煤制烯烃升级示范、光威大丝束碳纤维产业化等 28 个项目，产值达到 150 亿元。加快发展氟化工产业，谋划建设永和新能源材料产业园，推进金石年产 80 万吨萤石精矿、科莱博年产 2.1 万吨电解液等项目，产值达到 50 亿元。积极谋划布局未来产业。依托稀土新材料、电子级晶硅材料等方面优势，密切跟踪前沿科技趋势和颠覆性技术方向，加快贝兰迪大功率芯片封装、韦尔 3D 裸眼迷你显示屏等新赛道项目建设，推动大全一期 1000 吨半导体硅基材料投产满产，引进明阳、上海石化碳化硅晶圆和世纪金芯碳化硅单晶衬底等第三代半导体材料项目，发展芯片设计、测试等产业，打造半导体产业链条。加快布局人工智能等现代化新基建项目，推动算力中心落户包头，与深圳、杭州等数据交易所合作加强公共数据交易，全链条全方位推进行业赋能应用，动态更新和扩展未来产业版图。

**二是加快新能源开发建设。**落实《内蒙古自治区新能源倍增行动实施方案》，打好新能源建设提速提质攻坚战。实施新能源“规模倍增”行动，力争年内新能源装机规模达到 1000 万千瓦以上，在建规模达到 1000 万千瓦，新增批复项目达到 1000 万千瓦。实施新能源“质量倍增”行动，

谋划建设以绿电为支撑的出口导向型零碳制造产业园区、高质量绿色高载能园区和高端绿色铝业产业园区，多场景支持绿电产业园区建设。实施新能源“效益倍增”行动，开展三年风电支持计划，推进新能源装备“包材包用”，带动我市风电、光伏、储能装备制造产业快速发展。力争到年底，全市新能源电站及相关产业链累计带动投资1000亿元以上。打好氢能储能建设提速提质攻坚战，打造我国北方重要的氢能储能装备制造基地，氢能储能产业产值达到150亿元。全力保障华电20万千瓦风光制氢项目达产满产，重点推进华电、明阳、明拓50万千瓦风光制氢项目开工建设，力争全市具备绿氢供应能力2万吨以上。在百灵、威俊等500千伏电网主网架关键节点谋划布局电网侧储能电站，在电源侧和负荷侧相对集中区域谋划布局共享储能电站，年底前建成储能电站400万千瓦时以上。全力推动华电175辆氢能重卡项目和上海申能首批100辆氢燃料电池汽车项目落地，不断开拓氢交通应用领域场景。积极推动明阳北方院士工作站天然气掺氢项目落地实施，建成全区首条天然气掺氢管道；推动神华风光制氢与二氧化碳捕捉制绿色甲醇项目实施，力争年减排二氧化碳400万吨以上。大力发展氢储装备制造产业，争取筹办自治区第三届氢能产业发展论坛，力争年内引进氢储企业7家以上，形成1000台套以上氢能产能；储能装备具备30GWh产能。

**三是加快推动园区提档升级。**编制《包头市工业园区中长期发展规划（2024—2035年）》，明确各园区功能定位，建立以亩均投资、产值、降耗、降碳等指标为导向的园区管理考核机制，探索实行“管委会+公司”运行模式，推动更多园区跨百上千、扩规增值，力争年内新增500亿元以上园区2个，园区总产值达到6000亿元。实施

基础设施项目115个，优化园区基础配套和智慧园区系统功能，完成达茂巴润工业园区、固阳金山产业园区、土右新型工业园区扩区调区。

**四是推动服务业优质高效发展。**加快发展现代商贸业，推动包百、娜琳等传统商圈商业服务效能提升，推动茂业天地等商贸中心开业运营。择优培育3-5个特色商业街区。加快一刻钟便民生活圈建设，力争全市主城区一刻钟便民生活圈覆盖率达到20%。加快发展现代金融业，加快天和磁材、英思特稀磁上市进程，力争塞北股份、北辰饲料北交所上市，5户企业新三板挂牌、2家进入辅导期、10家进入后备库。推动设立稀土、晶硅产业基金，引导金融机构加大对“两都”建设、五大战新产业和小微企业、绿色发展等领域的支持力度，初步建立符合产业特色的转型金融评价体系。打造我市“银企面对面”金融服务品牌，着力解决中小微企业融资难题。加快发展现代物流业，实施国家综合货运枢纽补链强链试点城市项目30个，引进优质网络货运平台企业10家以上。推进“公铁海”多式联运，推进河港国际与包钢铁捷物流深度合作，提升九原国际物流园、鹿畅达物流园陆港功能，实现包头内陆港前移。推进铁捷、中铝两家规上企业多式联运“一单制”试点，打造中蒙跨境大宗物资联运等多条成熟线路。办优办强各类展会，全年举办各类展会500场以上。

**五是加快推进农牧业现代化建设。**积极打造现代精品农牧业，争取实施高效节水高标准农田建设10万亩以上、盐碱地综合利用1万亩。全年农作物播种面积稳定在470万亩左右，粮食面积稳定在305万亩以上，产量达到24亿斤以上，创建粮食高产高效示范基地20个。扩增改造设施农业1.8万亩，支持东河区创建自治区现代农牧业产业园。大力实施肉牛肉羊“十百千万”示范引领工程，加快肉牛肉羊产业发展。实施好土右旗

奶业生产能力整县推进项目，争取将九原区列入国家奶业大县支持范围。建设4个3000头以上奶牛规模牧场，力争再建成2个规模化牧场。稳定51个生猪调控基地生产。支持建华禽业200万羽蛋鸡养殖基地建设，打造内蒙古自治区最大的规模化蛋鸡生产基地。开展整乡镇、整村集中连片社会化服务试点，鼓励多环节、全程托管为主的社会化服务，服务项目面积达到30万亩以上。在全市15个嘎查村开展解决承包地细碎化试点。加大农畜产品精深加工力度，农畜产品加工转化率达到80%。建设“看禾选种”平台3个，加快优良品种更新换代步伐。培育认证“三品一标”农产品20个以上，塑强3个区域公用品牌、15个企业品牌。

#### （四）坚持协调发展，统筹推进城乡区域均衡发展

**一是加快推动城市建设。**做好国有土地上房屋征收工作，完成33个“夹心房”改造项目、553户安置房建设工作。统筹实施城镇老旧小区改造项目112个、265.8万平方米。实施道路桥梁路灯、园林绿化、雨污分流综合治理、慢行系统8类43项重点工程，年内计划完成投资28亿元。全力打好雨污分流综合治理21个月攻坚战，实施消除管网覆盖盲区、雨水截流管线、老旧管网改造、海绵示范、积水点治理等系统工程，逐步实现入黄水质长期稳定达标。加快垃圾分类收集运输处理体系建设，持续推进生活垃圾分类示范片区建设，建成运营日处理能力800吨的生活垃圾焚烧发电厂，实现原生垃圾“零填埋”。节约集约推行园林绿化养护市场化试点，优化绿地重要节点及道路沿线植物配置，进一步“增色添彩”。持续提升物业服务管理水平，推动全市四成以上物业服务企业使用智慧服务平台，实现住宅小区业主委员会组建率达到80%以上，年内住宅小区

物业管理平均覆盖率达到92%，创建自治区级优秀、示范物业服务项目36个，培育AAA级信用等级企业12家。

**二是全面推进乡村振兴。**坚持底线思维，建立常态化工作机制，做好风险预见预判预案，坚决防止发生规模性返贫。持续巩固好“三保障”和饮水安全，抓好驻村帮扶和社会力量帮扶，引导“万企兴万村”民营企业到乡村投资兴业、开展帮扶。增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，确保收入增长更加持续稳定。建立紧密利益联结机制，带动5000人以上脱贫和易返贫致贫人口实现增收。全面提升人居环境，新建农村公路300公里以上、村道安防工程80公里以上，实施农村牧区户厕改建3791个，完成79个行政村生活污水治理，年内卫生厕所普及率、生活污水治理率和垃圾收运处置覆盖率分别达到88%、70%和96%以上。在73个乡村开展“积分制”体系试点建设，推进移风易俗行动。学习运用“千万工程”经验，以自治区乡村振兴暨和美乡村“十县百乡千村”创建为抓手，打造1个示范县、5个示范乡镇、20个示范村。

**三是统筹推进区域协调发展。**积极融入呼包鄂乌一体化高质量发展，推动呼包同城化在产业协同、公共服务共享、基础设施共建等12个方面30个重点事项取得实效。紧盯企业和群众办事的“急难愁盼”、深化拓展“跨省通办”“四市通办”事项范围，推动政务服务从“能办”向“好办”转变。加快推动区域基础设施互联互通，重点推动包西高铁（包鄂段）取得突破性进展，完成可行性研究、初步设计、项目核准等前期工作；推动包银高铁（包头段）年底前完成桥梁和站改等全部主体工程；推动呼包高铁力争上半年启动勘察设计工作。争取获得国务院老工业基地调整改造和推进产业转型升级等工作成效明显的督查激励推荐城市。加快推动2021年自治区暗访片、2022年国家警示片、黄河

流域各类公园突出问题整改销号，确保高质高效完成整改任务。

**（五）坚持绿色发展，不断提升生态文明建设水平**

**一是持续推进绿色低碳循环发展。**在全国率先开展硅产业链产品碳足迹研究和气候投融资产品研究，探索光伏产品碳足迹核算及标识体系。在碳监测计量体系、碳资产管理开发、区域交易、绿色金融等方面探索形成包头模式，新建晶硅产业项目绿色电力使用比例达到40%以上，钢铁、稀土、晶硅光伏、有色金属等存量重点行业高比例使用绿色电力，可再生能源消纳量和温室气体自愿减排量达到全国前列。融合推进全国林业碳汇试点市和碳达峰碳中和林草碳汇（包头）试验区建设，实现林草碳汇运营管理公司“精干高效、实体运作”，分级分类开发碳汇资产，推进林草碳汇市域碳中和提档升级，探索完善碳汇区域补偿机制，加快完成国家碳计量中心（内蒙古）包头分中心建设任务，实施“三北工程+碳汇”行动，切实推动我市林草碳汇工作更加有形有感有效，争创更多亮点。开展工业绿色制造体系建设，全年新增绿色园区1家、绿色工厂5家、绿色设计产品10个。推动工业企业节能节水改造，实施节能改造项目25个、节水项目13个。加快推动16个再生水试点示范城市项目，新增再生水利用量4500万立方米。推进重点行业企业清洁化改造，力争完成10户以上企业清洁生产审核。推进大宗工业固体废物综合利用和再生资源产业发展，加快工业固废综合利用项目建设。加快推动建筑领域绿色低碳转型，实施既有居住建筑节能改造93.4万平方米，年内绿色建筑和装配式建筑占比分别达到25%和30%。完成北方地区清洁取暖示范城市“交账”任务。严把“两高”项目准入关口，有序推动绿色低碳发展。

**二是深入开展环境污染防治。**持续打好蓝天

保卫战，推动包钢、包铝率先争创环保绩效A级企业，实施总投资6亿元的经纬能化干熄焦改造等10项重点工程。有序推进钢铁、水泥、焦化行业超低排放改造工程，扎实推进挥发性有机物综合治理。加快推进燃气锅炉低氮燃烧改造，持续推动10蒸吨及以上燃气锅炉改造。持续打好碧水保卫战，进一步提升重点断面水质达标保障能力，完成年度入河排污口整治任务，全力巩固入黄支流劣Ⅴ类成效。持续做好饮用水水源地管理工作。持续打好净土保卫战，做好重点建设用地土壤污染状况调查和受污染耕地安全利用，确保全市重点建设用地安全利用得到有效保障，受污染耕地安全利用率达到98%以上。完成包钢尾矿库覆膜优化工程。

**三是统筹推进生态系统治理。**重点实施“三北”工程六期、湿地保护等重点项目，打好防沙治沙黄河“几字弯”攻坚战。实施林草综合生态治理任务260万亩，完成大青山南坡绿化“提质增效”10万亩，打造示范点4个和绿化节点10个。推动固阳县将历史遗留矿山生态修复与城乡建设用地增减挂项目相结合，在治理33个历史遗留矿山图斑10.73平方公里的同时实现新增复垦耕（林、草）地。完善和丰富“林长+”工作机制，严格落实林地草原分区用途管控制度，引导各类建设项目集约节约使用草原林地。推进草畜平衡、草原科学修复两个国家试点和自治区解决草原过牧问题试点建设，促进草原自然修复。做好国家自然保护地整合优化后续工作，加大各级各类自然保护地保护管理力度，维护生物多样性。加大沿黄湿地保护修复力度，完成昆都仑河、美岱沟等流域综合治理工程。扎实做好迎接中央第三轮、自治区第二轮生态环境保护督察工作。

**（六）坚持全面深化改革，不断提升对外开放水平**

**一是持续擦亮“两包”营商品牌。**落实自治

区优化营商环境 4.0 方案，继续对标深圳、上海、杭州等先进城市，重点开展土地联动高效审批、农村集体经营性建设用地入市等 10 个领域试点改革，打造一批全国领先示范的“包头样板”，力争营商环境国评进入前 50 名。持续加强社会信用体系建设，力争综合排名进入全国前 70 名。推动政务诚信建设取得新突破，加大“双公示”信息报送质效，实现合规率、上报率、及时率达到 100%，力争进入自治区前三名。开展“高效办成一件事”改革，新增“全市通办”事项 100 项。配合自治区推进 12345 热线平台二期工程建设，打造智能化、规范化、高效化热线平台。继续办好“政商恳谈早餐会”、第三届“包头创新发展奖”评选、“企业评议政府”等活动，持续擦亮“两包”营商品牌。

**二是深入推进重点领域改革。**进一步扩大“一件事一次办”服务范围，创新帮办代办服务模式，持续巩固“两优”专项行动成果。深入实施国有企业改革深化提升行动，支持市属国有企业在新能源、文体旅、生产性服务业等细分市场开展业务。实行差异化考核和薪酬分配制度，推动业绩与薪酬挂钩有效落地。强化市属国有企业市场化思维，推动企业市场化、实体化转型发展。深化医药卫生体制改革，统筹推进医疗服务价格、医保支付方式和药品耗材招采机制等专项改革。深化社会保险制度改革，实现全区工伤保险基金统收统支管理。推进财政体制改革，加快推动建立权责清晰、财力协调、区域均衡的市县财政体制。

**三是不断提升对外开放水平。**加快推动“通道经济”向“落地经济”转变。开通包头至日韩、东南亚、蒙古国等国家主要城市的定期航线，积极发展临空经济。加快满都拉口岸基础设施建设，提高口岸通关效率，力争年内过货量达到 800 万吨。引导全市晶硅行业龙头企业积极走出去拓展海外市场，打造外贸新增长点；促进有色金属、煤炭、

铁矿石等重点生产商品进口，力争外贸进出口额突破 300 亿元，进出口总值增长 10%。组织企业积极参加“西洽会”“投洽会”“进博会”和“一带一路”国家投资与合作等国内外招商投资促进活动，召开 2024 年包头（港澳）推介会，力争促成更多项目合作，全年实际利用外资增长 7%。全力推动自治区自贸试验区包头片区落地建设。

**（七）坚持以民为本，在发展中更好保障和改善民生**

**一是进一步抓好就业工作。**完善重点群体就业兜底帮扶，扎实做好农牧民工转移就业、离校未就业高校毕业生就业工作，加大零就业家庭就业援助力度，确保零就业家庭动态清零。扎实推进创业培训“马兰花计划”，完善升级创业担保贷款信息网络平台模块，全年发放创业担保贷款 3.5 亿元以上。持续开展保障企业用工专项活动，吸引更多大学生和求职人员回包、来包就业。优化公共就业服务水平，开展政府补贴性职业技能培训 2.8 万人次，培育打造自治区级劳务品牌 3 个以上，争取获评国家公共就业创业服务示范城市。年内新增城镇就业 3.8 万人以上，农村牧区劳动力转移就业 19.8 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

**二是进一步加强民生保障工作。**筹集建设保障性租赁住房 2515 套，发放公租房租赁补贴 1386 户，解决 1970 套烂尾楼遗留问题。新改扩建农村牧区养老服务设施 50 个，打造老年助餐服务示范点位 50 个。建立健全政府救助与慈善帮扶有效衔接机制，健全完善服务类社会救助措施，提升“物质+服务”“互联网+救助”工作成效，进一步提升困难群众的保障水平。完善社会保险体系，持续扩大社会保险覆盖面，新增养老保险扩面 4 万人以上，进一步优化社保经办服务，加快跨部门数据互联互通、信息共享，提升电子社保卡普及率和覆盖率，推动工伤保险跨省异地就医直接结算工作落地。

**三是进一步完善公共服务体系。**加快打造教育高地，新改扩建幼儿园8所、中小学校10所，累计新增基础教育学位10170个，普惠性幼儿园覆盖率稳定在94.5%以上，义务教育巩固率达到99.8%以上。做强做优钢三小、公园路小学等10个教育集团，进一步缩小城乡、区域、校际、群体之间差距。健全完善小初高拔尖创新人才培养体系，全力推进包九中九原校区、包三十五中南部校区建设，积极争创10所自治区示范高中、2所自治区特色高中，推动各旗县区办好1所县域优质高中。加强驻包高校与相关企业定向式人才培养和专业共建，推动高职院校申报职业本科专业试点6个，全力创建国家产教融合试点城市。推动内蒙古科技大学、包头医学院、包头师范学院三校分立。支持内科大牵头建设内蒙古高等研究院包头分院。培养打造一批新时代名校长、名教师、名团队，建设一批“名校长工作室”和“名教师工作室”，让每一名教师安心从教、静心育人。加快打造医疗高地，推动三级公立医院错位发展和专科能力提升，全面提升医疗服务综合实力，年内三级公立医院国考等级由C级全部进入B级，包医一附院进入A级。加快实施“名医人才培养工程”和“杰出青年医学人才培养资助计划”，培养名医30名、杰出青年医学人才50名，建成名医名师传承工作室25个。做实家庭医生签约服务，全人群签约服务覆盖率达到53%、重点人群覆盖率提高到81%以上。深入推进老年医学科规范化建设工作，老年医学科设置比例提升到86.4%。加强普惠托育服务体系建设，每千人口拥有3岁以下托位数达到3.98个。加快打造文化高地。全力打造北方文学之都、北方音乐之城、北方博物馆之城、中国摄影之城和全国知名艺术品集散地。支持《鹿鸣》杂志文学品牌做优做强，持续开展全国知名作家进包头等活动。围绕打造“北疆文化”品牌，创作一批传播正能量、彰显时代精神、讲述

“包头故事”的艺术精品。举办交响音乐季、国民音乐季等12场以上，开展惠民演出300场以上，申报实施7项重点文物保护工程项目。精心建设包头黄河景区，在春节、开河节、端午节等重点时间节点，打造一批互动性强、体验感好的文旅活动，让黄河文化更加有形有感。开展“包头人、包头事”讲座12期，举办“包头文史”栏目线上100期，改造升级“小而美”新型文化空间20个。争取国家文化产业示范基地等试点示范。实施文体旅产业升级行动，促进文体旅融合发展。持续擦亮“鹿城双马”城市品牌，持续办好包头马拉松系列赛，精心组织黄河“几字弯”马术耐力赛、蒙古马大赛、马术城市盛装巡游等系列活动，承办第三届中国马文化节暨内蒙古国际马术节，加快构建马主题赛事与文化旅游、商贸流通融合发展模式，让每一名游客“畅”跑鹿城、“骑”乐无穷。打造旅游目的地，新创建1个4A级旅游景区、3个3A级旅游景区。新建1个全国乡村旅游重点村、3个自治区乡村旅游重点村。力争全市接待旅游人数超过1900万人次，旅游总收入达到260亿元。积极引进ITF国际网球赛等国际国内高水平体育赛事，进一步扩大城市影响力、提升城市知名度。积极筹备2025年第三十三届中日韩青少年运动会和2026年内蒙古自治区第十六届运动会。

**四是进一步提高社会治理水平。**常态化推进文明城市创建工作。争创国家卫生城市“五连冠”。严格实行“街长制”“网格化”管理，规范店外经营、占道经营和停车秩序，实行施工围挡动态管控，治理违法建设，提升城市形象。扎实做好非经营性自建房整治工作，完成存在隐患的非经营性自建房的安全鉴定工作。深化“平安包头”建设，严厉打击各类违法犯罪行为，争创全国“社会治安防控体系建设示范市”。加快推进应急管理体系和能力现代化，努力提升自然灾害防治水平。全面开展矛盾

纠纷大排查大化解，持续开展信访问题源头治理三年攻坚行动，深入推进“信访代办”工作，扎实做好网上群众工作，加快形成听民声、访民情、解民忧的网上网下联动机制，切实提升为民服务的精准度和时效性，不断提升人民群众对信访工作的满意度。开展食品药品安全专项整治行动，深化食品药品全链条安全监管，创建国家食品安全示范城市。坚决走好全方位建设“模范自治区”第一方阵，全面落实铸牢中华民族共同体意识主线的具体措施，促进各民族交往交流交融，新增国家、自治区级民族团结进步示范单位 10 个以上。深入推进新时代固边兴边富民行动，全力保障和改善边民生产生活水平。争创全国“双拥”模范城十连冠和自治区“双拥”模范城十一连冠。着力化解重点领域风险，扎实做好债务风险防范，坚决兜牢“三保”底线；全

力开展高风险机构改革化险，完成非法集资重点案件处置；加强公共消防设施建设和管理；持续推进尾矿库安全环境治理工程，逐步完成无主尾矿库治理，全力维护国家安全和社会大局安全稳定。

在做好以上工作的同时，进一步做好外事侨务、气象、审计、档案等各方面工作，努力实现平衡充分协调发展。

各位代表，做好 2024 年工作任务艰巨、责任重大、使命光荣，全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，依法接受市人大及其常委会的监督，自觉接受市政协民主监督，坚决落实大会的审查意见和决议，敢做善为，真抓实干，推动全市经济社会高质量发展，奋力书写中国式现代化包头新篇章。